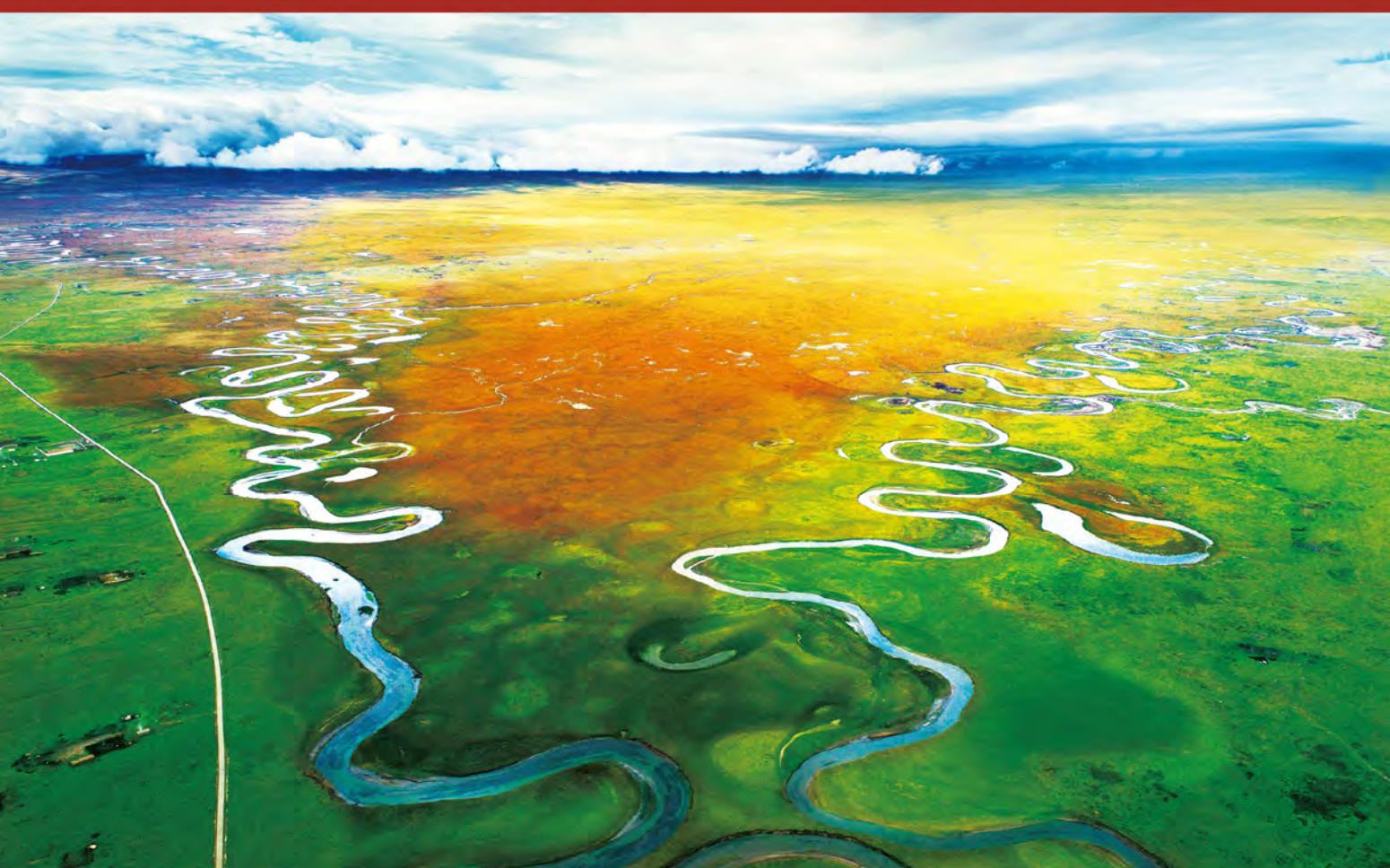


# 保密工作

2018. 1

国家保密局 主管

www.baomi.org.cn E-mail: bmgz@263.net



- 中央保密委员会全体会议在北京召开
- 本期关注：聚焦党务公开
- 2017年度我国保密法规发展纵览

CN11-2785/D

ISSN 1006-5806



018

9 771006 580117

# 中央保密委员会全体会议在北京召开

2018年1月25日，中央保密委员会召开全体会议，总结党的十八大以来的保密工作，审议通过有关文件，研究部署2018年保密工作。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任、中央保密委员会主任丁薛祥主持会议并作重要讲话。中央保密委员会组成人员出席会议，有关部门负责同志列席会议。

会议听取了中央保密委员会办公室工作情况汇报，对做好2018年保密工作提出总的要求，审议通过了《中共中央保密委员会2018年工作要点》等相关文件。



丁薛祥同志主持会议并作重要讲话



会场

■ 中央保密委员会全体会议在北京召开 2018年1月25日，中央保密委员会召开全体会议，总结党的十八大以来的保密工作，审议通过有关文件，研究部署2018年保密工作。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任、中央保密委员会主任丁薛祥主持会议并作重要讲话，中央保密委员会组成人员出席会议，有关部门负责同志列席会议。

■ 本期关注：聚焦党务公开 2017年12月25日，党中央公开发布《中国共产党党务公开条例（试行）》。如何正确处理党务信息公开与保密的关系？如何在积极稳妥推进党务公开的同时做好保密工作？针对这些问题，本刊特别邀请中办法规局、国家保密局、中国社会科学院法学研究所的有关领导和专家进行权威解答。

■ 2017年度我国保密法规发展纵览 2017年，我国保密法规进入新的发展阶段。本文梳理了《关于全面推进保密工作依法行政的意见》等与保密工作相关法规的最新立法进展，分析了信息科技发展对保密工作的影响，强调我国正逐步建成科学完善的保密法规体系和依法管理国家秘密的治理体系。

■ 涉密资质单位保密办工作“十法” 涉密资质单位保密办对推动本单位保密工作具有重要作用，保密办工作人员如何有效开展工作需要一定的方法。本文作者作为工作多年的“老保密”，从工作实践中归纳总结了常用的10种方法，旨在给保密办工作人员提供参考借鉴。

■ 移动互联网大数据里藏有军事秘密 随着信息技术的快速发展，通过大数据可以轻易挖出军事秘密，亟须引起注意。本文介绍了西方国家及有关企业在移动互联网上进行数据收集的现状，分析了大数据挖出军事秘密的途径和方法，并对防范移动互联网数据泄密提出相应的对策建议。

## 声音

要切实保障国家数据安全。要加强关键信息基础设施安全保护，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。要加强政策、监管、法律的统筹协调，加快法规制度建设。要制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度。要加大对技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私等的保护力度，维护广大人民群众利益、社会稳定、国家安全。要加强国际数据治理政策储备和治理规则研究，提出中国方案。

——2017年12月10日《人民日报》，“习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调，审时度势精心谋划超前布局力争主动，实施国家大数据战略加快建设数字中国”

要正确处理党务公开与政务公开、司法公开等的关系，既要区别开来，也要衔接起来。能公开的一定要公开，增加党内事务的公开性和透明度，充分保障党员民主权利，更好调动全党积极性、主动性、创造性，积极回应党员和群众关切，以公开促落实、促监督、促改进。要正确处理公开与保密的关系，决不能泄露党和国家秘密，决不能危害国家安全和利益，坚决守住党务公开的底线、党和国家的生命线。

——2017年12月26日《人民日报》刊发评论员文章“党务公开彰显党的‘四个自信’”

# CONTENTS 目录



刊名题字:彭真

主 管 国家保密局  
主 办 金城出版社

主 编 丁 鹏  
副 主 编 刘文力  
编辑记者 李 杰 满 宁 徐 琛  
孙战国 王 娜 武 薇  
王 婉 齐 琪  
美术编辑 钟 伟 方颖媛 徐穆榕  
编辑热线 010-64210050/64210003  
010-84254484 (传真)  
电子邮箱 bmgz@263.net  
出版发行 金城出版社  
地 址 北京市朝阳区利泽东二路3号  
邮政信箱 北京市1439信箱  
邮政编码 100102  
定 价 9.00元

本刊已被如下数据库收录:

CNKI中国知识资源总库  
中国学术期刊网络出版总库  
中国学术期刊(光盘版)

所刊登稿件著作权使用费已与本刊稿酬一并给付。若无特殊声明,即视为作者同意授权本刊及本刊合作媒体对稿件进行电子版信息数字化传播。

## » 要 闻

- 4 中央保密委员会全体会议在北京召开
- 5 国家军工保密资格认定委员会召开第三次全体会议
- 5 保密干部继续教育工作研讨会在天津举办
- 6 中国保密协会举办技术援疆活动

## » 新时代 新征程

- 7 深入学习贯彻党的十九大精神  
努力开创新时代检察机关保密工作新局面 /邱学强
- 9 以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领  
推动保密工作迈上新台阶 /樊金龙
- 11 走进新时代 再铸新辉煌  
——各地积极学习宣传贯彻党的十九大精神

## » 本期关注: 聚焦党务公开

- 13 让阳光照亮党务——解读《中国共产党党务公开条例(试行)》的主旨要义 /宋功德
- 17 以规范、精准的定密管理,推进党务积极稳妥公开 /刘延东
- 19 纵深推进党务公开 /吕艳滨 刘雁鹏 栗燕杰

## » 保密在线

### 直 击

- 22 换一种方式落地生根  
——无锡市军工单位保密文化建设卓有成效 /齐琪

### 各 地

- 24 四川省委编办专题研究保密机构编制工作 /四川省保密局
- 24 广州市监察委:成立伊始开展保密培训 /广州市保密局
- 25 山西大同:“精准滴灌”显实效 /李大力
- 27 勿忘国殇,牢记使命  
——南京市积极做好国家公祭日活动保密工作 /王志远
- 28 长沙:不妨来点奖,激活年度目标管理考核 /陈学斌

29 陕西航天时代导航设备有限公司：

定密工作引入密点操作实践 / 刘德全 孙伟峰 王永刚

## 论 坛

32 2017年度我国保密法规发展纵览 / 龙凤钊

35 涉密资质单位保密办工作“十法”（上）/ 吴同斌

39 绷紧四根“弦” 奏响最强音——浅谈密级鉴定工作中  
如何贯彻落实党的十九大精神 / 汪鸿兴

41 泄密案件的管辖和移送 / 吴瑞

## 保密讲堂

43 保密法律责任的基本形式有哪些

43 追究保密法律责任应注意的几个问题

## 举案说法

44 务必重视对工勤人员的保密管理 / 傅傑

## 强军风采

46 警惕！移动互联网大数据里藏有军事秘密 / 汤怀宇

48 防间保密，“弦”不可松 / 陈磊 杜菁怡

49 网络时代，军队涉密载体怎么管 / 严雷 赵建云

## 信息 安 全

51 2017年度网络安全热词盘点 / 杨秀梅

54 全国第三届工控系统信息安全攻防竞赛圆满闭幕

## 文 菴

58 老刘的新生活 / 李静

59 三年援疆路，一生西域情 / 一鸿

60 我与司法考试保密工作的不解之缘 / 王必庆

请关注我们



微信保密观

[www.baomi.org.cn](http://www.baomi.org.cn)

## 发 行

主 管 刘建喜 马名风

电 话 010-64210004/ 64481337

传 真 010-64481202

电子邮箱 [bm1439@163.com](mailto:bm1439@163.com)(发行部)

保密图书 010-84252396(发行部)

传 真 010-64222735

## 广 告

主 管 王 育

电 话 010-84252396

广告许可证 京朝工商广字第0189号

## 财 务

电 话 010-64285225

银行户名 金城出版社

开户银行 中国工商银行北京北三环支行

银行账号 0200203319020102604

联名行号 102100020331

印 刷 涿州星河印刷有限公司

国内统一刊号 CN11-2785/D

[本期广告索引]

● 62页/军信安科

● 63页/中超伟业

● 64页/和升达

● 封三/中孚信息

● 封底/立思辰

封面图片：大美中国——泽曲

泽曲是黄河上游的一条支流，在青藏高原上百转千回，为黄河汇聚了大部分的水量。（供稿/《中国国家地理》王宁）

# 中央保密委员会全体会议在北京召开

〔本刊讯〕 2018年1月25日，中共中央保密委员会召开全体会议，总结党的十八大以来的保密工作，审议通过有关文件，研究部署2018年保密工作。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任、中央保密委员会主任丁薛祥主持会议并作重要讲话。中央保密委员会组成人员出席会议，有关部门负责同志列席会议。

会议听取了中央保密委员会办公室工作情况汇报，对做好2018年保密工作提出总的要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大精神和党中央关于保密工作的决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，始终坚持总体国家安全观、坚持稳中求进工作总基调，以新思想新理念新举措引领保密工作新发展，着力解决保密管理源头性根本性问题，提高依法治密能力和科技支撑水平，不断推进保密体系建设，打造新时代维护党和国家秘密安全的牢固防线。

会议认为，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中央保密委员会的直接指挥下，全国保密战线切实增强“四个意识”，深入践行“五个坚

持”，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记关于保密工作重要指示精神和党中央关于保密工作的决策部署这条主线，突出“党管保密、依法治密、科技强密”这个主题，抓住定密管理、网络保密管理、涉密人员管理这3大管理重点，有力推进保密教育、保密指导、保密检查等方面工作，健全完善党对保密工作的领导体制机制、保密政策法规体系，不断提升保密科技支撑能力、保密技术监管能力和保密服务保障水平，特别是圆满完成党的十九大保密服务保障任务，得到习近平总书记等中央领导同志的充分肯定。5年来，保密工作为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了应有贡献，自身也取得了历史性发展。

会议指出，党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，这是党的十九大精神的灵魂和主线，是做好新时代保密工作的强大思想武器和行动指南。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，把学习成效转化为做好保密工作的政治觉悟、科学方法、强大动力和实际行动。要提高政治站位，深刻认识和把握中国特

色社会主义进入新时代对保密工作提出的新要求。要强化使命担当，深刻认识和把握建设社会主义现代化国家新征程对保密工作提出的新任务。要坚持底线思维，深刻认识和有效应对保密工作面临的新形势新挑战。

会议要求，在新的历史起点上，要深入贯彻落实党中央关于保密工作的决策部署，全力做好日常性、基础性工作，统筹兼顾，突出重点，凝心聚力，推动保密工作更加平衡、更高质量发展。要着力解决保密管理的源头性根本性问题，强化依法治理国家秘密的能力，提升保密科技支撑水平。

会议强调，要认真贯彻新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，全面加强机关党的建设，推动全面从严治党向纵深发展。要始终把政治建设摆在首位，坚持党对保密工作的领导不动摇。要加强干部队伍建设，打造对党绝对忠诚的高素质专业化保密工作队伍。要狠抓党风廉政建设，营造风清气正的良好氛围。

会议审议通过了《中共中央保密委员会2018年工作要点》等相关文件。 ■

# 国家军工保密资格认定委员会 召开第三次全体会议

[本刊讯] 2017年12月27日，国家军工保密资格认定委员会召开第三次全体会议。中央保密办主任、国家保密局局长、国家军工保密资格认定委员会主任田静出席会议并讲话，国家保密局巡视员、国家军工保密资格认定委员会副主任兼办公室主任赵荣山主持会议。国家军工保密资格认定委员会办公室成员、国家保密局机关纪委办公室有关人员列席会议。

会议审议通过了29家一级保密资格单位审查结果，以及对各省（区、市）上报的197家二级、356家三级单位保密资格单位备案材料的审核意见，听取了国家军工保密资格认定办公室关于2017年军工认定工作的总结报告及2018年工作建议，审议了《武器装备科研生产单位保密资格认定书面审查细则》。

田静同志在讲话中指出，2017年是军工认定工作努力奋进、成果丰硕的一年，各项改革稳步推进、成效显著。2018年是全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，要继续巩固工作成果，推进军工认定工作。一要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。要坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于保密工作的重要讲话精神，从政治高度充分认识军工认定工作对推进国防和军队建设、维护国家安全和利益的重要意义，充分认识我们所肩负的重大责任，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，自觉践行“五个坚持”，一切从国防武器装备建设需要出发，坚定维护国家安全和利益工作大局。二要

落实改革成果，全面规范军工认定工作。要在从受理到发证的全部环节严格落实各项规范要求，将来之不易的改革成果切实转化为实际工作的改进效果。特别是在军民深度融合的大环境下，牢固树立法治意识和服务意识，切实做到依法行政。三要加强监督指导，开创军工认定工作新气象。要在继续开展政策标准宣贯工作的同时，加强有针对性的监督指导，充分利用备案审核、“双随机”抽查等手段，坚决纠正导向偏差，重点补全“业务短板”，切实推进行政许可标准化建设，使全国军工认定工作呈现蓬勃发展的新气象。四要加强自身建设。要继续狠抓廉政建设，完善监督机制，严格人员管理，强化廉政纪律，维护军工认定队伍廉洁从政的良好形象。■

## 保密干部继续教育工作研讨会在天津举办

为贯彻落实中央保密委员会、国家保密局关于加强保密干部继续教育的部署要求，近日，国家保密教育培训基地在天津大学国家保密学院举办保密干部继续教育工作研讨会。天津大学党委常委、副校长王树新出席，全国各所国家保密学院、浙江保密学院、北京电子科技大学管理系等负责人参加。

会上，大家围绕加强保密干部

在职学历教育和在职培训进行了交流讨论，提出意见建议。大家普遍反映，保密干部在职学历教育和在职培训是保密专业人才培养工作的重要组成部分，对于完善保密专业人才培养体系、扩大保密干部教育培养范围、提高在职保密干部专业能力等发挥着重要作用。

大家一致表示，要总结近年来保密干部在职学历教育和在职培训

的经验做法，按照有关文件要求，以及国家保密局工作部署，不断拓宽思路，跟进落实举措，进一步做好有关工作，使保密干部通过专业、系统的学习，不断提升能力素养，为加快建设一支符合当前保密工作需要的专业干部队伍做好支撑保障。■

（国家保密教育培训基地）

# 中国保密协会举办技术援疆活动

□中国保密协会

为贯彻中央对口援疆战略，落实中央保密委员会工作要点精神，中国保密协会于2017年12月在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市举办技术援疆活动。国家保密局、新疆维吾尔自治区党委、新疆生产建设兵团党委、中国保密协会相关负责同志出席活动并讲话。自治区、兵团保密局及各市（地、州）、各师保密局负责人，自治区及兵团机要、网信、公安、安全等部门负责同志，新疆涉密资质企业代表，以及13家技术援疆企业的负责人等140余人参加。

这次活动由援赠仪式和保密技术交流大会两部分组成，对口支援24种、1100余台（套）保密技术产品，以及1个共建项目、若干项技术服务，能基本满足自治区及14个市（地、州），兵团及14个师保密局的工作需求，有的技术产品还可配置到县团级保密部门，一定程度上解决了新疆保密工作在技术保障中的实际困难。

援赠仪式上，国家保密局相关负责人表示，新疆保密工作地位重要、任务艰巨，在自治区党委和兵团党委领导下，保密工作取得了长足发展，为新疆的社会稳定和长治久安做出了突出贡献。新疆的保密



活动现场

技术工作有着自身的特点和规律，协会组织的援疆活动开了个好头，希望大家深入了解新疆保密工作需求，凝聚起强大合力，真正把技术成果应用到保密工作主战场，发挥支撑保障作用。

13家援疆企业负责人纷纷表示，这是一项光荣的政治任务、回馈行动，也是一次学习机会。在保密技术交流环节，360企业安全集团、数据通信科学技术研究所、中孚信息股份有限公司、北京市中保网盾科技有限公司、北京立思辰计算机技术有限公司、北京和升达信息安全技术有限公司、北京华安保信息技术公司、北京鼎普科技股份有限公司、北京智华天成科技有限公司、沈阳东软系统集成工程有限

公司、哈尔滨朗威电子技术开发有限公司、深圳市金城保密技术有限公司、瑞达保密设备（青岛）有限公司等13家援赠企业的负责人分别作了相关技术领域发展趋势与成果应用的报告。

与会代表纷纷表示：“援疆活动不仅带来了最新的保密技术设备，还进一步授人以渔，普及保密知识、介绍前沿技术，帮助我们拓展了视野、提升了工作能力，今后做好保密工作的底气更足了，腰杆更硬了。我们要以高度自觉的大局意识、极端负责的工作作风和更加饱满的工作热情，扎实做好本职工作，以优异的成绩回报这份沉甸甸的真情厚意，为新疆的社会稳定和长治久安贡献自己的力量。” ■

**开栏的话：**

新时代催生新思想，新理论引领新实践。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，这是做好新时代保密工作的强大思想武器和行动指南。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央关于保密工作决策部署，本刊特别开设“新时代 新征程”专栏，以展现全国保密系统高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实中央关于保密工作决策部署的进展成效。

**★深入学习宣传贯彻党的十九大精神**

## **深入学习贯彻党的十九大精神 努力开创新时代检察机关保密工作新局面**

□中央保密委员会委员，最高人民检察院党组副书记、  
副检察长、保密委员会主任 邱学强

党的十九大将“坚持总体国家安全观”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，对维护国家安全作出一系列重要部署。保密工作与维护国家安全息息相关，历来是党和国家一项重要工作。各级检察机关要从维护国家安全的高度，充分认识做好新时代保密工作的极端重要性，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入贯彻落实党中央关于加强保密工作的决策部署，切实打好新时代保密战，确保党和国家秘密安全。

**准确把握检察机关保密工作新形势新要求，  
切实增强做好新时代保密工作责任感使命感**

党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的重大战略判断。从“富起来”到“强起来”的新时代，我国综合实力和国际影响力进一步增强，同时面临更加复杂的国际国内安全形势，国家秘密安全面临更加严峻的风险挑战，窃密与反窃密斗争更加尖锐复杂，特别是随着网络化、信息化快速发展，网络窃

密防不胜防，泄密风险隐患不断加大，保密工作面临着远远超越传统时代的新挑战。检察机关是重要的涉密单位，许多案件材料、文件都是重要的涉密载体，产生和掌握大量的国家秘密。当前，一些西方敌对势力千方百计打探检察机关改革情况、办案信息，企图挖掘一些所谓的“负面信息”，借机炒作、攻击、抹黑中国，使检察机关的保密工作面临非常严峻的挑战。同时，检察机关肩负着惩治窃密泄密刑事犯罪的职责，在党和国家保密工作大局中发挥着重要作用。各级检察机关要深刻认识新时代保密工作新形势新特点，牢牢把握自身肩负的艰巨任务和重大责任，切实增强责任感、紧迫感和使命感，坚决维护国家安全和发展利益。

**坚持党管保密原则不动摇，  
牢牢把握检察机关保密工作根本要求**

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，

是中国特色社会主义制度的最大优势。党管保密是保密工作的根本原则，是做好保密工作的最大政治优势。正是有了党的坚强领导，保密防线才能筑得牢筑得紧，保密工作的作用才能在革命、建设、改革等各个时期得到充分发挥。也正是因为坚持党的领导，检察机关的保密事业才能不断取得进步，才能在保密工作大局中发挥独特作用。各级检察机关要深刻认识保密工作的政治属性，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决落实党中央关于保密工作的决策部署，认真执行中央保密委员会工作部署，主动接受国家保密局的指导，确保检察机关保密工作沿着正确的政治方向不断发展。

### 充分履行法律监督职能，主动为新时代党和国家保密事业发展提供法治保障

依法治密，是落实全面依法治国战略的要求，也是做好保密工作的重要保障。检察机关承担着惩治各类窃密泄密犯罪的重要职责，是依法治密的重要力量。各级检察机关要牢固树立总体国家安全观，结合防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，加大对间谍窃密犯罪打击力度，依法惩治各类失泄密犯罪，为做好保密工作提供强有力的司法保障。要高度重视打击网络攻击和非法网络侵入等危及网络安全的犯罪，保护网络存储的涉密敏感信息安全，为打赢信息化条件下的保密之战提供服务。要围绕保障保密科技创新发展，依法惩治侵害保密技术知识产权的犯罪行为。要积极运用以案释法等方式，加强保密安全教育、法治教育，增强公民特别是国家工作人员的保密意识，筑牢保密思想防线。要加强与公安、国家安全、审判、网信、保密行政管理等部门的协调配合，形成做好保密工作的合力，共同维护国家秘密安全。

### 认真做好检察机关自身保密工作，不断实现检察机关保密事业新发展

党的十八大以来，检察机关保密事业不断发展，全面建成检察专网分级保护，保密管理工作严密推进，万台国产涉密专用计算机应用试点圆满完成，检察保密工作制度规范逐步健全完善。新时代对检察保密工作提出新要求。各级检察机关要按照党的十九大部署，坚持

把保密工作作为一项事关全局、事关根本的工作抓紧抓好。持续加强网络保密管理，全面加强网络防护、规范网络管理。继续做好定密管理，严格执行检察工作国家秘密规定，使定密更加准确、解密更加及时。深入推进涉密人员管理，使人员分类更加合理、日常管理全面覆盖，确保监管到位。加大督促检查力度，及时排查和消除各种风险隐患，确保各项保密制度落到实处。要深入开展保密意识和保密常识教育，增强全体检察人员的保密意识和保密能力。要强化担当意识，继续配合国家保密局推进国产涉密专用计算机应用试点，积极承担新的保密科研成果应用示范任务，主动服务国家保密科技发展。

### 不断夯实检察机关保密工作基础，为打好新时代保密战提供坚强保障

如何打好新时代保密战这场“没有硝烟的战争”，需要各方面的长期探索和艰苦努力。各级检察机关要积极探索和把握保密工作的深层次规律，做好基础性工作、前瞻性工作。要坚持创新发展，大胆使用新科技和新技术成果，用保密工作自身的创新发展来满足业务工作创新发展对保密工作提出的各种新需要新需求。要正确把握保密与公开的辩证统一性，充分认识公开程度越高、范围越广就越需要定密精准、保密严格，在不断深化公开的过程中强化保密观念、加强保密工作。要把握好信息集中对信息密级提升的要求，深入分析和把握大数据、虚拟化、云计算、云存储等新技术应用对保密工作带来的问题和风险，提高应对和化解风险的能力。要进一步强化保密工作组织保障，严格落实保密工作主体责任，配齐配强保密委员会和保密工作机构人员，锻造过硬保密队伍。要把制度建设贯穿保密工作始终，以科学完备的保密管理、宣传教育、监督检查和科技应用等制度体系，巩固检察机关保密工作成果，确保检察机关保密工作始终严密有序、务实创新发展。

中国特色社会主义进入新时代，对党和国家保密事业提出了新的更高要求。各级检察机关要从事关国家安全、事关国家治理体系现代化的高度，充分认识做好保密工作的极端重要性，坚持守土有责、守土尽责，积极应对挑战、把握机遇，扎实做好各项检察保密工作，服务党和国家保密工作大局，服务检察事业长远发展，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。 ■

## ★深入学习宣传贯彻党的十九大精神

# 以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领 推动保密工作迈上新台阶

□江苏省委常委、秘书长、保密委员会主任 樊金龙

保密工作是国家安全的重要组成部分，党中央高度重视，习近平总书记专门对保密工作提出明确要求，特别是在党的十九大报告中强调“居安思危”，指出“国家安全面临新情况”，号召我们必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益。尤其令人振奋的是，十九大报告把“总体国家安全观”作为“十四条坚持”的基本方略之一，专门进行了系统阐述，并对有效维护国家安全作出全面部署。这些重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分，为做好新时代保密工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

我们要坚持把总书记关于国家安全和保密工作的重大判断和重要论述放到习近平新时代中国特色社会主义思想的大体系中来学习和体会，把保密工作放到“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局中来定位和谋划，深刻把握新时代保密工作的认识论和方法论。江苏省委常委会专门对保密工作进行研究，出台加强和改进保密工作的实施意见，努力推动保密工作迈上新

台阶，为江苏各项事业发展提供有力保障和支撑。

### 切实提高政治站位， 把握保密工作的正确方向

保密工作关系国家治理体系和治理能力现代化的实现，关系综合国力和核心竞争力的提升，关系党和国家事业的成败安危和永续发展。我们深刻理解“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危”这个党治国理政的重大原则，把保密工作作为一项事关全局的政治工作来认识和把握，认清发展大势，明确目标思路，确保保密工作沿着正确方向推进。一是坚持党管保密。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。对于保密工作，我们始终坚持并不断强化这一政治原则。在加强党委对保密工作的统一领导上，必须着力加强党委（党组）领导保密工作的制度建设，突出加强对领导干部履行保密工作责任制情况的考核。在强化保密委员会建设、加强保密行政管理等部门机构建设、规范保密工作机构设置上，严格落实中央和省委有关保密

工作的决策部署，切实推动履行职责。二是严格依法治密。认真落实中央保密办、国家保密局《关于全面推进保密工作依法行政的意见》等政策文件，切实强化行政主体地位，牢固树立法治意识，认真执行行政权力清单事项，扎实抓好“放管服”改革，严格按照法定程序行使权力、履行职责、接受监督，严格规范开展定密管理，推动保密工作步入法治化轨道。三是加快转型升级。适应信息化快速发展以及大数据、云计算、物联网、移动互联等信息技术的广泛应用，深化对保密工作新任务、新特点的认识和理解，把握保密工作发展变化的趋势和规律，加快转变思维理念、工作方式、管理机制，不断推动保密科技创新，着力加快保密工作转型升级。

### 着眼维护国家安全， 构建保密综合防范体系

党的十九大报告指出，“国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在”。当前，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，

时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，安全主体、安全利益、安全形态日益多元。

保密工作是保障国家安全的重要一环，我们必须充分认识保密工作的战略地位，切实增强底线思维和忧患意识，全面落实保密工作各项措施，坚决维护国家秘密安全。一是构建保密思想防线。进一步加大保密教育力度，推动保密教育培训制度化、规范化、经常化，大力营造学习贯彻总体国家安全观、重视和加强保密工作的良好氛围，大幅提升各级领导干部和涉密人员的保密意识，深入普及保密常识，筑牢思想防线，提升防范能力，切实担负起确保党和国家秘密安全的责任。二是构建保密制度防线。狠抓保密制度的严格落实，深入排查保密制度执行过程中的突出问题和风险隐患，找准薄弱环节，补足短板，有效解决执行失之于粗、失之于虚的问题；强化保密监管工作，落实机关、单位的保密监管主体责任，健全日常监管制度，严密监管防范措施。三是构建保密技术防线。充分发挥科技在保密工作中的基础支撑和引领作用，大力支持和推进保密新技术、新产品的研发和应用，进一步强化保密技术监管基础设施建设，加强对互联网及其他非涉密网络和智能手机等移动终端、无线局域网使用的保密监管，有效防范和处置违规行为，提高保密技术对抗能力。

## 围绕全省工作大局， 增强保密服务发展水平

江苏地处东部沿海地区，是

经济大省、开放大省、科技大省、网络大省、军事军工及国防科研大省，涉密主体和载体众多，国家秘密安全风险突出，在窃密与反窃密斗争中处于前沿阵地，在全国保密工作大局中肩负重大责任。

当前，迫切需要适应国家安全战略新要求和保密工作新形势，把握江苏省情特点，有序有力开展保密管理。一是围绕经济发展抓保密。适应“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化等国家战略的深入实施，积极主动为各级开发区、外商投资企业等提供保密管理服务，确保既维护好国家安全和利益，又充分调动市场主体的积极性。二是围绕国家战略抓保密。进一步适应众多民营经济主体逐步进入军工生产、系统集成、定点印刷、地理信息测绘和涉密工程承接等涉密领域的新形势，在不断深化党政机关单位保密管理的同时，依法开展资质审查、测评审批、涉密论证等行政管理工作。三是围绕重点区域、领域抓保密。加强对军事等重点区域的保密监督管理和检查。做好科技、经济、学术等领域和国家统一考试保密工作的指导和监督。加强外事、国企、金融、新闻、科研等部门和单位涉外保密管理，做好对外交流合作、重大外事活动保密监管，严密防范技术窃密。

## 坚持绝对忠诚可靠， 提升保密干部队伍素质

面对保密工作的严峻复杂形势，我们亟须立足时代发展需要、按照全面从严治党要求，努力打造一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、纪律严明、充满活力的高素质保密工作队伍。一是加强政治建设。始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想放在政治建设的首位，将突出政治标准作为建设高素质专业化保密干部队伍的重要原则，重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论路线方针政策、忠诚干净有担当的保密干部。二是加强能力建设。新形势下的保密工作呈现规范化、法治化和信息化等特点，没有相应的专业知识无法胜任。保密干部必须提高知识更新和信息获取能力，依靠学习增强本领；必须善于站在保密工作全局高度，坚持问题导向，强化顶层设计，树立底线思维，牢牢掌握保密工作主动权；必须科学运用互联网技术和信息化手段开展工作，不断开创保密工作新局面。三是加强作风建设。认真落实中央、省委推进全面从严治党决策部署，严守政治纪律和政治规矩，严守保密纪律，真正让保密纪律成为铁的纪律。加强对保密系统广大党员干部的教育，强化“红线”意识、坚守“底线”思维，突出抓早抓小，让知敬畏、存戒惧、守底线成为保密干部的高度自觉，全面营造保密系统风清气正、干事创业的良好政治生态。

使命呼唤担当，使命引领未来。我们将把思想和行动统一到十九大精神和中央的决策部署上来，坚定信心、振奋精神，勇于担当、主动作为，推动中央关于保密工作的决策部署在江苏落到实处，促进我省保密工作走在全国前列，为“两聚一高”新实践、建设“强富美高”新江苏做出应有贡献。■

## ★深入学习宣传贯彻党的十九大精神

# 走进新时代 再铸新辉煌

——各地积极学习宣传贯彻党的十九大精神

**河北** 全省保密系统凝聚共识，精心组织各类活动，全面学习领会党的十九大精神。一是班子领导“带头学”，每周召开局理论学习中心组专题学习会，各局务会成员结合工作实际，谈学习心得体会，深入沟通交流，不断加深对党的十九大精神的内涵实质、核心要义的理解和把握，为全局党员干部做出表率和示范。二是支部课堂“导读学”，省保密局全体党员干部以各党支部为单位，每周抽出半天时间召开党支部会，各党支部结合工作实际，采取党支部书记领读的方式，对党的十九大报告、新党章以及习近平总书记系列重要讲话原汁原味学习，力求全面系统深入掌握党的十九大精神。三是网络课堂“即时学”，组织党员干部观看“河北省干部网络学院”平台党的十九大精神专题教学视频，进一步增强党性观念，激发工作热情。

**山西** 十九大召开前，局领导班子带头观看《将改革进行到底》等政论专题片，大力宣扬近五年来党和国家取得的巨大成就；十九大开幕后，带头收看电视直播，原原本本研读十九大报告、新党章等，积极撰写个人心得，张

华局长为全体党员讲授了学习十九大精神专题党课。局机关广大干部职工通过共产党员网、山西干部在线学院等新媒体形式开展学习，并积极参加了中央网信办、省委组织部组织的“学习贯彻十九大精神”网络答题竞赛。此外，省保密局以“强化总体国家安全观，努力开创我省新时代保密工作新局面”为主题，成立了4个调研组赴部分市县和机关单位开展调研，宣讲十九大报告特别是“总体国家安全观”内容24场次，促进全省保密系统学习十九大精神。通过深入认真学习，全体同志进一步树牢了“四个意识”，坚定了“四个自信”，更加深刻地认识到习近平新时代中国特色社会主义思想的理论内涵和实践意义。

**广东** 省保密局将学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，开展了多种形式的学习活动。一是迅速组织传达学习。召开局处班子（扩大）会议，对学习贯彻十九大精神作出专门部署。印发《关于全省保密系统学习宣传贯彻党的十九大精神的通知》，要求全省保密系统切实提高思想站位，准确把握精髓要义，深刻领会精神

实质，全面抓好学习宣传贯彻党的十九大精神工作。局班子成员分头参加所在7个党支部的学习活动，指导广大党员干部深入学习、全面掌握十九大精神。二是广泛组织多种活动。通过短信、微信群推送学习信息等方式，督促党员干部抓好个人自学；在全省保密干部中组织“不忘初心，牢记使命，以十九大精神领航新时代保密工作新发展”主题征文比赛，共征集各类题材稿件300多份；编印《十九大精神学习资料汇编》，党员干部人手一本；组织全体党员瞻仰中共三大会址，重温入党誓词。三是联系实际践行十九大精神。根据省委关于开展“大学习、深调研、真落实”活动的要求，结合保密工作实际，围绕保密行政职能下放、涉密领域国产化替代、广东“数字政府”建设保密保障等重大课题，深入各机关单位开展调研，认真谋划新时代保密工作新发展。

**甘肃** 2017年10月30日，省委保密办举行理论中心组学习会，对学习宣传贯彻党的十九大精神进行动员部署。保密办主任张云戟主持学习并讲话，副主任张炜、陶明及全办党员干部参加学习。会议强

调，省委保密办要严格落实省委安排部署，将十九大精神学习好、宣传好、贯彻好。一要深入学习领会十九大精神，充分认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义和丰富内涵，坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，认真落实新时代党的建设总要求和管党治党各项任务。二要掀起学习宣传贯彻热潮，要原原本本学、创新方式学、带着问题学、结合工作学，深学细研，努力做到十九大精神入脑入心入行，在思想上政治上行动上始终与党中央保持高度一致。三要全面推动工作任务落实，要结合保密办工作实际，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，狠抓巡视整改工作落实，深入持久开展“三纠三促”专项行动，全力抓好各项业务工作落实，确保各项工作任务圆满完成。

**云南** 省保密局召开全局党员大会，学习党的十九大精神，提出各级保密部门要把学习贯彻党的十九大精神与当前全省正在开展的跨越发展、争创一流、比学赶超、奋勇争先活动相结合，与岗位职责相结合，与工作任务相结合，与提高能力素质相结合，与谋划好明年工作相结合。学懂弄通党的十九大的鲜明主题、习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵、党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革等核心内容，把全省保密干部的思想和行动统一到党的十九大精神上来，贯穿保密工作始终，狠抓各项任务落实，砥砺奋进、扎实工作，不断推进云南保密工作在新时代开启新征程。

**青海** 省保密局召开党支部党员大会，在原文学习十九大报告部分内容的基础上，党支部书记、局长解晓东结合工作实际对学习十九大报告所蕴含的精髓要义，为全体党员作辅导和讲解，并对局干部职工学习十九大报告提出具体要求。会议指出，保密局全体干部职工要把学习贯彻十九大精神确立为当前和今后一个时期的首要政治任务，全面学习领会报告的精神实质和基本要求，切实把思想和行动统一到十九大战略决策部署上来，要以更务实的工作作风、更严格的工作要求、更积极的工作态度认真履职，做好本职工作，以优异成绩完成新时代赋予保密工作和保密工作者的使命。

**新疆** 自治区保密局紧密结合当前工作实际，在全局掀起了学习贯彻党的十九大精神的新高潮。一是认真组织学习。通过局领导宣讲、集中学习和个人自学等方式，对党的十九大报告和新修订《中国共产党章程》等逐字逐句学习，并先后组织了重温入党誓词和佩戴党徽、征集心得体会等活动。二是积极开展宣讲。在“下沉工作队”和民族团结一家亲“结亲周”活动中，要求全体参与活动的同志把宣传党的十九大精神作为一项主要内容，印制了少数民族文字版党的十九大精神学习资料，先后对120多户群众家庭走访慰问，在村民夜校组织党的十九大精神宣讲6次，同16户结对认亲户开展面对面的宣讲学习。三是持续攻坚克难。为深入贯彻党的十九大报告关于“要坚决打赢扶贫攻坚战”“做到脱真贫、真脱贫”的论述，要求参与驻

村工作的同志善始善终，紧紧围绕党的十九大报告确定的扶贫攻坚目标任务和时间节点，健全精准扶贫机制，完善精准扶贫措施，力争做到不漏一人、不漏一户。

**新疆生产建设兵团** 围绕学习宣传贯彻党的十九大精神，兵团保密系统迅速按下启动键，一是各级保密部门召开专题会议，撰写学习心得，并以“访惠聚”等活动为载体，深入基层，面对面宣讲党的十九大精神。二是聚焦重点，融会贯通，把学习党的十九大精神与学习贯彻以习近平同志为核心的党中央治疆方略和对兵团的定位要求结合起来，与兵团保密工作面临的形势任务结合起来。三是坚持总体国家安全观，立足防范风险的前提统筹保密工作，立足“一带一路”倡议的背景谋划保密工作，确保中央、自治区党委、兵团党委的工作部署贯彻落实。

**杭州** 市保密局召开会议专题学习，提出：一要践行法治理念，实现依法治密。密切联系全市保密工作实际，抓好制度建设，加强保密法治宣传教育，促进领导干部和涉密人员带头遵法，引导社会公众有序参与，形成依法治密的工作局面。二要笃行从严治党，筑牢保密长城。谋事要实，做好保密事业谋划设计；创业要实，推进保密管理体系建设；做人要实，甘做保密战线无名战士。三要抓住有利时机，推动保密工作。把思想和行动统一到党的十九大精神上来，对党中央决策部署提出的目标任务，主动找差距、补短板，确保各项工作落实到位。■



2017年12月25日，党中央公开发布《中国共产党党务公开条例（试行）》。这是党的十九大后党中央制定出台的第一部条例，是规范和加强党务公开工作的基础主干党内法规，对做好保密工作特别是处理好党务信息公开与保密的关系具有重要的规范和指导作用。为深入学习贯彻《条例》精神、扎实推进党务公开，本刊特别邀请中办法规局、国家保密局、中国社会科学院法学研究所的有关领导和专家对《条例》进行权威解读。

## 让阳光照亮党务

——解读《中国共产党党务公开条例（试行）》的主旨要义

□宋功德

2017年12月25日，党中央公开发布《中国共产党党务公开条例（试行）》（以下简称《条例》）。《条例》共5章27条，规定了党务公开的目的和原则、领导体制和工作机制、内容和范围、程序和方式、监督和追责等基本内容，标志着党务公开工作由此全面走上制度化、规范化、程序化轨道。

### 什么是党务公开

《条例》第二条规定：“本条例所称党务公开，是指党的组织将其实施党的领导活动、加强党的建设工作的有关事务，按规定在党内或者向党外公开。”根据这个定义，结合《条例》其他相关条款，准确理解“党务公开”含义，需把

握好“党务”和“公开”这两个关键词。

一个关键词是“党务”——党务的范围是全景式的，但又不是无所不包。《条例》将“党务”范围确定为党的组织实施党的领导活动、加强党的建设工作的有关事务，这就实现了对党组织工作和活动的全覆盖。一类是党的领导事务。我们是执政党，是中国特色社会主义的坚强领导核心，东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。党的领导事务深刻影响党员群众切身利益，事关经济社会发展，将其纳入党务范围是理所当然的。另一类是党的建设事务。打铁必须自身硬。党组织加强自身建设方面的所有事务，包括政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设等，都属于党务

范畴。

关于“党务”的范围，有两点需要说明。

第一点，《条例》将“党务”界定为党的领导和党的建设两类党务，这是针对全党而言的，不能简单理解为每个党组织都二者兼具。比如，就党委工作部门履行职能而言，有的侧重于实施党的领导活动，比如政法委、统战部以及改革办、国安办、外办等各类党委常设议事协调机构办公室，它们专司服务党委领导某一方面经济社会发展事务；有的侧重于加强党的建设工作，比如纪委机关、直属机关工委、党校、党史办等；有的则是兼而有之，比如组织部、宣传部等，既承担党管干部、党管人才、党管意识形态等党的领导方面工作，又承担党的组织建设、党的思想建设等党

的建设工作。

第二点，《条例》确定的“党务”范围是全景式的，覆盖党的领导和党的建设各个方面，但也不能因此认为凡是同党组织有关的事务皆为党务。比如，党组织以民事主体身份开展的相关活动，包括签订民事合同、涉及的民事纠纷等不属于党务。又如，党组织以行政相对人身份开展的相关活动，包括对应财务管理相对人身份的“三公”经费情况，对应机关事务管理相对人身份的办公用房、公务用车情况等，这些属于政务信息而非党务信息。

另一个关键词是“公开”——公开的口径是全方位的，但不同事务的公开程度有深有浅、范围有大有小。一方面，就党务公开深度而言，由浅到深分为3档：第一档是事后的结果公开，主要满足的是党员群众对党务信息“知”的需求；第二档是事中的过程透明，让党员群众在“场外”同步看到或者走进“场内”旁听党组织的议事决策活动，但只能听不能说；第三档是事中的过程开放，让党员群众参与进来、表达意见，既听又说。

另一方面，就党务公开广度而言，《条例》第八条规定，党的组织应当根据党务与党员和群众的关联程度合理确定公开范围。所谓“关联程度”，是指党员和群众的权益与特定党务之间的利害相关性。根据关联程度强弱，《条例》画出4个由大到小的同心圆。第一个圆最大：党领导经济社会发展、涉及人民群众生产生活的党务，向社会公开。比如，党的全国代表大会、中央全会、中央政治局作出的领导经济社会发展的重大决策部署，适合向社会公开。第二个

《条例》从正面列举了所有党组织一般都应当公开的4项基本内容：一是贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略情况；二是领导经济社会发展情况；三是落实全面从严治党责任、加强党的建设情况；四是党的组织的职能配置、机构设置情况。

圆次之：涉及党的建设重大问题或者党员义务权利，需要全体党员普遍知悉和遵守执行的党务，在全党公开。比如中央制定出台的党内法规，以公开为原则，以不公开为例外。第三个圆再次之：各地区、各部门、各单位的党务，在本地区、本部门、本单位公开。比如，在本单位公示干部选拔任用事项属于此种情形。第四个圆最小：涉及特定党的组织、党员和群众切身利益的党务，对特定党的组织、党员和群众公开。比如，针对某党员处理处分的公开就属于此种情形。

### 应当公开哪些党务

考虑到各类各级党组织职责任务差异很大，公开的内容也差别明显，因此，《条例》采用统分结合方式，从一般到特别、从原则到具体，按照“总规定—共性规定—个性规定—目录规定”4个层次作出规定。

第一个层次是作出“总规定”，确定公开内容的总盘子。这主要见之于《条例》第二条，规定党的组织公开的党务包括党的组织实施党的领导活动、加强党的建设工作两类事务。这条原则性规定是管总的，廓清了党务公开的外延，圈定了党务公开的范围，据此将党务与政务、厂务、村（居）务等

区分开来。

第二个层次是作出“共性规定”，提取各级各类党的组织公开内容的最大公约数。这主要见之于《条例》第七条，从一正一反两个方向作出规定。一方面，《条例》从正面列举了所有党组织一般都应当公开的4项基本内容：一是贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略情况；二是领导经济社会发展情况；三是落实全面从严治党责任、加强党的建设情况；四是党的组织的职能配置、机构设置情况。另一方面，《条例》对不得公开或者不宜公开的内容列出负面清单，主要有两类：一类是依法依规不得公开的涉密事项，凡涉及党和国家秘密的事项，都不得违法违规公开，要防止和避免因党务公开危及政治安全特别是政权安全、制度安全，以及经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全和国民安全；另一类是依照有关规定不宜公开的事项，凡按照党的纪律要求或者国家法律规定不宜公开的事项，党组织不得违反规定将其公开。

从一正一反两个清单来看，实行党务公开，显然不是说所有党务都要公开，该公开的一定公开，不该公开的决不能公开。从公开与不角度来看，我们可以将党务一分为三：第一类是适合公开的内容；

第二类是涉密不得公开的内容，按照定密最小化原则确定其密级和保密期限并严格控制知悉范围；第三类是介于前两类之间的“灰色地带”。党务的公开与保密二者不是简单的非黑即白关系，党组织工作中大量未定密的信息，比如内部规定、内部会议、工作内容、工作安排、工作资料以及掌握的商业秘密和个人隐私情况等，按照有关法律规定和党的工作纪律要求，这些内容都不宜公开。

第三个层次是有针对性作出“个性规定”，为各类各级党的组织量身定制公开内容清单。《条例》第九至十三条依次对党的中央组织、地方组织、基层组织、纪检监察机关以及工作机关、党组等其他党组织应当公开的内容作出规定。需要指出的是，《条例》对党的中央组织公开的重大事项作出明确规定，这是一个重大制度创新，彰显了以习近平同志为核心的党中央自我规范、以上率下的领导风范。

第四个层次是作出“目录规定”，要求所有党的组织都编制自身党务公开目录。《条例》第十四条要求党的组织紧密结合自身职责任务编制党务公开目录。《条例》对此提出4项要求：一是每个党的组织都要编制自己的党务公开目录，纵向到底、横向到边，实现目录编制工作的全覆盖。二是党务公开目录应当量体裁衣，对照《条例》针对该类党组织公开的内容和范围的规定，结合自身职责任务进一步细化，力求明确具体、可操作性。三是中央纪委、中央各部门应当加强对本系统本领域党务公开目录编制工作的指导，保证下级党组织党务公开目录编制质量。各级各类党的组织编制的党务公开目录，都应当

报上一级组织备案，并按照规定在党内或者向社会公开，就目录内容及其执行情况接受监督。四是党务公开目录并非一成不变，应当根据制度变革、职责调整、形势任务发展变化等及时作出动态调整，以保持目录的适应性、有效性。

## 党务公开怎么实施

为了保证党务公开工作坚持正确方向、依规依法进行、积极稳妥推进，《条例》对领导体制、工作机制、审批程序、方式载体等4个问题作出明确规定。

第一，建立统分结合的党务公开工作组织领导体制。《条例》第五条就建立统分结合的组织领导体制从两个层次作出明确规定。一个层次是在领导决策上，要建立健全党中央统一领导，地方党委分级负责，各部门各单位各负其责的党务公开领导体制。另一个层次是在组织实施上，中央办公厅承担党中央党务公开的具体工作，负责统筹协调和督促指导整个党务公开工作；地方党委办公厅（室）承担本级党委党务公开的具体工作，负责统筹协调和督促指导本地区的党务公开工作。

第二，建立健全环环相扣的党务公开工作机制。《条例》第六条

要求党的组织建立7个工作机制，形成完整的党务公开工作链条。一是建立保密审查机制，对拟公开的党务是否涉密或者含有敏感信息等不宜公开内容进行审查，提出审查意见。二是建立风险评估机制，对党务公开可能引发的政治安全风险、社会稳定风险等进行研判评估，提出防范预案。三是建立信息发布机制，遵循新闻传播规律，选择适宜的信息发布方式和载体，把握好党务公开工作的时度效。四是建立政策解读机制，把党务公开的背景和意义、要点和焦点等问题阐释明白、解读清楚。五是建立舆论引导机制，及时发声、权威发布，有效引导社会舆论，防止误读误导，避免恶意炒作。六是建立舆情分析机制，密切关注舆情发展，做好信息监测反馈，对引发重大舆情的要及时报告。七是建立应急处置机制，及时采取应急处置对策，澄清事实、引导舆论、化解风险。

第三，党务公开要履行审批程序。《条例》规定，凡列入党务公开目录的事项，党的组织都应当主动将其公开。不过，“主动公开”不等于“自动公开”，所有公开都要履行审批程序，待审批后方可公开。《条例》第十五条规定党务公开程序包括“提出—审核—审批—实施”4个环节，并明确了每个环

《条例》对不得公开或者不宜公开的内容列出负面清单，主要有两类：一类是依法依规不得公开的涉密事项，凡涉及党和国家秘密的事项，都不得违法违规公开，要防止和避免因党务公开危及政治安全特别是政权安全、制度安全，以及经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全和国民安全；另一类是依照有关规定不宜公开的事项，凡按照党的纪律要求或者国家法律规定不宜公开的事项，党组织不得违反规定将其公开。

《条例》规定，凡列入党务公开目录的事项，党的组织都应当主动将其公开。不过，“主动公开”不等于“自动公开”，所有公开都要履行审批程序，待审批后方可公开。《条例》第十五条还规定党务公开程序包括“提出—审核—审批—实施”4个环节，并明确了每个环节的责任主体和工作要求。

节的责任主体和工作要求。在“提出”环节，要求党的组织有关部门研究提出党务公开方案，拟订公开的内容、范围、时间、方式等。在“审核”环节，要求党的组织有关部门进行保密审查，并从必要性、准确性等方面进行审核。在“审批”环节，要求党的组织依照职权对党务公开方案进行审批，超出职权范围的必须按程序报批。在“实施”环节，要求党的组织有关部门按照经批准的方案实施党务公开。

第四，党务公开要选择适当方式。一方面，就党务信息发布方式而言，《条例》第十六、十七条对此提出3项要求。（1）区分党内党外公开采取相应方式。在党内公开的，一般采取召开会议、制发文件、编发简报、在局域网

发布等方式；向社会公开的，一般采取发布公报、召开新闻发布会、接受采访，在报刊、广播、电视、互联网、新媒体、公开栏发布等方式，优先使用党报党刊、电台电视台、重点新闻网站等党的媒体进行发布。（2）建立例行发布制度。中央纪委、党中央有关工作机关，县级以上地方党委、纪委、有关工作机关应当建立和完善党委新闻发言人制度，逐步建立例行发布制度，及时准确发布重要党务信息。（3）统筹使用公开载体平台。党务公开可以与政务公开、厂务公开、村（居）务公开、公共事业单位办事公开等方面的载体和平台实现资源共享的，应当统筹使用，避免重复建设。有条件的党的组织可以建立统一的党务信息公开平台。另一

方面，就党务活动参与方式而言，《条例》第十九条提出了7种参与方式。包括党员旁听党委会议、党的代表大会代表列席党委会议、党内情况通报反映、党内事务咨询、重大决策征求意见、重大事项社会公示、重大事项社会听证。在这7类方式中，建立健全重大事项社会公示和社会听证制度，这在中央党内法规中尚属首次，将社会公示和听证制度引入党内，这是一项重大制度创新。

没有监督追责，就难有切实执行。《条例》第四章就监督追责问题作出专章规定，确立了党务公开工作报告制度、考核评议制度、督促检查制度、责任追究制度等4项制度，用监督传导压力、用压力推动落实。■

（作者系中央办公厅法规局副局长）



## 公 示

按照《关于开展新闻记者证2017年度核验工作的通知》（新广出办发〔2017〕82号）要求，我单位对持有新闻记者证人员的资格进行了严格核验，现将通过年度核验人员名单进行公示。

已通过新闻记者证年度核验人员名单：

刘文力 满宁 徐琛 孙战国 李杰 武薇 王婉

国家新闻出版广电总局举报电话：010—83138953



## 以规范、精准的定密管理， 推进党务积极稳妥公开

□刘延东

《中国共产党党务公开条例（试行）》（以下简称《条例》）的公开发布，是贯彻落实党的十九大精神、坚定不移全面从严治党的重要举措。推进党务公开是我们党在新时代的新作为，对于推动形成更加开放透明、更加自觉自信的新气象具有十分重要的作用。对机关单位来说，推进党务公开，首要的是要规范做好定密工作，精准划清保密与公开的界限，在确保党和国家秘密安全的前提下，实现党的领导活动、党的建设有关事务积极稳妥公开。

### 全面把握定密工作的 目标、原则和方针

定密作为保密工作的前提和基础，其目标首先是确保国家秘密安全。即，将泄露后会损害国家安全和利益的事项，通过法定程序将其密级确定下来，在一定时间内限定一定范围的人员知悉，使其受到保密法律法规的保护。同时也要认识到，便利信息资源合理利用也是定密工作的目标和方针。

《国家秘密定密管理暂行规定》第四条明确提出，机关、单

位定密应当坚持最小化、精准化原则，做到权责明确、依据充分、程序规范、及时准确，既确保国家秘密安全，又便利信息资源合理利用。一方面，定密“最小化、精准化”的原则为促进信息资源合理利用提供了重要保障。按照“最小化、精准化”的原则，没有定密依据、不具备国家秘密本质属性的事项，以及《条例》明确规定应当面向社会主动公开的事项，都不应当被确定为国家秘密。这样可以有效防止任意扩大国家秘密范围的现象发生，推动应当被广泛知悉和利用的信息得到合理利用，保障相关机关单位及其人员的知情权、参与权。另一方面，信息资源在更大范围内得到更加有效的利用，是规范定密的必然结果。从法律概念看，定密不仅包括确定国家秘密，还包括对国家秘密进行变更和解除。对已经确定为国家秘密的事项，机关单位应当根据形势和任务的发展变化，及时开展审核工作并作出变更和解除国家秘密的决定。对定密工作进行规范管理，必然推动国家秘密管理动态化，推动不再具备国家秘密本质属性的事项，以及在一定范围内公开后更有利于维护国家安

全和利益的事项及时解密或者变更，实现信息资源更加合理、有效的利用。

机关单位开展定密工作，应当全面认识和把握定密工作的目标、原则和方针，充分权衡保密与公开的关系，从信息资源合理利用、有效维护国家安全和利益的全局高度来认识和理解。

### 清晰划定党的事务中 属于国家秘密的事项范围

按照《条例》规定，党的组织应当根据《条例》规定的党务公开内容和范围编制党务公开目录，并根据职责任务要求动态调整。从保密管理角度看，编制好党务公开目录离不开各行业、领域的保密事项范围。国家秘密及其密级的具体范围（简称保密事项范围），是机关单位定密的直接依据，也是机关单位信息公开的“负面”清单。清晰划定党的事务保密事项范围，明确列举党的事务中属于国家秘密的事项，对做好党务公开工作具有十分重要的作用。

中国共产党在国家事务中居于领导地位。党的领导活动、党的

建设有关事务涉及政治、经济、国防、外交等各个领域，事关政治安全、政权安全、制度安全，以及经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全和国民安全等。按照保密法的规定，泄露后会损害国家安全和利益的事项应当确定为国家秘密。近年来，国家保密局会同党的中央机关制定了一系列保密事项范围，涵盖了外交、国防、经济、社会等各个领域，形成了较为完备的保密事项范围体系。按照《条例》规定，中央纪律检查委员会、中央各部门应当加强对本系统本领域党务公开目录编制的指导。在这一过程中，有关部门应当加强对各自行业、领域保密事项范围的宣传、说明和使用指导，要求系统内的机关单位以保密事项范围为参照，编制好党务公开目录，确保该公开的公开，避免将属于国家秘密的事项列入公开范围、损害国家安全和利益。同时，对保密事项范围尚未制定或者内容较为陈旧、操作性不强的行业和领域，中央有关机关应当主动开展保密事项范围制定、修订工作，全面梳理、归纳本行业、本领域党的事务中属于国家秘密的事项范围，明确应当定密、不应当公开的界限，为相关事项定密提供依据，也为所在系统的党务公开工作提供规范参考。

### 严格区分党务公开范围和国家秘密知悉范围

《条例》规定，党的组织应当根据党务与党员和群众的关联程度合理确定公开范围，并规定了党务公开的4种类型。即有的事项可以向社会公开，有的在全党公开，有的在本地区、本部门、本单位公开，

有的则针对特定党的组织、党员和群众公开。需要说明的是，有关事项在特定范围内公开，与有关事项作为国家秘密限定在一定范围内知悉，是两个完全不同的概念，需要准确区分和把握，防止产生混淆。

首先，必须明确的是，公开的事项，无论公开的范围大或者小，都不能涉及国家秘密。《条例》第七条明确规定，党务公开不得涉及党和国家秘密，不得危及政治安全、政权安全等国家安全。因此，即便是针对特定的组织、党员和群众公开的事项，也不能因为其范围小，而向其公开涉及国家秘密的内容。

其次，需要严格控制知悉范围的事项，不应列入公开范围。一般而言，需要严格控制知悉范围的事项，要么涉及国家秘密，要么涉及党的秘密、工作秘密、商业秘密或者个人隐私，公开后可能对党的组织和机关单位正常运转，企业经济利益或者个人权益等造成损害。对这些事项，应当在一定时间内限制一定范围的人员知悉，并采取相应的保密管理和安全防范措施，不得将其作为党务公开的内容。

最后，公开范围内的机关单位和人员对依法公开的信息不承担保密义务。从法律责任角度看，国家秘密给知悉范围内的机关单位和

人员增添了法定义务。即，相关单位和人员应当严格按照国家保密法律法规规定，对国家秘密采取相应的保密管理措施，防止国家秘密泄露。知悉范围内的机关单位或者人员未经批准擅自对外提供国家秘密，或者扩大国家秘密知悉范围的，将承担不利的法律后果。而公开一项党务信息则是给相关单位和人员提供了一项权利。对公开范围内的组织和人员而言，他们获知的信息是依法公开了的、不具有国家秘密属性的信息，他们可以对这些信息进行合理地使用，而不承担保密的义务。

### 做好党务信息公开前的保密审查

保密审查是信息公开的必经程序，是确保公开的信息不涉及党和国家秘密，不危及国家安全的重要保证。根据《条例》规定，党的组织应当建立健全党务公开保密审查、风险评估等工作机制；凡列入党务公开目录的事项，党的组织有关部门应当从必要性、准确性等方面做好保密审查工作。信息公开保密审查不是定密管理的程序，但与解密审核等工作密切相关。对机关单位而言，可以从以下方面做好相关工作。

一是建立定期审核工作机制，做好日常解密工作。对产生的国家秘密进行定期审核，及时变更或者解除国家秘密，是机关单位的法定义务。通过定期审核，将保密法律、法规或者保密事项范围调整后，不再属于国家秘密，或者定密时的形势、背景等已经发生较大变化等，公开后不会损害国家安全和利益的事项，予以解密，可以实现





# 纵深推进党务公开

□吕艳滨 刘雁鹏 栗燕杰

在全面加强党的领导、改进党的领导方式和执政方式背景下，加强和完善党务公开，其重要性和紧迫性均空前凸显。党务公开既是发扬党内民主的内在要求，亦是落实党内监督的重要举措，还是规范权力运行的重要抓手。近年来，我党非常重视党务公开。2010年，中共中央办公厅下发《关于党的基层组织实行党务公开的意见》（以下简称《意见》），2016年再次印发。一些部门和地方的党委、党组，也先后出台相关实施办法。2017年10月，党的十九大报告要求“扩大党内基层民主，推进党务公开”。2017年12月，党中央公开发布《中国共产党党务公开条例（试行）》

（以下简称《条例》），这是党务公开走向制度化、规范化和程序化的里程碑。

在新时代背景下，如何有针对性地抓重点、抓关键，借《党务公开条例》出台之东风促进党务公开健康可持续发展，借鉴政务公开、司法公开成功经验做法，不断提高党务公开的制度化、标准化和信息化水平，更好发挥党务公开在严明党的纪律规矩、加强党的建设、提升执政能力中的作用，是一个必须高度重视的大课题。

## 一、着力推动公开平台建设

在信息化条件下，网站平台

是党务公开的重要载体。相对集中统一的网站平台，对于提升公开效果、倒逼公开常态化、满足党员和群众需求具有基础性作用。近年来，很多地区和部门建立了党务公开网站，党务公开工作取得初步成效。但从全国范围看，党务公开的平台建设仍处于起步阶段。第一，部分门户网站尚未建立。从中央来看，部分中央和国家机关都有自己的门户网站公开党务信息，但仍有一些中央和国家机关缺少独立的平台。从地方来看，很多市州县层面没有党务公开平台。第二，网站平台名称不统一。有的以部门追求的价值目标命名网站，有的以地区简称命名网站，有的则以党史渊

国家秘密动态化管理，大大提高有关信息的利用效率。机关单位在解密审核中，可以一并研究提出解密后能否公开的审查意见，为党务公开提供必要支持。

二是规范解密审核和信息公开审核流程，做好相关记录。对属于国家秘密的党务信息拟公开的，机关单位应当首先履行解密程序，严格按照承办人研究提出审核意见、

定密责任人审核批准的程序进行，并作出书面记录。当然，机关单位也可以根据实际情况，将解密审核程序与公开前的保密审查程序合并进行，一并作出书面记录存档备查。对已经不再属于国家秘密的党务信息能否公开，机关单位仍应当严格履行保密审核程序，对拟公开的信息是否涉及党的秘密、工作秘密、商业秘密或者个人隐私等进行

严格审查，做好相关工作记录，确保信息公开安全、审慎、稳妥。■

（作者系国家保密局政策法规司定密处副处长）



源命名网站。由于网站平台名称不统一，很多党员和群众无法及时查找党务信息，增加了查询成本。第三，网站平台维护不及时。有些地区尽管已有党建平台，但维护工作没有做到位，时而无法打开；或者内容更新不及时，存在严重滞后问题。

着力推动网站平台建设必须做到：第一，明确建设标准。党务网站平台建设要明确标准，特别是要明确命名准则、基本板块、应有内容、更新时效等要素。第二，大力整合平台。针对有些网站平台建设各自为政导致分散化、碎片化的问题，党务公开应当着力顶层设计，避免一拥而上的弊病，各地区、各部门应加强统筹，统一建设若干大的公开平台和子平台，集中展现给所有党员和群众。第三，适时开展公开评估。针对部分党务网站存在不更新的现象，应当及时开展评估，以评促建，提高平台建设的水平。

此外，在专门网站平台公开党务信息基础上，还应打通各部门网站，提升党务公开的集群效应。同时，加强党务网站与主要新闻媒体、新闻网站、商业网站的联动，形成网站、微博、微信等多种维度的立体式公开，扩大党务公开的覆盖面、影响力。

## 二、梳理清单推动规范公开

公开内容清单化是推进政务公开的重要经验。为此，应当借鉴政务公开清单化管理的有益做法，提高党务公开的精准度和可操作性。各地区、各部门应依照党务公开基础清单，制定完成本地区、本部门的党务公开清单，明确公开的项

目、主体、程序、方式和时限等要素，并按照清单目录不折不扣地公开党务信息。对于清单之外的党务信息公开，也应积极探索、稳步推进，建立健全党务信息公开清单的动态调整机制，并探索建立党务公开的负面清单机制。

目前，从各地实践来看，党务公开内容还存在一些问题。第一，公开内容不全面。《意见》中规定了党务公开的范围，包括党组织决议、决定以及执行情况、思想建设情况、组织管理情况、干部选任情况等，《条例》对此作了进一步充实完善。但从各地党建网站中仅仅能够看到思想建设情况，党费缴纳、党内重大决策、党代表选任等信息则大多没有公开。第二，党务公开不完整。部分党建网站建立了党规党纪数据库，可以方便党员和群众查询已有的党内规范，但这些数据库内容不完整，遗漏了很多制度规范，使得公开效果大打折扣。第三，党务公开不平衡。部分地方党委为了加强宣传，只公开党委重大决策的会议，不公开重大决策的内容；只公开地方党建工作优秀代表，不公开违法乱纪的典型案例；只公开征求意见的渠道和方式，不公开针对意见的汇总和采纳情况等。

针对上述问题应采取以下措施：第一，省部级党委（党组）对制定党的基层组织党务公开清单提出指导性意见。县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区党委分类制定所属党的基层组织党务公开清单，其他党务公开清单由上一级党组织制定，以规范公开的内容、范围、方式和时限等。第二，党的基层组织党务公开依照清单进行。如有清单外需要公开的，或虽属清单

之内但有特殊情形需要保密的，应上报制定党务公开目录的党组织审核同意后再予以处理。第三，拓展网站、微博、微信的信访投诉办理、意见征集、网络问政等功能，从单向度的党务公开向有问有答、回应式的互动公开升级，增进公众的参与感、获得感和认同感。同时，可以借鉴政务公开中重大决策预公开的做法，探索在一些重大决策过程中，公开决策内容草案，公开征集意见建议，对收集到的意见建议进行汇总分析并公开采纳情况。

## 三、一体化推进党务公开

近年来的党务公开对促进党委和政府、法院、检察院的信息共享发挥了积极作用，但由于缺乏长效机制，导致有些地方的党务公开出现一些问题。例如，有的地方集中公开一批优秀党员的先进事迹，其中居然存在因未履行法院生效判决已经成为“失信被执行人”的“老赖”，或被行政执法机关处罚而“恶名在外”，这极大地损害了优秀党员在群众中的形象。另外，无论是党内法规的出台，还是党内重大决策的发布，均受到各界的普遍关注。但目前对于党内法规和重大决策的权威解读仍然停留在初级阶段，无法做到解读每一部法规，说明每一项重大决策。

党务公开是一项系统性工程，必须加强各部门的协同配合，一体化推进。第一，建立健全信息共享机制。加强党务部门和政府、法院、检察院之间的信息沟通，政府的信用信息、行政处罚信息、行政许可信息，司法机关的诉讼信息、失信被执行人信息等，均应及时向

党务部门提供。第二，将权威解读作为党务公开的重要任务。权威解读应着力于介绍制定背景依据、宗旨目标、主要内容、实施标准、注意事项等，确保党员和群众听得懂，避免误解误读。第三，积极主动回应关切。对于一些热点事件，除相关政府、司法机关出面回应外，党务部门也要主动发声，并根据情况有针对性地开展第二轮、第三轮公开，以回应质疑、消除误解。第四，做好党务公开的舆情风险评估。一些重大的党务信息发布前，应当认真分析可能产生的舆情风险，有针对性地做好公开预案，确保公开内容精准全面、表述不存在异议，降低被误读、炒作的几率。

#### 四、严格保密审查 确保依法公开

党务公开既要追求公开的最

大化，做到以公开为原则、不公开为例外，又要注意公开的界限，防止不当公开、过度公开产生负面影响。也就是要按照《条例》规定，除涉及党和国家秘密不得公开或者依照有关规定不宜公开的事项外，一般应当公开。

首先，要区分公开的范围。不同于政务公开，党务公开不只是对一般公众的公开，不少信息可能只能对特定党的组织、党员和群众公开，有的在本地区、本部门、本单位公开，有的是对全党乃至全社会公开。因此，对于党务信息必须做好公开范围的界定。

其次，要区分公开与不公开的界限。公开要有限度，不是越多越好，但也不能害怕公开、拒绝公开，为此，必须明确哪些事项不宜公开。对此，《条例》已经作出原则性规定，即党务公开不能涉及党和国家秘密，不得危及政治安全特

别是政权安全、制度安全，以及经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全和国民安全等。但这些规定如何实施，就需要相关部门依据保密法规，细化不公开的标准和范围。

最后，要借鉴政务公开的经验，将涉及个人信息、公开后可能危害个人合法权益的信息，涉及过程类信息、公开后可能造成不必要的混乱或者影响决策参与者客观公正发表意见等的信息排除在公开信息之外。■

(作者系中国社会科学院法学研究所专家)



#### 相关链接

##### 党务公开应当遵循以下原则：

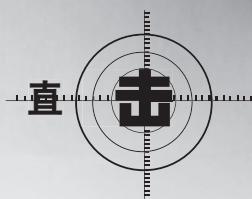
(一) 坚持正确方向。坚持维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，把党务公开放到新时代中国特色社会主义的伟大实践中来谋划和推进，把坚持和完善党的领导要求贯彻到党务公开的全过程和各方面。

(二) 坚持发扬民主。保障党员民主权利，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，更好调动全党积极性、主动性、创造性，及时回应党员和群众关切，以公开促落实、促监督、促改进。

(三) 坚持积极稳妥。注重党务公开与政务公开等的衔接联动，统筹各层级、各领域党务公开工作，一般先党内后党外，分类实施，务求实效。

(四) 坚持依规依法。尊崇党章，依规治党，依法办事，科学规范党务公开的内容、范围、程序和方式，增强严肃性、公信度，不断提升党务公开工作制度化、规范化水平。

——摘自《中国共产党党务公开条例（试行）》



## 换一种方式落地生根

——无锡市军工单位保密文化建设卓有成效

□本刊记者 齐 琪

一个人只拥有物质的丰裕是不够的，他还应该拥有诗意的世界；一项工作只面向现实是不够的，它还应该走进人们的内心。

5年前，无锡市保密局立足军工单位保密管理需要，拉开了在锡军工单位保密文化建设的序幕；5年后，有声有色、生动活泼的主题活动，潜移默化、入脑入心的宣教效果，保密管理、军工生产的融合发展，从多方面验证了这项工作的实效。

### 树一面旗帜

近年来，随着军民融合发展战略的深入推进，我国军工科研生产步伐明显加快。目前，无锡市属军

工单位已经超过100家，包括科研院所、国有企业、上市公司、混合所有制企业和非公有制企业等多种类别，组成复杂。民营企业不断加入军工大家庭，带来“苏南模式”独有的生产活力，也造成军工企业保密属地化管理的新问题：某些企业难以转变多年来“经济利益第一”的思想，对保密工作的认识仅限于军工保密资格认定，缺乏实现长效化保密管理的基础。在这样的现实面前，要想切实发挥保密行政管理部门的指导作用，当务之急就是要为全市军工单位树立一面精神旗帜。

“2012年，《保密工作》杂志上发表过一篇文章，阐述保密文化化的支撑作用。”无锡市保密局副

局长毛亚荣回忆。正是这篇文章，使他受到启发，提出要建设具有无锡军工特色的“全面防范、全员参与、全程受控”的保密文化，并将其作为无锡市保密局加强“参军”企业日常管理、深度交流的抓手。局长孙志坚深表赞同，提议由局科技处直接负责军工保密文化建设的牵头工作。

作为军工单位保密资格认定的指导部门，科技处与全市军工单位联系最为紧密。处长冯志超这样阐述他的工作理念：“我们真正的任务是帮助企业解决保密问题，让企业少走弯路。”在不少军工单位保密员眼中，科技处干部是“超人”：不但随叫随到，而且无所不能。开展专项工作，比如安装计算机和部署信息系统时，科技处的电话几乎被“打爆”，但冯志超和他的团队无论多忙，都会及时奔赴每一个现场，与各单位负责人共同规划方案。

领受建设军工单位保密文化的任务后，科技处全体干部迅速行动。按照年度保密工作重点和无锡军工科研生产实际，他们精心策划了“保密文化建设年”“保密管理



毛亚荣在竞赛现场



单口相声《泄密》

规范深化年”“保密宣传教育深化年”等年度活动和“学标准、严管理、上水平”等系列活动。每次活动主题确定后，科技处都会组织“头脑风暴”，进一步研究宣传形式。以“新鲜”“有趣”“突破”为关键词，他们先后举办过讲课比赛、演讲比赛、知识竞赛、军工保密剧场等，受到各单位好评。

经过不断的努力和创新，保密文化建设的作用逐渐凸显出来，在锡军工单位干部职工的保密素养明显提升。在2015年的军工单位保密资格认定中，无锡市军工单位全部一次性通过，其中一家单位还斩获全省最高分。

## 建一支队伍

单丝不成线，独木不成林。发挥集群优势是军工单位保密文化建设的内在要求，无锡保密人知道，只有保密局与军工单位下好“一盘棋”，建起一支素质过硬的创作队伍，才能描摹出无锡军工保密文化的真正内涵。

保密文化建设伊始，无锡市保密局组织人员对市内军工单位的情况进行梳理，根据片区将相关单位分成7个协作组，选定保密工作基础较好、活动组织能力较强的单位作为组长单位。以协作组为纽带，建立起“保密局—组长单位—成员单位”三级动员机制，有关部署经过协作组的“换算”，再经过各单位保密办的“加工”，可操作性大大增强。有些军工单位还将保密文化创作作为实行奖励、评优评先的依据。在精神、物质的双重激励下，就连不少非涉密人员都强烈要求参与到保密文化活动中来。

同时，为了深度激发军工单位

涉密人员的创作潜能，避免保密文化建设“走过场”，每次活动结束后，市保密局都会邀请市科工办、县区保密局的相关专家，对参赛作品进行现场评审。整年的主题活动完成后，市保密局还会评选出先进个人和先进集体，并将其中涌现的创新理念和优秀作品汇编成册。几轮工作下来，良性竞争的气氛悄然形成，无锡军工单位保密文化作品的质量持续攀升。

最令人振奋的是，在保密文化建设过程中，全市保密系统深度磨合、无间协作，凝聚力大大增强：无锡市保密局改变以往开会、发文等较为单一的管理模式，进一步增强了与军工单位交流的频度和深度；各军工单位、行业主管部门之间的业务合作也越来越多。

## 成满园繁花

2013年以来，无锡市军工单位协作组共组织开展交流研讨50场，现场观摩27次，组建文艺队伍7支，开展评比25次，硕果累累。

通过举办各式各样的主题活动，无锡军工单位保密文化形态愈加丰富。相声、微电影、舞蹈等精



第一届保密知识竞赛参赛人员合影

彩纷呈，严肃的主题、重于泰山的责任，在欢乐热情、感人至深的气氛中彰显，保密文化、军工精神如春风化雨，浸润心田。

不过，面上结果比点上开花更重要。以扩大军工保密文化的辐射区域为目的，冯志超等人着手印制相关宣传材料，突出典型引领，为前行树标杆：一方面，编印《军工保密文化建设简报》，对各军工单位管理、创新的经验和成果进行报道，将军工单位涉密人员的风采展现给全市保密系统；另一方面，每年组织集中评选，搜寻启迪人心的观感体会、美轮美奂的摄影佳作、创意新颖的保密漫画等，汇编成《军工保密文化风采》作品集并刻录成光盘进行推广。同时，《无锡市保密工作简报》、“无锡保密”微信公众号也对军工单位保密文化建设动态跟踪播报，第一时间将琳琅满目的作品呈现在全市保密干部面前。

换一种方式落地生根，让宣传更贴近、更深入、更动人。无锡市保密局建成的这座保密“精神家园”，将不断为军工单位保密管理上水平、上台阶提供有力支撑。■



## 四川省委编办专题研究保密机构编制工作

2018年元旦后第一个工作日，四川省委编办召开会议，专题研究中央决策部署中有关保密机构编制的贯彻落实问题，省委组织部副部长、编办主任雷世界主持会议，提出要借鉴好经验、好做法，查找不足、研究举措。省保密局及省委编办党群与政法机构编制处、市县机构编制处、事业机构编制处等负责同志参加了会议。

四川省委、省政府领导高度重视保密工作，省委常委、常务副省长王宁，省委常委、秘书长、保密委主任王铭晖，省委保密委副主任

任、省政府秘书长唐利民分别作出批示，要求省委编办、保密办专题研究，对照中央决策部署逐项抓好落实。

自2016年10月以来，省保密局与省委编办、省财政厅等相关部门积极对接，目前已落实省保密教育实训平台用房及1100余万元建设与设备经费，省涉密载体销毁中心也即将启用。省保密局正积极落实全省各级保密行政管理部门机构编制问题，拟成立省保密局网络监管处、资质管理处，增加保密技术服务中心人员力量，并解决少数县级

保密行政管理部门合署办公、人员力量不足、行政执法地位不强等难题。

工作部署会上，雷世界表示，保密工作事关国家安全和利益，但目前全省还存在发展不平衡等问题，省委编办高度重视，要把落实中央决策部署的要求与环保督查、食品安全、社会稳定、民生工作等共同作为机构编制工作必保的底线，并敦促各处室负责人尽快研究，按照中央决策部署中的要求逐一落实。■

(四川省保密局)

## 广州市监察委：成立伊始开展保密培训

2018年1月16日，广州市监察委员会正式挂牌成立。成立伊始，市纪委、市监察委举办市区两级纪委监委干部全员培训班，专门开设保密教育课程，对900多人分两批进行培训。1月22日，培训班邀请市保密局局长刘苑珊为第一批近400人讲授《保密无小事 须慎之又慎》专题保密课，深入浅出地分析了当前我国保密工作面临的严峻形势，结合上级保密工作重要文件精神，进一步明确了各级党政领导干部在保密

工作中的重要责任和具体要求。针对市纪委、市监察委作为保密重点单位，正处于机构调整的敏感期，刘苑珊特别提醒市监察委要落实好转隶后的涉密人员确定以及原涉密人员脱密期管理、定密管理、网络



保密管理和保密工作责任制落实等工作。■

(广州市保密局)



## 山西大同：“精准滴灌”显实效

□李大力

“刚入职的大学生，不懂保密，试用期被开除；工作多年的业务骨干，不重保密，丢掉大好前程；身居要职的领导干部，忽视保密，造成国家安全和利益的重大损失……屡屡发生的泄密案件，为全社会敲响了警钟。”“保密观”登载的这段话，形象地描述了机关单位内部保密工作存在的问题。2017年，大同市保密局准确把握形势，在总体国家安全观引领下，面对“两识”弱化带来的挑战，对不同教育对象，采取“精准滴灌”方式，打出一套保密教育培训“组合拳”，真正让“两识”入脑入心入行。

### 以座谈交流提升宣教质量

保密教育是做好保密工作的基础，但如何提升教育质量始终是个常做常新的课题。2017年，大同市保密局秉持“共同保密”理念，迈开双腿送教上门，走进机关开展培训，与干部职工面对面座谈交流，把保密培训融入座谈交流之中，让一个个机关单位在浓厚氛围中受到熏陶，产生共鸣，引起重视，激发他们开展工作的主动性。

2017年5月16日，宋玉宝局长带领市保密局一行5人来到大同供

电公司。“保密工作是总体国家安全观的重要组成部分，不是中心工作但影响中心，不是全局工作却服务全局。当前保密形势表面上风平浪静，实际上暗潮汹涌。”宋局长的开场白一下子吸引了在座的公司总经理、工会主席以及中层干部。接下来，宋局长谈形势、讲责任。随后，公司11个相关部门的中层干部就各自业务工作中的保密疑难进行现场提问：定密权怎样申请、涉密人员如何分类确定、办公自动化网络安全管理注意事项……市保密局团队快速准确地作出了解答，严谨认真、滴水不漏。在你来我往的交错中，座谈氛围渐趋浓厚，疑难在交流中豁然，思想在讨论中升华。通过交流培训，公司上下“两



围坐在一张桌子前，开展交流式培训

识”水平得到提高，为压实保密主体责任落实奠定了认识基础。通过走进、座谈的方式践行“共同保密”理念，把保密部门与机关单位紧紧连在了一起。

### 以警示教育抓关键少数

保密工作好坏，领导是关键。但仍有部分“关键少数”保密意识尚待提高。市保密局准确把握领导干部宣教特点，奔着问题去，迎着困难上，发挥警示教育作用，让“关键少数”身临其境，触及灵魂，增强做好保密工作的责任感使命感。

2017年8月，为深入贯彻习近平总书记关于保密工作的重要指示

精神和中央关于加强保密工作的决策部署，山西省委保密委、省委组织部联合组织了全省干部保密教育轮训，大同市精心组织包括市长在内的20余名省管干部赴省参加轮训。参训的领导集中观看了窃密泄密案例警示教育展、高技术窃密泄密攻防演示和保密警示教育片，参加了应急应会保密知识测试。一张张图片、一段段视频、一场场演示，无不诉说着严峻的形势、痛心的案例、无孔不入的窃密技术，让参训领导受到震撼。尤其是在看到美韩两国政治家因为泄密，一个竞选总统失败、一个锒铛入狱的镜头时，参训人员不禁感慨保密意识之重要，泄密后果之严重，人生教训之惨痛。“要认真汲取泄密案例教训，真正在思想上重视保密工作，行动上支持保密工作，实践中做好保密工作，切实做到知责守责、履职尽责。”一位领导的感慨道出了全体参训人员的心声。

## 以联合办学拓宽培训渠道

以联合办学方式拓宽培训渠道，不仅是一种培训模式的创新，也是一种学习方法的改进。2017年，大同市保密局积极争取组织部门支持，组织联合培训，再一次在全市保密系统掀起“保密浪潮”。

带着十九大精神激发的壮志豪情，12月18日—22日，市保密局组织全市12个县区、37个市直及驻同重点涉密单位共80名定密责任人，赴武汉大学国家保密学院举办了定密责任人能力提升专题培训班。整个培训，全市各级领导高度重视，市委常委、秘书长、市保密委员会主任薛明耀就培训地点和培训内容

多次作出指示，要求培训一定要使学员在综合素养上得到有效提升，以适应当前工作需要。市保密局按照指示，多次与武汉大学协商培训课程，精挑细选授课老师。培训中，武汉大学知名学者专家教授、湖北省保密局业务精英分别站在各自的领域与大家分享了理论观点、工作经验和心得体会，使学员在知识和技能、人格与学识等各方面受到了熏陶。全体学员热情高涨，全心投入。通过培训，不但开拓了视野，宏阔了格局，而且提高了能力，提升了素养，取得了不一般的学习效果。

## 以骨干培养抓综合素质提升

“公安抓坏蛋，保密抓骨干”，此话在诙谐中藏着尖刻，令人印象深刻，反映的是当前一些保密教育重点对象综合素质不高的现实。涉密人员管理是保密工作的重中之重。按照“社会工程学攻击”理论的观点：保密工作尤其是信息系统面临的许多破坏力极大的风险，是以人性本能的欲望、好奇、感恩、贪婪、恐惧等弱点为突破口对涉密人员发动的各种攻击与策反。基于这种认识和判断，大同市保密局殚精竭虑，狠抓“七五”规划中重点骨干人群的综合素质培养。

2017年11月18日，军转安置干部和新任公务员保密教育培训班在大同市行政中心报告厅开班，有近500人参训，仅能容纳380人的报告厅座无虚席，无奈之下只能在会场过道加座。培训班上，山西省保密局总工对当前的保密形势和任务作了鞭辟入里的分析，市局两位科长分别从业务和技术的角度进行了保

密知识和常识普及。参训人员全神贯注，由开始时对失泄密案例的好奇，逐渐转变为求知若渴的高涨热情。这次培训，针对性、实用性非常强，也是近年来规模影响最大的一次。培训情况上报后，市委领导给予了很高的评价。

在“精准滴灌”的同时，各种类型的培训也从未间断。2017年9月，市保密局主动参加市国家安全部门组织的人防工作安全培训；10月，组织12个县区专职定密责任人赴南京大学国家保密学院参加省局组织的定密责任人能力提升专题培训；11月，组织市委办公厅重点涉密人员赴太原、晋中进行工作交流。年内，应全市各机关单位邀请，先后派业务骨干到市纪委、市人大、市人社局、左云县等十几个单位、地区上门授课。创新的工作理念、多样的培训模式、积极的工作态度让全市的保密宣教培训工作终于结出累累硕果。

发保密之声，传保密之经，为机关单位提供“量身定做”的保密培训服务已经成为全市保密工作的亮点。全年，大同市保密局先后组织各类大小培训十几次，培训机关单位工作人员达2500余人。全市各机关单位保密综合能力在一次次培训中提升，工作成效也在“润物细无声”中显现，泄密事件和隐患与往年相比大幅下降，切实为全市“136”整体建设大局提供了安全稳定的局面，做出了应有的贡献。■





# 勿忘国殇，牢记使命

——南京市积极做好国家公祭日活动保密工作

□王志远



“巍巍金陵，滔滔大江，钟山花雨，千秋芬芳。一九三七，祸从天降，一二一三，古城沦丧。”

2017年12月13日是南京大屠杀死难同胞80周年祭，也是第4个南京大屠杀死难者“国家公祭日”。当天上午，党和国家领导人出席了在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行的国家公祭仪式。

此次国家公祭日活动受到党和国家的高度重视和海内外民众的高度关注，具有广泛国际影响和重大纪念意义，重要性不言而喻，容不得半点疏漏。为确保活动顺利进行，南京市有关部门认真筹备，通力合作。市保密行政管理部门充分发挥服务保障作用，全程参与，积极指导，严格监督，用扎实的工作为国家公祭日活动铸就了强有力的保密盾牌。

在公祭日活动筹备初始，南京市保密局就积极行动，主动介入。作为国家公祭日活动领导小组成员单位，市保密局牵头制定了《国家公祭日活动保密工作方案》，梳理细化了公祭日活动保密工作重点与任务，建立了公祭日活动保密管理机制，并派出一名副局长担任综合协调组副组长，具体指导国家公祭日活动保密工作。

为强化全程管控，市保密局向参与国家公祭日活动的部门和单位发出了《关于加强国家公祭仪式保密管理的通知》，从提高思想认识、加强教育管理、严格监督检查、强化责任追究等4个方面，明确保密管理标准，规范人员保密要求，切实履行保密职责。此次国家公祭日活动覆盖面广，涉及全市近40家单位，涉密事项多、保密要求高，有的放矢地落实保密管理措施是本次活动保密工作成败的关键。针对这一情况，市保密局以强化保密工作责任制为抓手，督促各单位进一步加强保密工作领导、明确工作责任，先后前往公祭日活动现场指挥部、群众组织组和市委宣传部、市公安局、市交管局等单位开展保密工作重点宣讲，强化人员保密要求，针对容易忽视的安全保密问题，包括载体保密管理、活动场所保密管控、新闻报道保密审查等，及时进行保密提醒。

为了排查失泄密隐患，市保密局结合

保密自查自评工作，对国家公祭日活动的主要承办单位——江东门纪念馆等，进行了实地检查指导和全面督促整改。检查中，通过查看保密工作资料、保密要害部门部位和涉密文件流转台账、计算机保密管理等情况，逐项查找工作薄弱环节和管理漏洞。同时，组织力量对公祭日活动保密工作展开人工检查、技术检查和环境监测，做到工作做在先、防范走在前，坚决切断泄密源头、堵塞泄密漏洞。

昭昭前事，惕惕后人。在铭记历史中不忘初心，在缅怀先烈和同胞中凝聚前行力量。新时代下的南京保密战线，将以党的十九大精神为指引，用高度的责任意识和行动自觉，积极应对新形势、新挑战，切实筑牢党和国家秘密安全防线。■





## 长沙：不妨来点奖， 激活年度目标管理考核

□陈学斌

丁零零、丁零零……

“是长沙市保密局吗？这两年你们的年度目标管理考核很有特色，做得好的单位和个人不但能评为先进，在考核中加分，而且设有奖励，我们想学习一下……”最近一段时间，市保密局局长尹学先隔三岔五就接到这样的电话。

来电中，既有各县市区保密局，又有市属企事业单位。有的想了解自己单位保密工作还有哪些差距、如何改进，也有的想知道年度目标管理考核是否增加了新的条目，希望长沙市保密局给予指导和建议。

每年，在长沙市各党政机关年度目标管理考核中，保密工作占据3分的权重，在外人眼中是个不小的抓手，可在长沙市保密局看来却有局限性。由于人手有限，全市300多家机关单位不可能做到每年全覆盖检查，保密工作打分有时凭借印象或材料，而常规性的保密管理又拉不开差距，加之涉密资质企业不参加机关单位的年度目标管理考核，还须另行制定考核办法，颇令他们头疼。

2016年，在一次保密自查自评调研中，市委副秘书长曹再兴指出，年度目标管理考核不能笼统地

“一锅煮”，有“盲人摸象”的嫌疑。能否尝试在自查自评自报的基础上进行检查，把县市区机关单位和涉密资质企业放在一个框架下共同考核，再适当采用加分、奖励等办法，激活大家的积极性。

为此，长沙市保密局认真研究法规文件，并在市委保密委成员会上组织讨论，各单位研讨十分热烈。市委常委、秘书长、保密委主任夏建平指出：“保密工作目标管理考核不是单纯的评优评先，而是为了让工作有抓手、有促进。我们每年把优秀单位报给市绩效办加分，就是让真正干工作、抓保密的人不吃亏，实现管理体系责权利相统一。”话音刚落，会议室里响起热烈的掌声。

会后，市政府对年度目标管理考核设立依据、考核对象和范围等进行了严格界定与审核，确定市保密局为考核主体单位，市直机关单位、各县市区保密局、涉密资质企业、重要涉密单位以及具体从事保密工作的人员为考评对象，每年拿出20万奖励经费，列入财政预算。

随后，长沙市保密局与市人社局紧密对接，共同制定了《保密工作目标管理考核评分细则》（以下简称《评分细则》），还多次向湖

南省保密局请教，广泛征求各方意见建议，对考核办法、考核项目、考核结果运用等作出明确规定，涵盖13大类20多项指标，层层分解目标任务，让各单位前进有方向、实干有对照、赶超有目标。

《评分细则》一下发，市纪委、市政府办公厅、天心区保密局、五七一二飞机工业有限责任公司等保密工作领导小组就积极结合正在开展的保密自查自评，逐条梳理本单位计算机管理、涉密人员管理、定密管理、“两识”教育等工作中的经验与特点，八成以上单位在申报自查自评材料的同时上报了总结材料。

长沙市保密局加班加点认真审核，对各单位保密工作情况进行了全面详尽的摸底。年末，他们组成两个工作组，采取不听汇报、不事先发通知，现场验证、随机抽查等方式，对68家市直单位、9个县市区及34家涉密资质企业进行检查。经过综合评定并与市人社局会商，评选出20家优秀单位、90名优秀个人，在全市张榜公布。各单位和涉密资质企业看到榜单后都坐不住了，纷纷打来电话，从而出现了文章开头的那一幕。■



# 陕西航天时代导航设备有限公司： 定密工作引入密点操作实践

□刘德全 孙伟峰 王永刚

“涉密项目型号从原材料、器件采购，到零部件生产，再到整机装配、调试，全过程均按涉密要求管理。如果整机是机密级产品，那么零部件呢，相应技术文件该怎样界定？”技术处处长说。

“定密工作应首先明确涉密事项，如背景、型号、数量、关键技术指标、测试数据、试验结果等，才具有可操作性。”研发中心主任紧接着建议。

在陕西航天时代导航设备有限公司定密工作专题会上，保密委员会、定密工作小组、定密责任人及定密办成员纷纷结合各自工作实际，指出定密管理中的症结。

## 明确事项归口管理

军工科研生产单位产品型号多、涉密范围广、程度深，加之基层各部门产生的涉密载体复杂多样、专业性强，如何准确定密，一直是保密管理的重点和难点。

为解决这一问题，陕西航天时代导航设备有限公司反复调研，尝试引入密点这一操作理念，从涉密事项入手，分析提炼形成公司整体保密要点，再下发至各部门，推动具体实践。

总经理参加国防科技工业定密培训班后，立即组织公司10多位

定密责任人内训，结合密点确定工作对定密责任人制度、定密工作原则、定密授权、定密依据及程序、定密动态管理等全方位授课，并特别强调了相关监督管理与责任追究机制，在公司掀起了学习定密知识的热潮。

为准确、完整地梳理密点，公司连续两次召开专题会，组织涉密事项归口部门分工协作。例如，合同投产计划中的涉密事项归口市场处，经营投资、综合规划中的涉密事项归口发展计划处，涉密人员及数据库中的涉密事项归口人力资源处，不一而足。

各处室以业务流程为主线，从基层岗位开始清理涉密事项，不仅包含产品型号、关键技术指标，还包括组织、人事、财务、审计等事项，要求务必清晰简洁，便于把握。

例如，某产品型号的执行情况，将密点确定为“背景+配套型号+生产数量+交付日期”；预算、决算等财务数据，密点则定为“型号名称+数量+价格”。保密处从宏观层面对各处室提出指导建议，技术部门综合平衡涉密事项及密点的细化程度，再由定密工作小组对不同型号的同类涉密事项和涉密事项不同阶段的密级、保密期限等进行差异化处理。为避免密点过宽或过窄，10多位定密责任人对分管范围

内的事项逐一把关，最终形成公司密点草案。

## 将密点推向操作层面

在密点草案的基础上，保密处逐一走访各部门各单位，开展保密要点的核对、辨析与认定工作，解决个别分歧事项及涉密事项变更事宜。随后，经公司保密委员会审议，将修订后的密点草案正式确立为公司定密细目。

紧接着，各部门紧紧围绕定密细目，梳理历年来综合管理文件、技术文件中的涉密内容，厘清密点、密级、保密期限和知悉范围，并进一步明确了原生密与派生密的关系，分类整理后形成公司涉密文档明细，为今后电子文档、纸质文档准确标密打下基础。同时，科研生产部门也紧扣密点，形成《型号密品定密工作台账》，使生产和管理部门在定密过程中更易对号入座。

此外，公司办公自动化系统、打印监控与审计系统也部署了定密模块，邮件系统、网间文件交换系统还增加了密级审核环节。定密工作引入密点实践以来，公司人员心中有了一把标尺，不但定密流程日益顺畅，而且外报资料脱密工作愈加规范，信息公开保密审查也更加准确。■



## 宣教培训

**成都市举办第四期保密“两识”教育大讲堂。**讲堂重点剖析了近年来发生的典型失泄密案例，对公民尤其是党政军机关工作人员反间防谍措施、涉外安全注意事项、国家安全保密有关法律法规等内容进行了讲解。课后，现场播放了保密警示教育片。市级各部门、市属有关企事业单位，各区（市）县保密干部和涉密人员260余人参加讲座。

**江苏无锡市举办第二届军工保密知识竞赛。**为进一步加强和引导军工单位保密工作常态化建设，提升军工单位全体干部职工的保密观念和能力素养，近期无锡市保密局与江南大学合作，举办第二届军工保密知识竞赛。竞赛以两轮团体赛的方式进行，全市军工单位以协作组为单位报名参赛。来自100多家军工单位的保密工作分管领导、保密办主任和专职保密干部来到竞赛现场，活动氛围热烈。

**安徽淮北市开展保密法治宣传进园区入企业活动。**活动以“增强保密法治意识，保护企业商业秘密”为主题，深入市内开发园区，面向企业经营管理人员宣传党的十九大精神以及《安徽省保守国家秘密实施细则》《安徽省企业保密暂行规定》等法规文件，并详细介绍了申报军工企业保密资格工作的流程。此外，市、县保密部门还组织8家企业负责人召开座谈会，对企业保密工作开展情况进行了调研。

**广西玉林市开展“保密法治教育进万家”宣传月活动。**为进一步扩大保密法律法规知识的覆盖面，玉林市保密局以本地新闻媒体为依托，开展保密法治宣传活动。活动期间，在《玉林日报》开辟保密法律法规知识专栏，每天刊登1篇相关内容，并通过玉林电视台每天向电视观众播发一条保密常识宣传语。

**贵州安顺市举办保密干部培训班。**近期，安顺市保密局联合市委组织部等单位，带领全市各县（区）保密干部50余人赴南京大学国家保密学院开展培训。培训邀请专家学者，就信息化条件下的保密与窃密、涉密人员管理和涉密载体管理、“互联网+”环境下的情报主导等内容进行专题讲解，并组织课后讨论。

**河北保定市竞秀区开展保密工作专题培训。**针对区内社会治安综合治理工作特点，竞秀区保密局对全区综治工作相关App使用管理人员开展保密培训，从保密工作与综治工作之关系、当前保密工作面临的严峻形势、智能设备使用行为安全等方面切入，对保密法律法规进行解读，并对如何保守国家秘密、工作秘密和个人隐私等专题进行了详细讲解。

**云南河口县开展大型普法宣传活动。**为进一步扩大保密法律法规的覆盖面，近日，河口县保密局联合县委普法办、司法局等28家单位，出动100余名工作人员，在城区街心花园开展保密法治宣传活动。通过播放宣传视频、摆放宣传展板、发放宣传资料和解答群众涉法问题等方式，吸引1200余名群众来到现场并接受保密教育。

## 监督检查

**南京市保密自查自评督查工作实现“四个促进”。**通过督查，促进了业务能力的提升，在督查过程中，梳理了南京市保密管理工作的重点环节，提升了市、区保密行政管理部门的业务能力；促进了保密工作主体责任的落实，保障保密工作与业务工作同部署、同落实；促进了干部职工保密意识的增强，形成了人人懂保密的良好氛围；促进了保密基础工作的规范，为下一步工作有序推进奠定基础。

**河南许昌市实现保密自查自评工作督导全覆盖。**许昌市保密局历时5个半月，督查机关单位607家，完成了全市保密自查自评工作督导的全覆盖。通过听取工作汇报、排查要害部门部位、检查计算机网络等方式，保密局对各机关单位的保密死角进行了逐一清理。对检查中发现的问题，与被检单位共同研究解决办法，制定整改方案，限期完成整改。

**广西来宾市人大常委会开展保密行政执法检查调研活动。**近期，来宾市人大常委会联合市保密局深入武宣、象州、金秀等县及多个市直单位，开展保密行政执法检查调研

活动，重点就贯彻落实保密法过程中存在的困难和问题收集资料，并就新形势下本市如何做好保密工作与其他地市区展开交流。

**湖南岳阳市君山区开展全区保密检查。**在各单位自查的基础上，君山区保密局对全区40个单位进行了现场检查。针对检查中发现的保密制度不完善、涉密文件资料管理不规范、保密设施配置不到位、保密员保密意识薄弱等问题，检查组现场提出整改方案，下发限期整改通知书，并以此为契机对各单位自查自评工作提出要求。

**四川天全县进行全市保密工作考核检查。**近期，天全县保密局将年度目标考核与常态化保密检查指导结合起来，对全县各机关单位年度目标任务完成情况进行了检查。本次考核检查以公正公平、积极防范、突出重点为原则，围绕领导责任制落实、宣传教育、保密“三大管理”、保密自查自评和设施配备等5个大项、14个小项，听取部门介绍，查阅档案资料，并随机查看了涉密载体管理情况等。

**陕西扶风县“四步走”强化保密自查自评督查工作。**第一步是做好功课，整合力量，创新督查方式；第二步是突出重点，聚焦定密管理、信息网络保密管理和涉密人员管理；第三步是以点带面，以查促改，梳理督查情况，归纳整理存在问题，分析原因并提出整改建议；第四步是用好结果，督促落实到位，在结果运用上同频共振、同向发力、上下联动，形成保密自查自评工作“一盘棋”。

## 指导管理

**安徽安庆市将保密工作列入党委咨政课题。**为深入贯彻落实党的十九大精神，以总体国家安全观为统领推进保密工作转型升级，安庆市保密委员会近日将保密工作列入党委咨政课题。市保密局会同市委党校成立专门课题研究组，针对当前全市保密工作存在的问题及其成因进行深入调研和剖析。目前，已经形成题为《新时代做实做深全市保密工作的几点对策》的咨政报告，获各方肯定和批转。

**河南登封市落实计算机分级保护管理制度。**近日，登封市36个重要涉密单位按照市保密局统一部署，建立涉密计算机、连接机关信息网的内网计算机、局域内网计算机、连接互联网计算机的四级管理机制，并设立分级保护台账。各类

计算机粘贴分级保护标志，明确部门、密级、编号、责任人等，各单位网络安全员按照分级保护要求，对4类计算机进行登记备案。

**湖南益阳市审计局多措并举强化网络信息安全。**局机关成立以局长任组长、分管副局长任副组长、相关科室人员为成员的网络信息安全管理领导小组，并制定相关制度，将网络安全管理情况纳入绩效管理。同时，部署审计内网安全管理系统，对计算机设备使用管理进行规范，安排技术部门定期对机房尘土、室温、通风、光照进行监测和巡查，对机关内外网络定期进行维护改造。

**河北沧县加强机关单位门户网站安全保密工作。**县保密局开展自查自纠，组织各机关单位对自身门户网站刊登的信息进行拉网式自查，重点检查信息公开保密审查审批制度的落实情况；加强现场检查督导，在各单位自查自纠的基础上，对现场发现的问题，进行督导整改；强化安全保障，对全县网络信息化工作进行全方位调查摸底，逐项落实保密工作要求。

**陕西富平县突出“四个重点”做好保密工作。**县保密局重点采取形式多样的宣传方式，开展保密宣传活动；重点加强党政机关保密要害部门、涉密人员和涉密载体的保密管理；按照“涉密信息不上网，上网信息不涉密”的原则，重点落实涉密信息和上网信息审查责任制，确保网络使用安全；重点加强对国家秘密载体存储、传递、使用、管理、清退、销毁等环节的监督检查，确保不发生失泄密事件。

**云南华宁县强化高中学业水平考试保密管理。**按照省、市有关规定，华宁县保密局与公安、招考办等部门组成试卷押运小组，全程参与试卷、答题卡的接送和保管过程，并安排3人24小时对试卷保密室进行值守。为进一步杜绝失泄密事件发生，此次保障工作还运用技术设备进行考前巡检、考生安检、考中通讯信号屏蔽、各考场监控等。

**中国船舶工业集团公司召开年度定密工作交流会。**会议以视频形式召开，总结了集团公司2017年定密工作情况，通报了存在的主要问题，并对2018年度重点工作进行部署。此外，本次会议还邀请有关专家进行授课，并组织定密工作优秀单位进行经验交流。集团定密工作领导小组办公室、各企事业单位共计105人参加会议。■



关注

## 2017年度我国保密法规发展纵览

□龙凤钊



随着信息科技的快速发展与广泛应用,我国与保密相关的法律法规也进入了新的发展阶段。广义上而言,保密法规不仅包括保密法及其实施条例,还包括分散在其他法律法规中的有关条款,以及保密规章、规范性文件、党内法规等。回顾2017年,保密法规建设进一步完善,依法行政在保密工作领域的体现更加直接,信息科技对保密法规的影响愈加显著。

### 保密工作法治化全面推进

2014年10月,党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》;2015年12月,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》。作为《决定》和《纲要》在保密工作领域的贯彻落实,2017年1月,国家保密局印发《关于全面推进保密工作依法行政的意见》(以下简称《意见》),提出要“按照法治政府建设要求,进一步健全保密法规制度

体系,规范保密行政决策和权力运行,推进依法管理国家秘密的能力建设,建立权责法定、执法严明、公平公正、廉洁高效的保密行政管理体制和工作机制”。同时《意见》提出,总体目标是“逐步建成科学完善的保密法规制度体系和依法管理国家秘密的治理体系”。

在具体工作中,2017年3月,国家保密局印发《保密事项范围制定、修订和使用办法》,进一步规范了国家秘密事项范围的制定、修订、使用、解释和清理等行为和程序,有利于定密工作的法治化发展。

在保守党的秘密方面,2017年11月,中共中央政治局审议通过《中国共产党党务公开条例(试行)》。该条例与保密相关的内容包括:第六条提出要建立健全党务公开的保密审查等工作机制;第七条规定除涉及党和国家秘密不得公开或者依照有关规定不宜公开的事项外,一般应当公开;第十五条指出凡列入党务公开目录的事项,有关党的组织应当按照提出、审核、

审批、实施程序及时主动公开,其中审核是指“党的组织有关部门进行保密审查,并从必要性、准确性等方面进行审核”。保密法第二条对国家秘密作出了定义,据此,国家秘密的范围实际上是基于对“关系国家安全和利益”的内涵与外延的解释。但在党政部门实际工作中,党务信息和政务信息有时可能存在难以厘清的情况,导致有些可以或应当公开的信息,被作为党务信息而拒绝公开,不利于知情权、监督权的保障与施行。在工作资源有限的情况下,如何更加准确、有效地保守国家秘密和党的秘密,就需要依据法律法规及党内法规,对相关工作作出规制。该条例的通过有利于推进党务公开工作制度化、规范化、程序化,是运用法治思维和法治方式处理保密与公开关系的新发展。

### 保密工作相关法规取得重要发展

2017年,保密法规的发展包括

最新制定、修订的相关法律法规以及规章。这些立法上的发展变化，对保密工作有重要影响。

2017年4月，国家主席习近平签署公布新修订的《中华人民共和国测绘法》，其中，与保密工作较为密切的是增加了第八章“监督管理”。第四十七条规定：“地理信息生产、保管、利用单位应当对属于国家秘密的地理信息的获取、持有、提供、利用情况进行登记并长期保存，实行可追溯管理。从事测绘活动涉及获取、持有、提供、利用属于国家秘密的地理信息，应当遵守保密法律、行政法规和国家有关规定。”此外，新增了第六十五条：“违反本法规定，地理信息生产、保管、利用单位未对属于国家秘密的地理信息的获取、持有、提供、利用情况进行登记、长期保存的，给予警告，责令改正，可以并处二十万元以下的罚款；泄露国家秘密的，责令停业整顿，并处降低测绘资质等级或者吊销测绘资质证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”这些条款从不同层面加强了对我国涉密地理信息的保护。

2017年6月，第十二届全国人大常委会通过《中华人民共和国国家情报法》。其中第十九条、二十九条、三十一条均有涉及国家秘密的规定，内容包括禁止国家情报工作机构及其人员泄露国家秘密，泄露国家秘密后的处分机关以及处理方式等，这些条款构成了保密法规在相关领域的延伸发展。

2017年，信息资源在经济社会发展中的地位更加凸显。为了促进信息自由流动，2017年3月，国务院公布《关于修改和废止部分行政

以保密法为主干，国家情报法、测绘法等相关法律法规为延伸，加上党务公开条例等党内法规，我国正逐步建成科学完善的保密法规制度体系和依法管理国家秘密的治理体系。

法规的决定》，对《中华人民共和国档案法实施办法》进行了修改，删除第十七条。据此，“属于集体所有、个人所有以及其他不属于国家所有的对国家和社会具有保存价值的或者应当保密的档案”，就可以向任何单位或个人出卖、转让或者赠送，包括向外国人和外国组织出卖或赠送，明显更有利于保障集体、个人等主体对档案的信息资源所有权。

对《印刷业管理条例》的修改，将原第十四条规定“单位内部设立的印刷厂（所）印刷涉及国家秘密的印件的，还应当向保密工作部门办理登记手续”，现改为第十五条，并删去第一款中的“并按照国家有关规定向公安部门备案”，在实际操作中须引起注意。

同时，国务院2017年10月发布的《机关团体建设楼堂馆所管理条例》第十九条规定：“除依法应当保密的情形外，下列信息（包括办公用房项目审批情况、监督检查情况）应当通过政府网站等便于公众知晓的方式公开……”这些行政立法行为均符合保密法第四条中“既确保国家秘密安全，又便利信息资源合理利用”的原则，共同推动保密工作法治化向纵深发展。

## 信息科技发展 对相关保密法规的推动

当前，保密工作面临着涉密信息数字化、网络化，涉密载体电子化、多样化的趋势，转型升级的挑战日益加剧。为适应信息化网络化发展需要，2017年，我国信息安全保密相关立法进程明显加快。

《中华人民共和国网络安全法》于2017年6月1日起正式施行，其中就有多个条款与保密工作息息相关。比如，第三十七条规定：“关键信息基础设施的运营者在中华人民共和国境内运营中收集和产生的个人信息和重要数据应当在境内存储。因业务需要，确需向境外提供的，应当按照国家网信部门会同国务院有关部门制定的办法进行安全评估；法律、行政法规另有规定的，依照其规定。”其中“会同国务院有关部门”也包括当个人信息和重要数据涉及国家秘密的审查和评估时，就有可能需要保密行政管理部门参与其中。而“法律、行政法规另有规定的，依照其规定”则有可能涉及保密法及其实施条例规定的情形。

与网络安全法同步施行的，还有2017年5月网信办发布的《网

络产品和服务安全审查办法（试行）》，其中第五条规定：“国家互联网信息办公室会同有关部门成立网络安全审查委员会，负责审议网络安全审查的重要政策，统一组织网络安全审查工作，协调网络安全审查相关重要问题。”根据网络安全法第十条、第七十六条“网络数据的完整性、保密性和可用性”等用语可知，网络安全作为一个法律概念，包括“保密性”的含义，在制定安全评估办法和成立网络安全审查委员会、组织相关审查工作中，需要保密行政管理等部门的参与。

这些与保密相关的法律和规章，不少还有“会同”等规定，这主要源于信息技术的发展应用对法律及管理工作带来的影响往往超出某个部门的职责范围，需要多部门的合作。实际上，2017年国家保密局印发的《保密事项范围制定、修订和使用办法》第二条中也有类似的“会同”规定：“保密事项范围由国家保密行政管理部门分别会同外交、公安、国家安全和其他中央有关机关制定、修订。”由此，便构成了一个以保密法及其实施条例为主体，其他部门法规、规章、规范性文件为延伸和辅助的保密法律法规体系。

当前，技术的进步不断倒逼制度改进或创新，二者的互动构成了推动社会发展进步的一对重要矛盾。从管理视角来看，党政部门、科研机构办公系统信息化和网络化的提升，再加上党务公开、政府信息公开的需求及压力，对保密管理不断提出新的挑战。网络安全法、《关于全面推进保密工作依法行政

由于信息科技的迅速发展及其专业特征，越来越多地衍生出与保密相关的需求，但很多情况下又难以或者不需要制定专门的保密法律法规，就可以通过“有关条款”和“延伸条款”的方式，尤其是发挥行政立法的优势，作出灵活规定，这也成为了保密法规发展的新趋势和新特点。

的意见》《网络产品和服务安全审查办法（试行）》等相关法律法规的发展充分印证了这一特点。

在信息科技发展与应用的各个领域中，越来越多地衍生出与保密相关的需求，但很多情况下又难以或并不需要制定专门的保密法律法规，于是便出现了“有关条款”或者“延伸条款”的形式，成为了保密法规在信息时代的一个突出特点。这就要求保密工作者充分意识并积极参与相关立法工作。比如，2017年12月1日起施行的《互联网新闻信息服务新技术新应用安全评估管理规定》，其中第十四条：“组织开展新技术新应用安全评估的相关单位和人员应当对在履行职责中知悉的国家秘密、商业秘密和个人信息严格保密，不得泄露、出售或者非法向他人提供。”由于安全评估工作具有技术壁垒，导致监管与其之间的信息不对称，可能发生泄

露、出售或非法向他人提供工作中知悉的涉密或敏感信息。《规定》的出台将风险的外部性进行了内部化与法定化。

技术与制度的互动对保密法治的推动，还体现在一些发展规划和正在制定的规章中。2017年4月，网信办发布《个人信息和重要数据出境安全评估办法（征求意见稿）》，其中第十五条指出：“我国政府与其他国家、地区签署的关于数据出境的协议，按照协议的规定执行。涉及国家秘密信息的按照相关规定执行。”2017年7月，国务院印发《新一代人工智能发展规划》，其中提出要“加强人工智能对国家安全和保密领域影响的研究与评估，完善人、技、物、管配套的安全防护体系，构建人工智能安全监测预警机制”。类似的战略性规划虽然不具有法律效力，但也构成了保密法规中非正式制度的渊源，是影响保密法规发展的重要内容。

可以预见，未来的保密法规发展过程中，由其他法律法规、规章规定的保密条款会越来越多，这正是全面提升保密依法行政水平的一种实践形式，保密法治建设正朝着“逐步建成科学完善的保密法规制度体系和依法管理国家秘密的治理体系”这一总体目标不断前进。■





## 涉密资质单位 保密办工作“十法”（上）

□吴同斌

涉密资质单位的保密办是涉密资质单位保密委员会（保密工作领导小组）的日常办事机构，处于承上启下、协调运转的枢纽位置，对保密工作行使参谋助手、组织规划、督查推进、指导服务的职能，其地位独特、责任重要。保密办掌握和运用科学的工作方法和艺术，对于充分发挥其职能作用，推动各级各部门落实保密规定，确保国家秘密安全具有重要意义。从涉密资质单位现场审查情况看，绝大多数保密办工作人员并不缺乏工作热情，缺少的是贴近涉密资质单位实际开展保密工作的方法和艺术。一些单位保密工作存在推而不动、落而不实，涉密人员不懂、不会、不做的问题，原因固然很多，但保密办工作方法单一、粗放，造成指导服务、督查推进乏力，是一个重要原因。为此，笔者从工作实践中，归纳总结了常用的保密工作“十法”，旨在给涉密资质单位保密办工作人员提供参考借鉴，并以此助推保密办工作方法研究和探索。

### 一、信息报送法

及时向领导报送保密工作信息，是保密办履行职责、发挥参谋助手作用的基本方式和有效途径，是提醒、争取领导重视、支持保密工作的好办法。领导对保密工作的重视程度和支持力度，有时直接取决于对相关信息的获取和判断。领导常常对保密办报送各类信息的梳理、分析、评估后，才会作出“什么事情重要、不重要以及应该如何抓、抓到什么程度”的选择和决策。如果保密办对信息报送没有足够的认识，提供信息不及时、不全

面、不准确，很可能会产生误导，使领导在不知情中降低对保密工作的支持力度。笔者在涉密资质现场审查时发现，有些单位保密办面对审查组反馈的整改问题，感到很委屈，埋怨领导不关心、不给力，部门不配合、不支持；领导则自责信息不对称，批评保密办履职不到位，否则不会出现那么多问题。这一现象说明，领导需要掌握信息，重要的信息一定会引起领导的重视。

保密办如何报送信息有讲究。能否引起领导关注，主要看信息内容和质量以及报送的方式方法与时

机。具体要把握的原则是“一新、二简、三准、四快、五活”。一是“新”。信息内容要新颖，如上级有关保密工作的新精神、新规定，保密工作的新动向、新情况，保密行政管理部门及相关部门布置的新任务、新要求，兄弟单位有借鉴意义的新做法和值得汲取教训的新案例，本单位工作中遇到的新问题等。领导要考虑和处理的事情多，雷同的信息不要重复报。二是“简”。信息篇幅要简短，提纲挈领，开门见山，直奔主题，通过简洁的语言把重要的事项、鲜活的案例、急切的诉求、有价值的建议

等编成方便阅读、印象深刻的短信息，切不可搞成洋洋洒洒万字文。当然，也不能因过于简单使领导看不懂、想不透。三是“准”。简报的信息要尊重客观事实，经得起推敲和考证。时间、地点、人物、事件及主要情节等关键要素应尽量体现，有的要注明来源和出处，重要的、紧急的也可在报送信息的同时附上原始文件、资料，以佐证其真实性、可靠性。四是“快”。信息报送不能打“马后炮”。如国家保密局对涉密资质管理改进后的办法，以及对涉密资质审查、认定标准改变后的标准，要及时准确地报送给相关领导，早思考、早决策。又如，对保密风险评估中的高风险因素，通过信息报送，借助领导力量和权威，采取得力措施把隐患消灭在萌芽状态。五是“活”。报送形式要活泼，根据涉密资质单位体量大小、信息内容是否涉密等，可采取相对固定的格式，如《xxx公司保密专报》《保密信息》《xxx公司保密工作呈阅件》等，也可用办公自动化系统报送，但必须符合保密规定。有些重要的信息可当面陈述，随时解答领导的问题。切记保证出手的信息一定是领导关注的、需要的，防止大事小事都报告的随意性做法。

## 二、教育培训法

教育培训法是保密办开展保密工作的经常性方法和手段，一般根据年度计划和单位实际情况组织实施。涉密资质单位能否把保密工作落到实处，关键看全体员工尤其是涉密人员的保密意识是否增强、常识技能是否掌握和保密行为是否

规范，而这些都离不开经常性的保密教育培训。用好这一方法和手段，能够对单位保密工作起到倍增效应。实践中，有的保密办由于对此方法既缺乏认识，又缺乏经验，本着完成任务了事的思想，简单运作，不求实效，导致大家兴趣不高，宁愿多干活，不愿去上课，有的即便参加培训，也是人在课堂心在外，没有真正入心入脑。教育培训不落实、不到位，从业人员的保密素质和能力不适应岗位要求，会导致直接的窃密泄密风险和隐患，这方面的案例很多，教训深刻，不可掉以轻心。

保密办运用保密教育培训方法应把握4点。一是具有针对性、操作性。保密教育培训的内容和形式应从自身实际出发，富有针对性、个性化。无论是军工资质单位，还是涉密信息系统集成、印制资质单位，都需重点围绕保密法规标准、涉密人员、场所、项目管理和窃密泄密风险管控等方面确定内容。即便是保密基础常识、基本技能的教育培训，也应回答这些基本常识和技能在各类涉密资质单位有何用处，在何种情况下能够碰得到、用得上、怎么用。通过实实在在、一招一式地解疑释惑，教给大家解决问题的知识和本领。二是追求艺术性、折服力。要增强教育培训的吸引力、折服力，关键是选准授课人，授课人的思想理论水平、政策法规水平、专业技术水平、方法技巧，直接关系能否抓住听众心理进而打动人。如，有的授课人讲申请保密资质的标准和条件时，一开始先讲当前信息化、网络化迅猛发展的大趋势及现代企业的未来和定位，讲清企业不转型升级就无法

生存发展的道理，使大家在切身利益受到威胁的危机感中激发参加教育培训的内动力。再如，有的授课人讲制度落实，先讲几个与制度关联的生动案例，在触目惊心、发人深省的发案过程和具体细节中，让人们去探究其中应汲取的教训，然后再逐项逐条讲解保密标准和制度及如何落实。三是体现多样性、新鲜感。教育培训的方式方法以课堂上课为主，但不能仅仅局限于关在屋里讲课；以讲课为主，也不能总是采取“你讲我听”的说教式。生动活泼、灵活多变的方式方法才具有吸引力、感染力。如，提问答疑式、以案说法式、分组讨论式、主题演讲式、正反方辩论式，以及外出参观、实操模拟、示范讲解等，都是贴近实际、喜闻乐见的好方法、好形式。四是注重严肃性、约束力。要达到好的教育培训效果，必须重视组织实施的严肃性、权威性。实际工作中，总有少数人借口请假，或迟到缺勤，或心不在焉。对那些不自觉、不认真甚至心理抵触的人，保密办应严格要求，严格教育，严格管理，严格落实签到考勤、请假审批、缺课补课、人人考试、不及格补考、情况通报等制度。对屡次违反制度的个别人应报请批准，实行个别谈话、通报批评、经济或行政处罚直至调离涉密岗位或辞退。

## 三、标准规范法

涉密资质单位保密管理最基本的依据和抓手是国家颁布的一系列保密标准，以及单位自身依据国家保密标准制定的各项制度。保密标准和制度具有引导性，对什么该

做、什么不该做规定得很清楚，能够指引大家规范自己的行为。保密标准和制度具有稳定性，能够使大家按照规范操作，不至于因长官意志、朝令夕改而造成思想混乱、工作无序。运用标准规范法是涉密资质单位保密办指导、督促工作落实的基本方法，保密办应依据保密法规标准，建立健全与本单位业务实际紧密联系、特点鲜明的保密制度和落实措施，确保一切涉密业务在保密标准中运行，所有涉密人员的行为在保密制度中规范。

运用标准规范法应注重把握三点。一是坚持“用”字着眼。“制定你所做的、做你所制定的。”这是制定规范的初衷和要义。“制定你所做的”，就是着眼于用，立足于做，结合不同涉密资质单位工作实际，制定针对性、实用性、可操作性强的具体办法，这是制定制度应当坚持的基本原则。然而，有的保密办却未能做到这一点，制定本单位保密制度是从国家保密标准上抄来的，或从外单位拿来的，就是没有自己的特色。有的从质量论证模板上套，更没有保密的味道。还有的照搬多年的老制度，缺乏与时俱进的新要求。在具体实施中，这些制度规范就成了“聋子的耳朵——摆设”，失去了约束力、执行力，起不到应有的作用。二是坚持“细”字入手。有句话说得好，“不怕做不到，就怕想不到”。制定具体保密制度应尽量周到缜密，做到细而全、细而准、细而实。细而全，就是涵盖本单位保密管理的方方面面，横向到边、纵向到底，不能留下任何空白、任何死角、任何缝隙；细而准，就是根据涉密业务的特点规范到每个流程、每个环

节、每个动作，清清楚楚、明明白白地划出是非对错界限，不可含糊其辞、模棱两可；细而实，就是实实在在、可操作性强，保证好学、管用、可执行、可督查落实，不可细而不实、哗众取宠或实际操作时无从下手。三是坚持“行”字用力。能否把“做你所制定的”付之于行动，使保密标准规范成为人们自觉遵守的行为准则，而不是仅仅写在本上、挂在墙上并不落实的表面文章，最重要的是在“行”字上动脑筋、用气力。最直接的办法，就是明确各级保密工作责任并推动责任制落实。运用好保密法规“戒尺”，严格规范、检查、督导每个人的言行，无论哪一级，无论什么人，都应坚持统一标准，制度面前人人平等。要做到有规必循、执规必严、违规必究，进而促使大家始终把国家安全和利益放在高于一切的位置，自觉把保密工作责任扛在肩上、放在心中。

#### 四、技术监管法

随着信息技术飞速发展，国家秘密从产生、存储、处理、传递、使用、管理到载体销毁等，无不贯穿于网络技术、信息技术、通信技术的运用和支撑。这种变化也使得国家秘密管理与新技术运用密不可分。如保密标准中要求的涉密场所安全、设备安全、介质安全等问题，涉密信息系统中的身份论证、访问控制、监控审计、边界防护、主机安全，以及防复印、窃照、窃听、电磁泄漏、信息清除、违规外联监管、密品管控、行为管控等，都是信息化条件下采取技术监管的必然要求。保密办应充分认识“技

术监管是硬管理，是最省事、最公正的保密管理方法”的道理，在工作中积极采用技术监管法，推动各种新技术广泛运用到保密管理的方方面面，在人防、物防、技防的有机结合中发挥独特作用，既最大限度地防止和阻断过失违规行为，又使故意泄密者不敢为、不能为。

运用技术监管法应重点抓好投入、运用和可持续3个环节。一是坚持应装尽装，防止不愿投入。有的单位由于对技术监管作用认识不到位，存在重信息化运用，轻安全防范、技术监管的问题，也有的存在花钱心疼、不舍得投入、简单应付的问题。为此，保密办应努力争取领导的重视和支持，根据保密标准规定和单位实际需要，把应该配备的技术监管设备和产品全部配备到位。二是讲求监管实效，防止形同虚设。在对涉密资质单位现场审查中发现，有的单位涉密计算机虽然购置了安全防护设备，但由于没有开通运行，照样解决不了非密U盘随意插入问题；有的虽然在涉密场所安装了监控设备，由于没有连接后台运行，结果还是监控不到人员进出和行为是否违规等情况；也有的门禁系统没有录入出入许可的人员名单，结果导致后台无法正常查看；还有的涉密计算机存在空口令、弱口令、擅自卸载安全软件的问题等。诸如此类现象，使身份识别、授权、门禁、违规外联监管、阻断及审计等一系列技术监管手段形同虚设，既失去了应有的效能，也是一种浪费。保密办应认真履职，坚决果断、毫不含糊地解决形同虚设和违规操作问题，切实把技术监管手段运行到位、作用发挥到位。三是抓好更新换代，防止得

过且过。保密科技在不断发展，保密技术监管设备和产品也在不断更新，一劳永逸无法实现。保密技术设备不及时升级换代，必然导致技术监管失去效力，甚至出现新的安全隐患。尤其是自主可控、国产化替代的步伐在加快，新技术、新设备、新产品、新应用接踵而至，保密办应顺势推进，对落后的该升级要升级，不安全的该淘汰要淘汰，使技术监管工作始终处于高水平、保持高效率，切忌马虎应付、得过且过、因小失大。

## 五、承诺约束法

签订保密承诺书看似简单签个名，履行一下程序，其实意义并不一般。保守国家秘密是一种法定义务，实行保密承诺是依照保密法律法规，将保密义务具体化、可约束的一种有效方法。组织涉密人员签订保密承诺书是涉密资质单位的普遍性做法，既有利于承诺者自我教育、自我提醒、自我对照检查、自我约束行为，又有利于管理者监督检查和考核承诺者履行承诺的情况，强化涉密人员的保密观念和自律意识，促使涉密人员自觉履行法定义务和保密承诺，进一步规范保

密行为。

要使承诺约束法发挥应有的效能必须落实4点要求。一是承诺内容要紧贴实际。一般来说，签订保密承诺书是根据不同人员、不同情况和不同时机而定。为了加强对涉密人员的约束和管理，往往在其上岗前、在岗中、离岗离职等不同阶段进行签订。涉密人员在岗时，还常常因出国（境）、参与涉密项目招投标、涉密项目实施和重要会议活动等需要，签订专项保密承诺书。但无论是哪一类承诺，其内容都应突出实际需要和法律规定。如涉密人员出国（境）的承诺，应突出“不得未经审批将涉密载体带出、不得在对外接触交流中泄露国家秘密”等内容。又如，在参与招投标时，应把甲方向公司提供的招标文件内容，以及实施该项目招投标所提供的有涉密内容的工程信息和资料作为保密承诺的重点加以突出等，这样的承诺书针对性会更强，产生的提醒效果会更好。二是承诺签订要严肃认真。签订保密承诺书，是涉密人员接受保密法律法规学习教育、了解掌握岗位保密义务、增强保密责任感的好时机、好形式。会做工作的保密办会紧紧抓住这一时机，严肃认真组织，做好

教育引导，给保密承诺人员的思想上打下深深的印记。笔者在工作中却发现，有些保密办组织签订工作既不认真，也不严肃。对承诺书中相关条款不说明、不解读，也不让承诺人仔细阅读，有的为了完成任务走程序，当事人不能赶到现场，便让他人代劳，一签了之。甚至有的保密办工作人员竟然代签，其做法实属不可思议，此类现象应坚决防止和克服。三是承诺践诺要考核兑现。古人言：“一诺千金。”许下诺言，不是脱口而出的豪言壮语，更不是临时应景的虚情假意，而是将忠诚、道德、信誉融为一体必须履行的责任和义务。践行诺言，是按照诺言规范自己行为的具体表现。保密办应针对这一特点，按照承诺内容，加强监督检查，量化承诺践诺考核。保密承诺者应每年书面报告践诺情况，接受监督评议；单位组织考核情况应与个人评先、晋级、绩效挂钩，与部门奖励挂钩。对作风漂浮、言行不一的要严肃批评，对保密工作发生问题的要实行“一票否决”。通过奖惩激励、考核兑现，保证保密承诺兑现。■



创新领航



防微杜渐



作者：云南西仪工业股份有限公司保密办 董和民



视点

# 绷紧四根“弦” 奏响最强音

——浅谈密级鉴定工作中如何贯彻落实党的十九大精神

□汪鸿兴

党的十九大报告提出了中国发展新的历史方位——进入新时代，尤其确立的习近平新时代中国特色社会主义思想，是我党划时代的理论创新成果。作为一名保密干部，接下来很长一段时间都要认真学习领悟，既要在学懂、弄通上下功夫，又要在做实上下功夫。

## 绷紧政治这根弦， 做政治上的“明白人”

密级鉴定是保密工作中一项政治性较强的业务工作，是维护国家安全和利益最为直接、最为紧密的工作之一。在密级鉴定工作中，首先应当绷紧的就是政治这根弦，切实担负起维护国家安全和利益的崇高使命。一是牢牢把握对党忠诚这一政治灵魂，严守党的政治纪律和政治规矩，坚定政治立场，始终与党中央保持高度一致，切实维护党中央权威和集中统一领导。二是不断提高政治鉴别力和洞察力，提高政治理论修养，在大是大非面前始终保持正确的政治方向，以自身过硬的政治素质把握好每一起泄密案

件的密级鉴定工作。三是始终坚持国家安全和利益高于一切，以国家安全和利益为重，在大局面前敢于坚持原则，在密级鉴定工作中做个“明白人”，为打击泄密窃密违法犯罪活动、惩治保密违法行为提供依据和支撑，坚决捍卫党的安全、政权安全，切实维护好国家安全和利益。

## 绷紧法治这根弦， 把每起鉴定案件都办成“铁案”

党的十九大报告明确指出，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，必须坚持厉行法治。密级鉴定是一项法律性较强的行政证明行为，在办理刑事类泄密案件或间谍案件过程中，密级鉴定结论作为书证，是侦查机关刑事立案、检察机关提起公诉、审判机关作出判决至关重要的依据；在办理失泄密类行政案件中，密级鉴定结论也是机关单位纪检监察部门作出党纪政纪处理的重要依据。由于事关涉案人员定罪量刑和党纪政纪处分幅度，一直受到律师、办案人员和当事

各方的特别关注，保密行政管理部门出具的鉴定结论既有“毋庸置疑的权威”，又兼具“板上钉钉的风险”，号称“最有可能将保密局推向被告席的一项棘手工作”。要绷紧法治这根弦，一是坚持程序合法，要严格依照密级鉴定工作规定设定的程序开展工作。二是坚持依据合法，一定要严格依据保密法律法规和保密事项范围出具密级鉴定结论。三是要有法治精神，在一些疑难、复杂案件的密级鉴定过程中，一定要依法、客观，不戴有色眼镜，不搞有罪推定，既要维护好国家安全和利益，又要保护好当事人的合法权益，力争使每份鉴定结论都能经得起办案机关、当事人的检验，经得起法律和历史的检验。

## 绷紧学习这根弦， 做密级鉴定的“行家里手”

党的十九大报告提出，我们党既要政治过硬，也要本领高强。要增强学习本领，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围。密级鉴定工作是一项专业性、技术性较

强的工作，涉及党政军各个部门，涉及国防、外交、政治、经济、科技等各个领域。做好密级鉴定工作，必须绷紧学习这根弦，以知识恐慌、本领恐慌作为学习的动力之源，力争做懂法律、业务精、善鉴定的“行家里手”。一是更新思想观念，牢固树立密级鉴定工作科学化、法治化和专业化的理念，不断学习专业知识技能，以适应日益繁重、日益复杂的密级鉴定工作需要。二是学习相关法律法规，熟练掌握保密事项范围。既要学习保密法及其实施条例，又要学习刑法、刑事诉讼法、信息公开条例等相关规定和内容，还要学习保密事项范围，确保密级鉴定结论依法、客观、公正。三是善于钻研密级鉴定业务，做好相关制度的顶层设计。要身在兵位，胸为帅谋，把一些制约密级鉴定工作发展的瓶颈性问题研究清楚，如情报鉴定、危害

评估等“老大难”问题如何操作和把握，应该在充分调研、总结经验的基础上，将之固化成为易懂易操作的制度机制。四是借助科技手段最大限度地解放人力，确保鉴定工作的规范性、科学性，实现依法鉴定、科学鉴定的目标。此外，还要不断研究密级鉴定工作遇到的新情况、新问题，提出新思路、新举措，做出新成绩、新贡献。

### 绷紧自律这根弦， 做遵规守矩的“干净人”

党的十九大报告强调，全面从严治党永远在路上。在密级鉴定工作中贯彻落实全面从严治党，就必须严格自律，做遵规守矩的“干净人”。一是增强纪律观念。从事密级鉴定工作必须自觉遵守国家各种廉政要求，把纪律当成不能逾越的“雷池”、当成不可触碰的“高压

线”，不断强化纪律意识和纪律观念。二是遵守保密法纪。在密级鉴定工作中，要严格遵守回避、保密等制度，严格按照保密法律法规办理密级鉴定案件，确保正确行使法律赋予的密级鉴定职责。三是严格自省自律。从事密级鉴定工作会接触不同领域、不同层级的大量国家秘密事项，一定要严格自省自律，培养良好生活情趣，自觉净化工作圈、生活圈和娱乐圈，坚决不与来路不明的人交往，时刻绷紧反间防谍这根弦，时刻保持清醒的头脑，做到对党和人民的绝对忠诚。■



★ 金城出版社出版

## 《保密资质（格）有关问题学习辅导读本》



本书由国家保密局指导管理司资质管理处编写，主要结合工作实际，详细解析国家秘密载体印制复制资质、涉密信息系统集成资质、武器装备科研生产单位保密资格认定和管理常见问题，同时列举典型案例，并附有保密资质（格）认定主要政策法规标准文件，供各级认定工作机构和申请单位在工作中学习参考。

定价：70.00元



### 《军工保密资格认定工作指导手册（2017年版）》

定价：80.00元

### 《军工保密资格认定工作试题库（2017年版）》

定价：30.00元



研讨

## 泄密案件的管辖和移送

□吴 瑞

检察机关依据我国《刑事诉讼法》授权和司法解释规定对故意（过失）泄露国家秘密犯罪案件立案侦查，保密部门依据保密法授权组织查处泄密案件。为健全完善泄密案件行政执法和刑事司法的有效衔接，《人民检察院、保密行政管理部门查办泄密案件若干问题的规定》（以下简称《规定》）对泄密案件的管辖与移送作出了具体规定。

### 泄密案件的分类与范围

《规定》将泄密案件区分为泄密违法案件和泄密犯罪案件两类，前者是指机关单位或者有关人员的行为违反保密法律法规规章，致使国家秘密已经泄露或者可能泄露，但尚不构成犯罪的案件；后者是指根据《刑法》和有关司法解释的规定，构成故意泄露国家秘密罪或者过失泄露国家秘密罪，依法应当追究刑事责任的案件。作出这种设计的主要考虑，是检察机关和保密部门的查办活动在性质上根本不同：泄密违法案件查办是依法对涉嫌泄露国家秘密的违法行为进行调查核实，组织进行密级鉴定和危害评估，对有关责任人员进行处理，对发现的泄密隐患和漏洞

采取有针对性整改补救措施的行政执法活动；而泄密犯罪案件查办是检察机关对按照刑事管辖范围立案自行侦查的泄露国家秘密案件，依法进行专门调查工作和有关强制性措施的刑事司法活动。具体到案件范围，泄密违法案件的范围很广，可以涵盖所有规章层级以上立法文件中有关条款规定的导致泄密结果发生或者泄密隐患存在的各种违法行为，其中最为典型的当属保密法第四十八条规定的12种严重违规行为；泄密犯罪案件则特指《刑法》第三百九十八条规定的故意（过失）泄露国家秘密罪，而《刑法》第一百一十一条、第二百八十二条为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报罪，非法获取国家秘密罪以及非法持有国家绝密、机密文件、资料、物品罪，虽然也可能致使国家秘密已经泄露或者可能泄露，但由于对应侦查机关是国家安全机关或者公安机关，因此不属于《规定》的规范范畴。

### 属地管辖的原则

泄密案件管辖，是指检察机关或者保密部门系统内部在查办泄密案件上的权限分工，包括在上下级检察机关（保密部门）之间以及同



级检察机关（保密部门）之间的权限分工。具体来说，《规定》明确了泄密违法案件由发生案件的机关单位或者相关责任人员所在地的保密部门行使管辖权，泄密犯罪案件由犯罪地检察机关或者犯罪嫌疑人居住地检察机关行使管辖权。可以看出，《规定》确立了泄密案件以属地管辖为基本原则，并且在刑事案件地区管辖上采用了犯罪地管辖为主，犯罪嫌疑人居住地管辖为辅的一般原则。如此设计主要是考虑到犯罪地一般是泄密犯罪证据最为集中的地方，便于办案单位就地调查收集核实证据，同时犯罪地往往是犯罪嫌疑人以及证人等所在地，由犯罪地检察机关管辖便于办案单位就近传唤或者通知他们配合查办工作。《规定》进一步将犯罪地明确为泄密犯罪行为实施地，发生泄密犯罪案件的机关单位所在地，泄密犯罪案件涉及的国家秘密载体所

在地，发生泄密犯罪案件的计算机信息系统或者网站服务器所在地，以及因泄密犯罪案件而直接遭受损失的机关单位所在地等。犯罪地一般包括犯罪行为发生地和犯罪结果发生地，上述条款也采用了广义标准，不仅包括案件涉及的国家秘密载体和计算机信息系统或者网站服务器所在地，还将作为结果发生地的因泄密而直接受损机关单位所在地纳入范围。另一方面，《规定》没有涉及级别管辖的内容，上下级检察机关查办泄密案件的权限分工仍需按照《刑事诉讼法》和司法解释的规定进行划分，而上下级保密部门查办泄密案件的权限分工也需要按照保密法及其实施条例和有关规范性文件的规定进行划分。

### 保密部门的案件移送 与案件线索移送

《规定》要求保密部门对于经初步调查后认为涉嫌构成泄密犯罪，依法应当追究刑事责任的泄密违法案件，应当立即中止调查并在中止调查之日起10日以内移交同级或者有管辖权的检察机关查处。这样规定是符合泄密案件查办客观规律的，因为保密部门对案件事实的认识有一个由浅入深、由表及里的过程，随着行政执法程序的推进，案情逐渐清晰，证据也不断增加，原本作为泄密违法查办的案件极有可能被认为涉嫌构成泄密犯罪，这时就会产生案件移送的问题。保密部门向检察机关移送涉嫌泄密犯罪案件，应当附有案件移送书、案件情况的初查报告、涉案物品清

单、有关检验报告或者密级鉴定书以及其他有关证明涉嫌泄密犯罪的材料。学界对行政证据能否转化为刑事证据一直存在不同认识，2012年修改的《刑事诉讼法》在司法实践层面解决了这一问题：行政机关在行政执法和查办案件过程中收集的物证、书证、视听资料、电子数据等证据材料，在刑事诉讼中可以作为证据使用。《规定》在这方面也有所呼应，要求保密部门移送案件时，应当以本部门名义将其在行政执法中收集的上述4类证据材料一并移送检察机关。值得注意的是，除非确有证据证实涉案人员或者相关人员因路途遥远、死亡、失踪或者丧失作证能力而无法重新收集的情形，《规定》要求检察机关重新收集在行政执法中收集到的涉案人员供述或者相关人员的证言、陈述。实践中，这类证据材料主要包括保密部门对涉案人员的调查询问笔录（包括录音、录像形式）以及其他相关人员的询问笔录（包括录音、录像形式），其共同点是以自然人言词为表现形式，这类笔录与刑事侦查程序中取得犯罪嫌疑人供述和辩解以及证人证言的主体要求、取证程序、证明标准均不相同，因此原则上要求重新收集。除了案件移送，《规定》还明确了案件线索移送，要求保密部门接到机关单位报告、有关部门移送、公民

举报的涉嫌泄密犯罪案件线索，或者在保密检查中发现涉嫌泄密犯罪案件线索，认为达到泄密犯罪案件立案标准的，应当及时将线索移送检察机关。

### 检察机关的情况通报

《规定》区分两种情形，要求检察机关将有关情况通报保密部门：检察机关直接受理立案侦查涉嫌泄密犯罪案件时，发现国家秘密已经泄露或者可能泄露的，应当立即将有关情况通报同级保密部门；检察机关办理其他案件时，发现有涉嫌泄密违法行为但尚不构成犯罪的，应当及时将有关情况通报同级保密部门。前一种情形是指检察机关直接受理立案侦查涉嫌构成《刑法》第三百九十八条犯罪案件时，将泄密或者泄密隐患的有关情况通报保密部门，保密部门应当采取或者督促发生案件的机关单位采取必要的补救和防范措施，并根据刑事责任的认定来开展后期的责任追究和保密整改工作。后一种情形是指检察机关在办理其他各种案件的过程中，将涉嫌泄密违法行为的有关情况通报保密部门，保密部门应当按照查办泄密违法案件的相关规定，及时查明泄露或者涉及国家秘密的具体内容和密级以及案件发生的过程和情节，采取补救和防范措

施，对责任人员提出处理意见并督促有关机关单位作出处理决定，并针对案件暴露出的问题，向涉案单位提出改进和加强保密工作的意见并督促其落实整改措施。■





### [保密法律责任的基本形式有哪些]

保密法律责任的基本形式包括行政责任和刑事责任。

第一，行政责任。根据保密法第四十八条、第四十九条和第五十一条的规定，保密行政责任包括行政处分和行政处罚两种形式。

一是行政处分。行政处分是指国家行政机关或其他组织依照隶属关系，对违反行政法规的国家公务员或所属人员给予的惩罚措施。行政处分具体包括警告、记过、记大过、降级、撤职、开除等形式，由任免机关或者监察机关具体实施。

二是行政处罚。行政处罚是特定行政主体依法对违反行政管理秩序尚未构成犯罪的行政相对人（即公民、法人或其他组织）给予的行政制裁。根据保密法第五十条的规定，行政处罚的主体不是保密行政管理部门，而是公安机关、国家安全机关和信息产业主管部门，行政处罚的对象是互联网及其他公共信息网络运营商、服务商。

第二，刑事责任。保密法第四十八条规定，违反保密法的行为，情节严重的，应当依法追究刑事责任。

保密法律责任除了上述两种基本形式外，还有一种特殊的情形，即保密法第四十八条第二款所规定的，对尚不构成犯罪，且不适用处分的人员，由保密行政管理部门督促其所在机关单位予以处理。这类人员不属于组织人事和监察机关规定的可以给予行政处分的范围，应依据所在机关单位内部管理规定，或者合同约定条款追究相关责任，具体处理方式包括经济处罚、解聘等。

### [追究保密法律责任应注意的几个问题]

对于任何违反国家保密法律法规、危害国家秘密安全的行为，都必须严肃追究法律责任，在具体工作中，应注意把握两个问题。

第一，要严格依法追究责任。

一是防止以批评教育等方式替代行政处分。在追究保密行政法律责任时，对应当给予行政处分的人员，必须严格依据公务员法等相关规定追究责任，不允许以其他处理方式代替行政处分。

二是防止以行政责任替代刑事责任。在工作中，追究涉嫌构成犯罪的过失泄密的刑事责任往往比较困难，主要原因在于，大多数人认为过失泄密多是在工作中疏忽大意或存在侥幸心理才导致泄密，主观恶意不大，无须采取刑事制裁方式。同时，一些机关单位有法不依，在一定程度上对责任人员包庇纵容。在当前泄密事件呈高发态势下，对构成犯罪的泄密行为，必须依法移送有关司法机关追究刑事责任，决不能以行政责任替代刑事责任。

第二，要切实履行处分监督职责。

为强化对严重违规和泄密责任人员的责任追究，确保法律责任有效落实，保密法第四十七条明确了保密行政管理部门处分监督的职责，规定机关单位对违反保密规定的人员不依法给予处分的，保密行政管理部门应当建议纠正，对拒不纠正的，提请其上一级机关或者监察机关对该机关单位负有责任的领导人员和直接责任人员依法予以处理。■

# 务必重视对工勤人员的保密管理

□傅 傑

工勤人员，一般是指在国家机关工作，但从事非公务的人员，如承担驾驶、收发、清洁、安保和打字等工作的人员。工勤岗位都是服务性岗位，工勤人员一般不是涉密人员。但是，工勤人员与涉密人员之间难免会存在工作交集。少数机关单位忽视对工勤人员的保密管理，一些涉密人员不严格执行保密管理规定，放任工勤人员接触、处理涉密文件资料、知悉涉密信息，致使窃密泄密案件高发，严重威胁国家秘密安全。

## 典型案例

**案例1：**2007年至2010年，大学毕业生方某作为编外工勤人员在某省直机关工作。期间，方某继续在互联网投递求职简历，境外组织主动与其联系“约稿”。方某利用工作之便，先后从该省直机关窃取文件、资料30余份，其中秘密级文件3份，经扫描后通过互联网陆续传递给境外人员，并获取报酬。2010年，方某考取某市直机关公务员后，主动与境外人员切断联系。案件发生后，由于方某用于传递文

件、资料的笔记本电脑被盗，未能获得直接证据，经该市人力资源和社会保障局批准，取消方某公务员录用资格。

**案例2：**某省直机关工勤人员黄某负责办公楼保洁卫生，其利用工作之便，私自将存放于仓库的报废涉密计算机，藏匿于垃圾清扫箱内带出。此后，黄某尝试将涉密计算机连接互联网时，被强制阻断。经技术核查，涉案计算机内未存储任何涉密文件、资料。案件发生后，有关部门对直接责任人黄某作出调离原工作岗位，工资级别由10级降为9级

的处理；对仓库管理员刘某和负有管理责任的后勤部部长蔡某进行通报批评，并责令作出深刻书面检讨。

**案例3：**某区交通局文件收发员吴某属于劳务派遣人员。2015年，吴某在市交通局领取秘密级文件后，发现文件未按保密规定进行封装。吴某保密意识淡薄，擅自阅读涉密文件，并将文件标题拍照后发至微信群内，造成网上传播。案件发生后，有关部门对吴某予以开除处理，对市交通局涉密文件主办处室负责人及承办人员进行严厉的批评教



育，并责令承办人员董某作出深刻书面检讨。

## 案例分析及应对

3起典型案例的发生，反映出机关单位在工勤人员的保密管理方面存在严重漏洞隐患，务必引起高度重视，积极采取应对措施：

一是要严格执行各项保密管理规定。严格来说，工勤人员不应当接触国家秘密载体或者知悉国家秘密信息。但是，一些机关单位贪图方便，无视有关保密管理要求，客观上为工勤人员违反保密管理规定创造了条件，纵容了保密违法行为的发生。在案例1中，如果机关单位按照有关管理规定严格管控涉密载体，方某就没有接触、知悉涉密文件资料的机会；案例2中，相关管理人员玩忽职守，对保密要害部门部位进出人员未按规定进行严格检查，才给黄某的行窃提供了时机；案例3中，劳务派遣人员吴某正是利用董某的工作失误，非法获取涉密文件。有关机关单位在涉密载体、设备保存管理方面存在严重疏忽和漏洞，这就给别有用心的人提供了可乘之机。

二是要明确工勤人员保密管理主体责任。工勤人员的组成较为复杂，既有机关单位的合同制工人、临聘人员，也有劳务派遣人员。对于合同制工人和临聘人员，机关单位作为雇佣方负有管理责任；但对于劳务派遣人员，机关单位与劳务企业之间保密管理责任的划分就不够明确清晰，存在推诿扯皮的现象。笔者认

为，劳务派遣人员不能简单地从人员雇佣关系划分管理责任，必须结合实际工作情况科学具体分析。例如，劳务派遣人员的招募、录用环节，劳务公司要负责相关人员的背景审查。在劳务派遣人员正式上岗前，机关单位应当对人员背景进行复审，防范别有用心的窃密者混入其中。工勤人员的日常管理虽然一般由劳务公司负责，但是机关单位必须掌握涉密场所和涉密事项的管理主导权，保证保密管理制度规定忠实履行。

三是要完善涉及工勤人员的保密管理制度。目前，机关单位普遍未专门制定工勤人员的保密管理制度。现行相关保密制度内容过于宽泛，对实际工作的规范指导作用有限。如，没有规定工勤人员进出涉密场所开展工作的方式、程序、监督机制和保密注意事项；没有对工勤人员保管、使用、外借涉密场所门禁卡、房门钥匙等提出限制性管控措施；没有对工勤人员网上求职兼职、简历或工作经历填写提出限制；没有针对工

作中可能出现的保密突发事件提前制定应急预案，明确处置步骤和措施。在案例1中，方某在网上投放求职简历时，正是提及本人在省直机关从事工勤工作，才引起了境外组织的注意。机关单位应当在实践中不断规范、完善保密管理制度，而不是在保密违法行为发生后，简单粗暴地对工勤人员开除了之。

四是要做到对工勤人员保密教育的全覆盖。机关单位应更加重视对工勤人员的保密教育，保密教育应做到全覆盖。工勤人员普遍文化水平不高，要加大保密提醒力度，也要重视提醒内容的针对性和实操性。案例2中，黄某将粘贴“秘密”标识的计算机带回家，并数次尝试接入互联网，正是极度缺乏保密常识的体现。案例3中，有关部门在调查询问吴某时，吴某甚至认为用手机对文件标题拍照，未拍摄文件具体内容就不算泄密行为，对保密的无知到了令人震惊的地步。对保密违法行为发现一起就坚决查处一起是保密行政管理部门的职责，但是通过查处一起能够教育一片才是我们的追求。“法立于上，教弘于下”，通过保密教育真正增强保密意识，提升保密技能和水平，将保密法律法规的具体要求落到实处，才是保密工作的根本目的。■

(作者系广东省保密局干部)



## 编者的话：

“军旅之窗”栏目创建于2001年，不知不觉已经走过17个年头，成为本刊的品牌栏目。习近平主席站在实现中华民族伟大复兴中国梦的高度，鲜明提出了党在新时代的强军目标，我军向建设世界一流军队迈出了坚实步伐。当前，强军已经成为军队建设的最鲜明主题和最生动实践。为了更好地契合当前军队保密工作新形势、新特点，从2018年起，本刊推出全新栏目——**强军风采**，真诚希望广大读者继续关心关爱，积极踊跃投稿，共同构筑新时代军事保密牢固防线。

警惕！

## 移动互联网大数据里藏有军事秘密

□ 汤怀宇

李参谋平时很喜欢逛军营附近H品牌户外装备商店。一日，他外出时，手机弹出一条App推送消息：H品牌在500米外新开了家旗舰店。李参谋细思极恐，App推送这条消息，说明其掌握了自己的爱好、通信方式、位置动态等。如果全军人员手机信息被收集汇总、过滤分析，那么部队部署、军事活动这些秘密信息便可以随意在移动互联网大数据里获取并流出。

中国互联网络信息中心(CNNIC)发布的《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2017年6月，中国网民规模达到7.51亿，其中手机网民规模达7.24亿，手机上网比例持续提升，移动互联网时代已全面到来。

通过移动互联网在空中传递的大量信息构成的移动互联网大数据，不仅包括网民的日常生活信息，还涉及国家经济、社会、

科技发展等方方面面的信息，有些信息还与国家政治和军事息息相关，亟须引起注意。

### 数据收集成为移动互联网的关注重点

移动互联网成为收集情报的新战场。西方国家通过各种渠道对移动互联网上传输的信息进行窃听、分析和攻击。“棱镜”监听项目曝光者斯诺登披露，2011年4月，美

国国家全局“碟火”项目每天收集文字短信大约1.94亿条、用户位置信息50亿条，在存储之余，另一个名为“优先”的项目可对这些信息进行自动分析，遴选有价值的信息。斯诺登披露，苹果、谷歌、微软都是美国国家全局的合作伙伴，提供数据和访问便利，而这3家公司几乎垄断了当前移动智能终端的操作系统。借助这一优势，美国国家全局可以很方便地收集我国手机用户信息，锁定涉密人员，进而开展情报收集工作，移动互联网已成为其收集情报的新战场。

移动互联网全产业链参与大数据收集。电信运营商、手机厂商、应用软件开发商、安全厂商以及谷歌、苹果、微软这类手机操作系统提供商等，几乎所有移动互联网

全产业链的参与者，都在出于商业目的而大肆收集、非法使用用户信息，这些数据是商业精准营销和大数据分析的基础。官兵的个人信息数据一旦被收集、分析，将给军队保密工作带来巨大威胁。

移动互联网大数据服务公司应运而生。建立在移动互联网基础上的社交网络，产生了海量用户以及实时、完整的数据，移动互联网大数据服务公司应运而生。他们通过深入挖掘数据来了解用户，并将这些分析后的数据信息推送给需要的商家，为各种各样的服务、产品及全新的商业模式提供巨大的发展空间。他们在行为分析的基础上向个性化过渡，用“移动互联网大数据”告诉商家什么是正确的时间、哪些是精准的用户群、哪些是应该发布的内容等，这正好切中了商家的需求。在移动互联网大数据服务公司掌握的大数据里，自然包含官兵使用的移动终端产生的数据，这些就成为泄密的数据源头。

## 大数据里挖出军事秘密

移动互联网大数据里包含涉军信息。这些涉军信息主要有以下几类：一是社交活动中涉及的军事信息。个别官兵使用微信时暴露军人身份，发送敏感文字、照片、音视频和位置信息，在电话、短信等通信过程中谈论涉密或内部敏感事项。二是上传到云端的涉军信息。有官兵在存储联系人号码时备注领导和战友的单位、部门、职务等信息，在手机上存储一些内部资料，并使用“云存储”“云备份”等功能上传到云端。三是应用程序收集的官兵手机信息。打开手机的权限管理，能发现几十个应用程序具有

读取手机联系人、通话记录、位置信息以及拨打电话、开启移动数据、启用录音、调用摄像头、发送短信等诸多权限，这些应用程序在不知不觉中将信息上传到服务器端。

移动互联网大数据里分析出军事秘密。移动互联网大数据服务公司根据公开的信息，例如，军队总部大院位置、所属院校位置等，监测该区域内的移动终端使用情况、运动轨迹和活动规律，跟踪分析目标用户活动轨迹及规律，监测与其密切联系的相关军事区域，这样就可以分析出从总部到院校、基地、军师旅机关直至边防哨所的全军驻防详细地理位置分布图。通过跟踪监测官兵动态活动数据，可以分析掌握全军大大小小各类军事活动情况。这种监测是通过合法、正常渠道进行的，大数据服务公司能办到，国外敌对势力也能做到。只要投入经费，任何组织和个人都能公开、合法、合规获取这些移动互联网大数据，并分析出大量军事秘密。

网络服务公司具备挖掘军事秘密能力。一是具备海量数据收集能力。据国内某第三方数据服务提供商介绍，其数据来自2.5亿台日活跃移动设备、7亿台月活跃移动设备，具备日均80亿LBS（基于位置的服务）数据、4000万POI（兴趣点）数据等安全合规的线上线下数据采集能力，这一规模足以覆盖大量官兵。二是具备精准的用户画像能力。通过对移动设备用户线上线下行为分析，形成性别、兴趣、常驻地、职业、收入和年龄等相对稳定的数据画像，提供数百种智能精准的人群属性标签分类，根据需要能描绘出官兵职业性质、社交内容、

常驻位置、居住距离等敏感信息。三是具备实时的场景捕捉能力。通过大数据挖掘和行为建模来推测官兵当下的手机使用行为场景，分析用户当下所处的位置场景，回溯出用户近期活跃应用、近期去过的地 方等具有一定针对性的行为数据，甚至挖掘出官兵当前演训、会议地点这一稍纵即逝的涉密信息。

## 谨防移动互联网数据泄密

充分运用第三方安全监测及评估。一是监测军人智能手机违规使用情况。可由移动互联网大数据服务公司立足于公司自有数据资源，收集监测军事区域内的移动互联网数据，分析出手机违规使用情况和不良影响数据，形成监测报告并提出针对性的管理建议。二是评估移动互联网涉军信息传播情况。利用大数据技术监测移动互联网涉军信息传播情况，及时准确定位涉军信息传播源，提高重大网络泄密事件溯源和追责能力。根据涉军信息传播危害程度，为军队加强移动智能终端管理提供决策建议，确保移动互联网涉军信息合法合规传播。三是反馈军队手机管理制度漏洞及改进措施。移动互联网大数据技术发展迅速，获取用户信息手段日新月异，要紧跟信息技术发展趋势，根据第三方移动互联网安全监测评估及改进建议，不断完善各项管理制度措施。

构建军事移动信息安全技术体系。一是在云端层面，采用身份认证、访问控制、系统审核、信息存储保护、应用软件安全管理等技术，建立军人专用移动终端软件系统，开设军人专用移动应用商店，上架军队定制的手机应用软件，确



## 防间保密，“弦”不可松

□陈 磊 杜菁怡

前不久，我国正式颁布《中华人民共和国反间谍法实施细则》，对“敌对组织”“间谍行为”“间谍专用器材”等实施间谍行为、危害国家安全的相关内容作出更为明确细致的界定，为加强隐蔽战线斗争、维护国防安全和国家利益提供了强大的法律武器。

随着我国经济实力不断增长、军事实力日益提高，敌对势力在我国从事间谍情报工作力度空前加大。从近年媒体报道的山东、海南、江苏、广东等地间谍案件来看，被策反人员由军官、军工技术人员、学者等特定人群扩展到学生、务工人员等普通群体，实施勾联、渗透、策反、窃密的手段途径

也日益先进复杂。

军队历来都是隐蔽斗争的最前沿、主战场，必须采取更大力度、更严措施加强防范。现实中，有的官兵受长期和平环境影响，感觉工作平淡无奇、无密可保；有的认为军营坚不可摧、无事需防。保密意识出现不同程度的淡化，成为当下防间保密的最大隐患。

当前，我军正处于改革攻坚、转型重塑的关键时期，编制体制、指挥机制等正发生着翻天覆地、脱胎换骨的变化。这些变化既是未来我军克敌制胜的关键法宝，也是敌对势力极力打探收集的敏感信息。此外，军人使用智能手机、互联网进军营、组织军营开放日等一系

列政策法规相继出台，客观上也给军队防间保密工作带来新的风险挑战。

斯大林曾说过：“为了打一个胜仗，是需要几个军的，但要破坏这个胜利，只要在某一个军部或师部内，有几个能偷出作战计划而交给敌人的人就足够了。”

做好防间保密工作，事关部队建设大局和军事斗争成败，事关强国兴军伟大事业，事关国家安危和人民福祉。没有硝烟的战争，首先要从思想上打响，越是风平浪静，就越要头脑清醒。防间保密需要每位官兵的积极参与，群策群力，群防群治。■

保为军人用户提供一个安全的手机软件使用环境。二是在管理层面，采用传输加密、网络接入认证、隔离交换、防火墙、入侵检测防御等技术，采取门禁、屏蔽、干扰、探测和无线网络管控等措施，把移动智能终端和无线网络屏蔽于涉密场所之外，筑牢要害场所的技术防线。三是在终端层面，以专用的密码模块为支撑，进行信息存储保护、系统安全加固、可信引导、资源访问控制，特别要加强面向定位服务的位置隐私保护，研究定位模糊化和定位泛化技术，降低定位频

率，完善手机隐私政策，筑牢移动智能终端保密的严密防线。

落实完善军队移动终端管理制度。一是严格落实现有制度。督促官兵严格遵守保密守则和通信纪律，不在网络社交和通信时涉及秘密事项，不使用智能手机存储、处理、传输涉密信息，不拍摄与军人身份、军事秘密有关的图片和视频信息等。二是完善细化保密措施。根据移动互联网大数据技术监测评估建议，进一步细化保密措施，例如，要求官兵在存储联系人号码时，不要备注领导和战友的单位、

部门、职务等信息，谨慎使用“云存储”“云备份”等功能，不在营区内使用“计步”软件，不开启手机热点和手机定位功能等。三是深化安全协防机制。深化与国家安全、公安等部门以及互联网信息管理机构的沟通协调，了解掌握移动互联网信息安全动态，邀请国家安全部门、电信运营商、移动互联网数据服务公司对营区周边及重要涉密场所进行无线电信号和数据监测，排查清理非法信号源，监测定位涉密信息泄露点，最大限度消除泄密隐患，防范军事秘密流出军营。■

# 网络时代， 军队涉密载体怎么管

□严雷 赵建云



随着信息技术的发展，信息存储和传播方式发生了明显变化。涉密载体作为信息传播存储的重要工具，是我军保密管理的重要环节。当前，从法规制度建设到引入技术管理手段，军队涉密载体管理形成了一套行之有效的模式。

但随着信息化的发展，网络办公系统广泛普及，各类作战指挥和管理平台大量上线，涉密信息被转换成为大量的数据信息，这些数据没有秘密标志，其产生、传递、交换、保存都在数据库和网络之中。因此，新形势下，涉密载体管理对象逐步转变成为以涉密信息为中心的各类信息数据。如何有效对信息数据进行保密管理，成为军队保密管理部门的新课题。

## 面临新挑战

管理对象由载体向数据转变。涉密数据广泛存在于涉密网络、涉密系统中，从军事应用角度看，涉密数据按照用途可以分为以下3类：基础数据。为通用性数据资源，支持跨部门、跨领域、跨层级联合作业，对于军事应用来说，基础数据

通常包括人员、组织机构、物资、装备、设施、地理信息、气象水文等相关格式化信息。业务数据。是指为支持各业务部门具体工作使用的专业数据。决策数据。是指为支持业务决策而经过分析综合得出的数据，例如实力统计、战损数据、情报数据等。与传统涉密载体相比，涉密数据具有全域性、实时性、综合性和共享性的特点，其生命周期可以划分为产生、传输、存储、处理、应用和销毁6个阶段。

信息时代的战争主要依靠信息制胜，谁拥有更多可靠的信息、谁把自己的信息保护得更好，在战争中谁就会处于有利位置。数据作为信息的承载介质，正越来越多地受到关注，从实战出发，如何有效落实数据全生命周期内的保密管理，成为我军面对的挑战之一。

管理模式由粗放向精细转变。从现实来看，目前涉密载体管理在模式上仍然处于粗放式，对U盘、硬盘、光盘、存储卡等不同类型的载体采用相同管理方式，对不同密级的涉密载体按照一个标准管理，容易出现“一刀切”现象，不仅浪费有限的保密资源，也影响保密制

度的权威性。

20世纪90年代，美军在海湾战争中发现，军队管理模式已经落后于企业和公共部门管理。面对差距，“向企业学习先进管理模式”成为美军2001年开始的军事转型和管理变革的基本思路。在这一思路指导下，美军引入企业管理的“精益六西格玛技术”，推行精细化管理，取得了较好成效。

管理手段由传统手段向信息技术手段转变。军队《保密条例》以及一系列保密法规制度都对涉密载体管理进行了明确规定，管理手段主要为教育提醒、人工登记、人工交接、电子登记等。这类传统手段具有方便简洁、易学易用等优势，但是也存在一些不足，例如，这些方法对人的依赖性较强，如果管理员责任心不强、业务技能不熟悉，相关人员对流程不配合，则容易造成管理漏洞；又如，传统管理流程基于人工登记和电子信息数据库记录，整个记录由管理员一人负责，无法做到有效监管，没有办法完全保证记录的真实性。

在网络空间条件下，涉密数据面临的安全风险更为复杂，如，

数据监听和截获、数据分析和破译等。因此，当前我们亟须建立合理的涉密数据管理防护体系，引入信息加密、网络协议加固、认证授权等安全防护技术，不断迭代更新相关规章制度和工作流程，以应对新形势带来的新挑战。

### 提出新对策

突出涉密人员的主体地位。无论涉密载体还是涉密信息，其管理的各项要求规定归根结底要落实到官兵的日常行为中。

以笔者所在的国防科技大学为例，教职员是学校保密工作的主力军，其行为延伸到哪里，涉密信息管理就要跟到哪里。因此，要切实提高教职员的保密技能，保证末端落实。通常来说，各项要求和规定自上而下统一部署，基层执行中容易出现“层层减码”的情况。学校机关提出的一些规定和要求，学员队、教研室等基层部门不了解，有时候仍然依据“土办法”“惯例”行事。例如，有些单位对涉密计算机采取封闭

USB接口，严禁计算机连接各类外设载体，极大影响了用户的需求；有些单位因与地方单位科研业务联系较多，为图省事不安装军队保密系统，载体管理规定形同虚设。因此，在实际中，保密部门不仅要发通知、提要求，更应本着“打通最后一公里”的理念，把主要精力放在狠抓各单位保密规定的贯彻落实上。此外，要发挥激励惩戒作用，通过量化打分的方式对各单位保密管理工作进行评价，奖优罚劣，使保密工作真正成为带电的高压线。

建立科学精细化的保密管理体系。以“精益六西格玛技术”为蓝本，建立科学精细化的保密管理体系，是保密工作适应时代发展、以人为本、“用数据说话”的有效途径，即通过人本化、简约化、流程化、考评化和持续化等5维特征，层层达成管理目标。

以涉密载体管理为例。一是收集对象需求，确定问题边界，即收集涉密载体使用管理的保密要求和官兵对载体使用的保密需求，把目前的管理制度、方法手段等各要素与需求一一对应完全细化，制定管

理目标；二是考量管理过程，进行基准绩效分析，发现存在的问题，包括新购置计算机未及时纳入保密管理系统、涉密载体随意销毁等；三是通过测量阶段收集的数据，分析问题；四是根据分析提出改进措施，进一步优化涉密载体管理流程体系，完善从涉密信息产生到销毁的全寿命全流程管控；五是固化新的管理体系，对相关人员进行相应培训，对效果持续跟踪，不断改进。

开展网络空间数据保密工作。为确保网络空间涉密数据安全，应针对涉密数据各个生命周期特征，制定相应的数据保护方案：即，在数据产生阶段，使用信息加密技术；在数据传输阶段，使用网络加固技术；在数据存储阶段，使用访问控制技术；在数据传输、存储、处理、应用阶段，使用数据完整性保护技术；在数据处理、销毁阶段，使用病毒检测报警技术。数据防护体系应对网络空间的数据生命全周期进行保护，从而确保数据的全寿命安全保密。■

失泄密隐患系列漫画



带不该带的秘密



传不该传的秘密



存不该存的秘密

作者：王琪（北部战区陆军保密委员会办公室）

# 2017年度网络安全热词盘点

□杨秀梅



2017年，国际社会政治安全、国土安全、经济安全、文化安全等急剧变化，网络安全领域亦然。一方面，各类恶性安全事件全球频发；另一方面，各国政府愈发重视法治建设与网络力量布局。这两方面的博弈，催生了年度网络安全的两个关键词：变化与制度。在本文中，笔者选取2017年影响较大的网络安全事件，梳理分析其中的特点，了解事态变化趋势，希望加深读者对网络安全的洞察与认知。



## 热词一：勒索病毒连连看

2017年5月，新型蠕虫勒索病毒WannaCry爆发，迅速席卷全球。它将被感染电脑中的文件加密锁住后，向受害者们收取比特币形式的赎金。仅爆发两天，美、英、中、俄、西、意等百余个国家和地区就有2000多万个IP地址遭受攻击，号称网络安全史上的飓风之灾。

紧接着6月，超强电脑病毒Petya又在多国蔓延，它利用管理员共享功能在内网自动渗透，传播速



度更快。在欧洲“重灾区”，新病毒变种每10分钟就可感染5000余台电脑。病毒会加密磁盘主引导记录（MBR），导致系统被锁死，如果未得手，还会进一步加密文档、视频等磁盘文件。

**点评：**勒索病毒并非2017年的新事物，但它在传播范围、造成的损害和引发的恐慌等方面都非以往的病毒类型可企及。WannaCry和Petya是美国国家安全局黑客武器“永恒之蓝”泄露后被滥用的结果，堪称国家级的网络攻击手段。相对于物理域的杀伤性武器，网络攻击可以通过影响或阻断信息系统，引发社会秩序的动荡，对一国的生产能力、战争能力和国家机器等造成毁灭性影响，令人细思极恐。

从操作层面而言，以往大面积的勒索行为需要依赖网络支付，但缺点是易被追踪，本次两款勒索病毒均使用比特币支付赎金，不仅很

好地隐藏了勒索者的行踪，还可利用不同国家之间的网络主权和法律空白逃避制裁。为此，我国率先加强了对虚拟货币的管理，2017年9月，中国人民银行等7部委联合发布《关于防范代币发行融资风险的公告》，要求立即停止各类代币发行融资活动，以防利用超主权的虚拟货币洗钱、偷税漏税及其他犯罪行为。

## 热词二：倒卖个人信息的罪与罚

倒卖个人信息已经不是网络安全领域的新鲜话题，倒卖的花样却在持续翻新。

2017年2月，央视曝光了黑市贩卖个人信息事件。购买者只需提供某个手机号，就能查到身份户籍、婚姻关联、名下资产、手机通话等私密信息。3月，某招聘网站被

曝700元即可采集全国简历信息，由于平台漏洞，黑客能轻易获取后台数据。7月，备受社会关注的“徐玉玉电信诈骗案”一审宣判，主犯因诈骗罪、非法获取公民个人信息罪被判无期徒刑，没收个人全部财产，其他6名被告被判处15年到3年不等的有期徒刑并处罚金。9月，西班牙国家法院举行听证会，审理与我国警方联合逮捕的诈骗嫌疑人，其针对我国境内数千名同胞实施的800余次诈骗，金额高达1600万欧元，首批15名嫌犯或将引渡回国。

**点评：**网络时代对个人信息的侵蚀和围堵，逐渐演变成诈骗的“导航仪”，使得网络电信诈骗从最初的“撒网式”向“精准化”锁定。近年来，我国网络电信诈骗发案数以年均20%到30%的速率增长，并呈现出虚拟化、智能化、集团化、国际化等特点。而诈骗实施过程的非接触性，又很难从传统的证据认定视角认定犯罪行为与被告人之间的关联性，为司法制裁带来重重障碍。

对此，笔者认为，为遏制网络电信诈骗犯罪势头，根据2011年出台的《关于办理诈骗刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，应重视诈骗数额之外情节因素的考量，审查判断犯罪嫌疑人倒卖信息、实施诈骗的手段，发送诈骗信息的数量以及恶劣程度等，后果足以反映社会危害性，且已达到情节严重程度的，同样予以定罪处罚。

### 热词三：漏洞攻击多面来袭

2017年各大网络安全平台统计数据显示，其披露的漏洞数量和影响面均超以往。

2017年2月，地址空间布局随

机化技术被破解，这意味着黑客可利用任一常见内存泄露漏洞，对目标机器实施深层控制，各芯片制造商和软件公司深受影响。之后，思科网络操作系统曝出漏洞，苹果设备Wi-Fi芯片出现任意代码执行缓冲区溢出漏洞，微软Office公式编辑器存在了17年的漏洞也被发现，技术漏洞防不胜防。美国某信贷机构因漏洞引发大规模数据泄露，主管信息和安全的两位高管因此离职。

**点评：**不难看出，从算法到应用，从硬件到软件，各环节都可能存在漏洞。无论是底层系统还是上层应用，任何一个漏洞都能被黑客利用，发起网络攻击。

如果说利用技术漏洞发起攻击还有一定难度，那么利用管理漏洞则容易得多。上述美国某信贷机构就是因为没有及时修复软件漏洞，导致黑客入侵。2017年，瑞典遭遇史上最严重数据泄露事件，交通管理局在系统管理和维护工程外包过程中违规操作，将未加密的交通资料库上传至外包公司位于他国的数据库，致使外国技术人员能够获取桥梁、地铁、道路、港口等敏感信息，瑞典警方和军方车辆信息及全国机动车驾驶人信息等。内政大臣和基础设施大臣因此被免职，此事掀起的波澜仍在政坛震荡。

### 热词四：云计算失算 白云变乌云

2017年3月，研究人员披露了云服务商Cloudflare因编程导致的失误，全球超过550万网站的上亿用户受到影响。访问Cloudflare托管的任意网站，系统不时会将服务器内存中的会话、密码、私人消息等随机泄露到网页。就好像你去餐厅

点餐，服务员不仅递给你菜单，还塞给你一堆前桌食客的钥匙、银行卡等。有的敏感数据甚至被搜索引擎缓存或黑客收集。由于该漏洞与“心脏出血”的原理类似，又被称为“云出血”。

**点评：**云计算、云存储因其高效率与便捷性，成为当前广受热捧的前沿技术。但此类云服务在共享基础设施、平台和应用后，也让攻击者可以一击多中。就像当鸡蛋都放在一个篮子里时，它们的命运便与篮子的安全性紧密相关，这也让很多用户对云服务望而却步。

我国金融史上也有过类似的例子，当钱庄出现时，大部分人还是愿意把钱放在坛子里，在后院挖个洞埋起来。目前云服务也正经历这一阶段，适度规模的信息聚集以及与之相适应的安全设计与措施，是云服务商们须首要考虑的问题，这是一条底线，也是一个过程。数据加密、密钥存储和管理、身份验证、访问控制、“混合云”方案等都是亟须攻克的难题，至少用户向云服务商让出数据的绝对控制权后，仍对安全掌握在自己手里持有信心。



### 热词五：物联网普及与攻击

2017年6月，国家质检总局发布智能摄像头风险警示，在抽检的40批次产品中，80%存在质量安全隐

患，这些产品可能被恶意控制、泄露视频资料甚至引发监视等行为。然而这只是物联网攻击的冰山一角。11月，美国国土安全部官员在一次主题演讲中透露，他们的一支研究小组和行业专家仅用两天时间就通过无线电通信远程“黑”掉了一架停在机场的波音757型飞机。随着物联网的普及，攻击的辐射面也不断扩展。

**点评：**理论上，通过电脑控制的系统如果与外部网络连接，就有可能受到黑客攻击，遭遇信息劫持、篡改等安全威胁。物联网和智能设备的广泛应用让人们享受了智慧生活，但支撑物联网的底层技术架构是否安全，依然令人存疑。

眼下，针对移动和嵌入式设备操作系统的木马、病毒呈爆发趋势，它们能够迅速感染家用路由器和机顶盒等联网的家居设备，在其中安装挖矿程序，使其变为攻击者们赚钱的矿机。人们或许可以把黑客利用智能鱼缸盗取赌场数据当作谈资，却不能无视不法分子远程控制访问医疗设备、电力系统、核电站等公共基础设施，那将是对生命、社会和国家的直接威胁。

## 热词六：立法维护 网络空间秩序

2017年6月1日，我国网络安全法正式施行，明确了网络空间主权原则、网络产品和服务提供者的安全义务，建立了关键信息基础设施安全保护制度及重要数据跨境传输规则，并进一步完善了个人信息保护准则。眼下，各国已经把网络空间上升为与陆海空同等重要的战场。2017年初，美国公布《国家网

络事件响应计划》，之后又通过了《网络安全框架》法案，并在7月宣布设立网络战司令部。无独有偶，新加坡通信部与网络安全局也发布了《网络安全法案2017（草案）》，向公众征求意见；德国颁布了新法律以管理网络内容和舆论；英国制定了新安全法案，旨在加强关键基础设施网络防御体系。

**点评：**网络空间并非法外之地，其发展至今，产生的安全问题日益严峻，实质性威胁早已超越了社会稳定发展的范畴，不断逼近国家安危与民族命运。网络空间的较量不是单纯的技术对垒，也不能单靠技术手段解决，从各国政府都把网络安全上升到国家战略，从理论研究、政策制定和机构设置等全方位推进就可见一斑。我国网络安全法的实施所明确的网络空间主权原则以及网络空间命运共同体的概念，不仅是重大理论突破，还将与众多细分领域的法案一道提升操作性，共同构成依法治国方略在网络空间的具体实践。

## 热词七：全球互联网管理 迈向多边共治

2017年11月，由下一代互联网国家工程中心牵头发起的“雪人计划”在全球16个国家

完成25台IPv6根服务器的架设，形成了13台IPv4根与25台IPv6根的新格局，为建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系打下坚实基础。其中，我国部署了4台，走出了过去没有根服

务器的困境。几乎同时，中办、国办印发《推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署行动计划》，提出用5到10年时间，形成下一代互联网自主技术体系和产业生态，建成全球最大规模的IPv6商业应用网络，实现下一代互联网在经济社会各领域深度融合应用。

**点评：**根服务器负责互联网最顶级的域名解析，是最重要的战略基础设施与资源，又被称为互联网的“中枢神经”。美国利用先发优势主导根服务器治理体系已近30年，在IPv4体系内，如果美国单方面停止根服务，我国的互联网就会瘫痪。

互联网是由自治网络组成的，全球域名系统更需自愿合作精神，美国继续推行单边主义显然行不通。“雪人计划”的发起和成功实施不仅预示着我国基础网络安全将不再受制于人，具有划时代意义，也是我国积极参与世界网络建设，承担大国责任的体现。IPv6的推广和普及，将克服根服务器在拓展性、安全性等技术方面的缺陷，打破全球互联网关键资源管理分配极不均衡的格局，加强各国抵御大规模分布式拒绝服务攻击的能力，实现向下一代互联网的进阶与升级。■



# 全国第三届工控系统 信息安全攻防竞赛圆满闭幕

[本刊讯] 近日，全国第三届工控系统信息安全攻防竞赛在华北电力大学鸣金收兵。

本次竞赛赛程3天，由两轮团体赛组成，来自全球能源互联网研究院有限公司、信息安全等级保护关键技术国家工程实验室、北京航空航天大学计算机学院等15家单位的58名选手参赛。

国家能源局原副局长、中国能源研究会常务副理事长史玉波，中国电力企业联合会党组书记、常务副理事长杨昆，国家能源局电力安全监管司司长童光毅，国家能源局信息中心主任梁建勇等出席开幕式并讲话。

作为国内首个专注于工控领域

信息安全的平台，全国工控系统信息安全攻防竞赛以助推中国工控系统信息安全教育普及和防护能力提升为宗旨，致力于通过比赛的方式促成相关部门、科研院所和市场主体的交流与合作。

本次竞赛围绕风电场重要设备缺失、非法外联、远程维护等常见高危安全问题设置场景，由各参赛队对比赛环境展开技术性渗透攻击，展现网络安全隐患对风电场乃至电网安全生产的影响，探索新能源产业的安全防护方案。赛事整体基于“生产系统信息安全攻防测试与仿真演练平台”展开，以半实物仿真模拟风电场真实场景，通过综合监测审计平台对比赛攻击流量、

综合日志和过程行为进行智能分析，动态呈现网络攻防行为。

针对赛方预先设置的若干漏洞，各参赛队需在规定时间内对目标工控系统进行安全攻击。依据攻击结果的危害程度和用时进行排名。最终，全球能源互联网研究院有限公司代表队获得本届竞赛的冠军。

公安部信息安全等级保护评估中心副主任、竞赛仲裁委员会主任毕马宁表示，第三届攻防竞赛是总体国家安全观在工控系统的集中体现。未来，期望更多工控系统安全技术研究机构加入竞赛队伍，共谋工控信息系统的技术研发大计，为国家关键信息基础设施的安全与稳定运行集聚人才。■

## 保密知识小测试

### 判断题

1. 确定国家秘密知悉范围，应当根据工作需要确定，不应简单地把知悉国家秘密视作一种政治待遇，或者把行政级别作为确定国家秘密知悉范围的依据。将工作需要作为知悉国家秘密的前提条件，也是国际通行做法。（ ）

2. 国家秘密知悉范围之外的人员，因工作需要确需知悉国家秘密的，应当经过机关单位负责人批准。对于原定密机关单位明确要求不得扩大知悉范围的，知悉范围需要扩大时，应当经过机

关单位负责人批准。（ ）

3. 国家秘密变更的内容，包括密级的降低或者提高、保密期限的缩短或者延长、知悉范围的扩大或缩小。（ ）

4. 机关单位应当对所确定国家秘密事项的密级、保密期限或者知悉范围及时作出变更：  
(一) 定密时所依据的法律法规或者保密事项范围发生变化的；(二) 泄露后对国家安全和利益的损害程度发生明显变化的。（ ）

(答案见本期)

# 事件

Event

## 我国网络涉军违法犯罪和不良信息举报平台上线

2018年1月1日，为及时发现和查处各类网络涉军违法不良信息和违法犯罪案件问题，由中央军委政法委员会保卫局组织建设的网络涉军违法犯罪和不良信息举报平台（网址<http://www.pla110.cn>）正式上线运行。

举报平台依据国家和军队有关政策法规，受理涉嫌危害国家安全、损害国防利益的网络涉军违法犯罪活动线索和违法不良信息的举报，主要包括：网上窃取泄露军事秘密，网上各类涉军造假活动，网上冒充军人招摇撞骗，假冒军队单位开设网站、账号，公开以军人身份发表各种不当言论，参与网络赌博、贩毒、色情、诈骗等违法犯罪活动，编造散布涉军谣言等。

广大网民可依据个人意愿，通过平台“我要举报”板块进行实名或匿名举报。对举报情况属实，在查办案件、防止危害中发挥重要作用的，将按有关规定给予举报人奖励。

## 美国政府发布国家安全战略 强调“美国优先”

2017年12月18日，美国公布国家安全战略，重申“美国优先”，强调经济发展攸关国家安全。

该战略将“保护国土安全”“促进美国繁荣”“以实力维持和平”“提升

美国影响”列为“四大支柱”，强调促进美国经济对于确保国家安全的重要性，提出通过放松监管、推进税改和发展基建等一系列手段，重振美国经济；致力于加强国土安全，强化边境管控，收紧移民政策，通过增强导弹防御体系等手段强化美国防御大规模杀伤性武器能力；继续寻求在全球科研创新领域保持领先地位，并充分利用自身拥有的能源优势。

该战略宣称俄罗斯和中国等国是美国的“竞争者”，美国政府将强化美国竞争优势，增强军事、核力量、太空、网络和情报等方面竞争力，提升美国的全球影响力。

## 美国众议院批准 延长监控外国人通信法案

2018年1月11日，美国国会众议院投票通过一项议案，将颇具争议的《涉外情报监视法》702条款延长6年。该条款允许美国情报机构在未获得法院许可的情况下对美国境外的外籍人士实施监视，搜集其电邮和短信等。

在美国国内，是否延长702条款的争论焦点在于，情报机构按照该条款实施监控时不可避免地会触碰美国公民的隐私权。众议院最终通过的议案文本，只是对情报机构使用凭借该条款获得的美国公民信息的行为作出轻度限制。

## 美国白宫西翼 将禁用个人手机

2018年1月4日，美国白宫发言人桑德斯宣布，为防范安全隐患，自下周起，将禁止白宫西翼的工作人员和访客使用个人手机，工作人员可以使用政府

发放的手机处理公务。

白宫西翼是白宫行政中枢所在地，包括总统椭圆形办公室、内阁会议室、战情室以及一些主要顾问的办公室。据悉，这一禁令由白宫办公厅主任约翰·凯利提出。有白宫官员透露，白宫的无线网络连接了过多设备，而个人手机被认为在安全性上不如联邦政府发放的手机。目前，出席涉密会议的白宫工作人员已被要求在会前上交手机。

自2017年初就职以来，特朗普曾多次斥责白宫工作人员向媒体泄露消息。

## 日媒称世界上正大量使用的CPU存在严重缺陷

2018年1月11日，据日本媒体报道，世界上正在大量使用的CPU存在严重缺陷，这种缺陷很可能被用于网络攻击。

研究人员指出，利用这种缺陷，原本只有特定用户看到的密码等机密信息可能会被第三者知晓。由于缺陷几乎涉及世界上所有的个人电脑、智能手机和游戏机等，相关人士呼吁微软、苹果等企业在本月紧急发布补丁程序，以使用户更新数据。

报道称，虽然还未确认有利用这种缺陷的网络攻击，但日本网络安全企业的有关人士表示：“这种设计上的缺陷很容易成为网络攻击的目标。虽说大部分笔记本电脑可以自动更新，但智能手机还存在不能自动更新的情况，因此有必要引起注意。”



## 潘建伟

2017年12月18

日，英国《自然》杂志公布其评选的2017年全球十大科学人物，中国“墨子号”量子科学实验卫星首席科学家潘建伟入选。该杂志说，潘建伟帮助中国走在了长距离超安全量子通信的最前沿。

2017年，依托“墨子号”量子科学实验卫星，潘建伟团队实现多项世界领先的量子通信技术突破，如在国际上首次成功实现从卫星到地面的量子密钥分发和从地面到卫星的量子隐形传态，连通北京和维也纳的量子保密视频通话则标志着世界首次洲际量子通信成功实现。

《自然》杂志是全球科学界公认的权威刊物。年度榜单的入选人士都是过去一年里在全球科学界最具影响力或者重要性的人物。



## 斯图尔特·皮奇

2017年12月15日，英国国防参谋长斯图尔特·皮奇警告，俄罗斯可能切断海底电缆，严重威胁英国和其他北约组织国家的网络安全。



据外媒报道，俄罗斯船舰被发现经常接近大西洋海底电缆，这些电缆连接着美国、欧洲和全球其他地方的通信。斯图尔特说：“我们的生活方式面临着新的风险，那就是电缆横跨海底的脆弱性。想象一下那些电缆被切断或中断的情况，这种情况会立即并可能灾难性地影响我们的经济和其他生活方式。”俄方对此回应称，所谓俄罗斯威胁只是为了增加英国国防开支，“如果需要军费，为何要用吓唬人的方法获取呢”？

专家认为，俄罗斯船舰可能并非想扰乱通信或破坏电缆，而只是要拦截通信窃取机密。事实上，美国和英国长期以来也都这么做。

## 高峰

2018年1月11

日，商务部新闻发言人高峰回应蚂蚁金服日前收购美国速汇金失败事件，认为这又是一起中企在美开展的正常商业性投资并购遭所谓“国家安全”原因受阻，强调中方不反对有关国家对外国投资开展正常的安全审查，但反对以“国家安全”为由对外国投资设置“玻璃门”和“弹簧门”的倾向。



高峰指出，美国电话电报公司AT&T放弃销售华为手机，属纯粹的商业合作，但应同时注意，近期美国国内贸易保护主义的声音有所抬头。他强调，中方坚决反对任何形式的贸易投资保护主义，希望美方能够充分考虑两国企业界加强合作的强烈愿望，为两国企业的合作营造更加开放、透明、便利的环境。

## 切尔西·曼宁

2018年1月14

日，美国原军方情报分析员切尔西·曼宁向外界确认，她将代表马里兰州参加美国参议员的竞选。曼宁在竞选宣传片中说：“我们应该停止认为美国的体制能够自我修复。我们要在每一个层级发起挑战，修正这个体制。”她还说，“我们生活在艰难的时代，这个时代充满恐惧、压抑和憎恨。我们不需要更好的领导人，我们需要的是能够战斗的人。”



今年30岁的曼宁变性后改名切尔西·曼宁。2010年曼宁把秘密文件泄露给维基解密网站，3年后被判入狱35年，后减刑到7年。服刑中，曼宁做了变性手术。美国前总统奥巴马在离任前，下令为她减刑，2017年5月曼宁出狱。美国《新闻周刊》称，虽然曼宁有案底，但这不会影响她竞选参议员。



# 言 论

Viewpoint

## 颠覆性技术关系国防安全和产业发展

颠覆性技术概念来自于西方，近年来中国领导人也多次提及颠覆性技术，2016年网络安全信息化会议对技术作出了三个方面分析，第一是基础技术和通用技术，第二是非对称的杀手锏技术，第三是前沿技术和颠覆性技术。

颠覆性技术远超于科技安全本身，其关系到经济安全，特别是国防、军事安全等。我们今天看到的颠覆性技术更多接近于前沿性技术，对某个产业或某个行业起到颠覆性或者破坏性作用。

比如合成生物学，就被美国国防部列为2015年重要的颠覆性技术之一，在我国科技战略上也被列为颠覆性的前沿技术。从国防角度出发，合成生物学的发展可以促进生物医学的进步，研发出更有效的疫苗和军队特殊药品。从经济学的角度来看，合成生物学本身对产业化，对未来整个经济学都会产生重大影响。

——2017年12月2日人民网，“颠覆性技术关系国防安全和产业发展”，作者熊洁

## 我国国家安全立法仍有进一步提升空间

我国目前已经制定包括国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法、保守国家秘密法、反分裂国家法、集会游行示威法、戒严法、国防法、突发事件应对法、网络安全法等190多部相关法律法规，基本形成国家安全法律体系，总体能够满足维护国家安全需要。观察世界各国国家安全立法，无不注重适应各国政治文化、法治传统，构建从宪法到基本法律再到单行立法、附属立法，覆盖国家安全部机制、机构职权、运作程序、运作规则等内容的法律体系。对比而言，我国国家安全领域法治化水平仍有进一步提升空间：若干重点领域如生物安全、太空安全、深海安全和保护我国海外利益安全等方面立法欠缺；国家安全立法位阶不高、体系化程度不足；不少立法需要根据维护国家安全和全面深化改革的需要加以修改。亟待加强国家安全法律法规的立法研究工作，完善国家安全法

律体系，为加强国家安全领域法治保障奠定基础。

——2018年1月11日《光明日报》，“重视国家安全的法治保障”，作者蒋熙辉

## 警惕潜伏的“硬件木马”

网络安全属于非传统安全领域，但目前对其威胁和风险的认知，还停留在传统层面。事实上，“木马”威胁从应用软件到操作系统，再到硬件层面，已全面告警。然而，由于当前的安全关切主要聚焦在软件层面，而且传统观念认为“木马”通常是在软件上，以致大量隐藏植入、长期潜伏在底层硬件中的“木马”（又称“硬件木马”）被人忽视，而其往往对网络安全具有更为致命的威胁。

目前，“硬件木马”还没有一个统一的概念，较为主流的理解，是指在集成电路（芯片）设计阶段被蓄意植入或更改的特殊电路模块，经特定条件触发，被用来实施网络攻击。一般而言，集成电路包含一系列功能模块，每个功能模块被赋予执行一项特定任务。如果其中一个模块是“木马”模块，一旦被触发“唤醒”，或者使芯片直接报废（若在武器装备系统中，则可导致其瘫痪、崩溃），或者虽不影响系统运行，但通过搭建窃取秘密数据的线路，并在特定时段向外部发送，致使系统无密可保。

——2017年12月14日《解放军报》，“应对网络威胁，要‘软’‘硬’兼施”，作者陈森、李志芳

## 应重点加强对网络攻击的发现和响应

要改变过去以隔离、防守、防御为主的思想，过渡到重点加强对已经进入的攻击的发现和响应。我们需要研究如何以最快的速度发现和响应：在对方还没有窃取数据或破坏系统之前快速发现，在对方给我方造成更大损失之前快速发现，并及时阻断、清除和修复。在架构上，应当改变重要政府部门网络安全建设的管理机制，实行从中央到地方网络安全体系的统一规划、统一部署，明确各地、各部门的权、责、利，这样才能提升政企单位网络安全防护的整体能力。同时，国家应建立国家级的网络安全态势感知平台、国家级威胁情报平台、国家级应急指挥和协同防御平台、国家级邮件安全过滤平台等，通过实施一系列重大工程，提升我国网络安全整体防御能力。

——2017年12月29日《人民日报》，“我国网络安全需提升整体防御能力”，作者周鸿祎



## 老刘的新生活

□李 静



今年，我和西安市周至县公安局王宏伟同志一起帮扶竹峪镇张龙村村民刘秀平。他今年47岁，我们叫他老刘。

多年来老刘独自为生，因为贫困，至今尚未能娶妻成家。老刘患有腰椎间盘突出和骨质增生，不能从事重体力劳动，依靠领取低保和打零工维持生活。

结对帮扶工作开展以来，我们每周都抽时间去老刘家，有时一周去两三次，打电话联系更是不计其数。经过多次沟通交流，我们了解到老刘的生活状况和当下亟须解决的实际问题，打算“补短板”“物质帮”和“精神扶”相结合，先让老刘的生活环境和精神状态有新的变化。

我们准备从房屋改建入手，让老刘家彻底变个样子。我积极与驻村工作队沟通，联系同学的企业实地考察和资助，同时自己投入一些资金和物品。在驻村工作队的指导支持和有关企业的资助下，有效解决了帮扶所需的财力、物力和人力问题。

经过两个月紧张有序的施工，夏去秋来，老刘的住房旧貌换新颜。旧住房的彩钢瓦屋顶，冬冷夏热，下雨时屋内噼里啪啦作响，还

时常有老鼠光顾；改造后的水泥现浇屋顶，坚固耐用。客厅与卧室间的一二墙换成了二四墙，更换了卧室的门窗。原来破旧不堪的土坯厨房被新建的宽敞明亮整洁的厨房所替代。前后两扇大门也都重新喷漆。拆换下来的彩钢瓦继续利用，搭建了卫生间及柴棚。我发动同学朋友帮忙，还让母亲为老刘手工缝制了被褥。同时，我几乎天天和老刘通电话，为他讲政策、讲形势，鼓励他自强自立，勤劳致富。

我们的辛苦和努力给了老刘一个焕然一新的家，欣喜和感动的笑容时常挂在他的脸上。老刘诚实本分，不善言辞，每次我们到家时他的一声“来啦”，离开时他的一句“慢些走”，都是他简单、质朴而由衷的表达。

刚接触老刘时，他满面愁容、

寡言少语，显得有些木讷。通过3个多月的帮扶，老刘脸上有了笑容，话也渐渐多了，时不时主动和我们拉家常，他表示以后要好好打工挣钱，养活自己。同时，我们围绕“如何变输血为造血”，积极与驻村工作队、第一书记、镇驻村干部、村“两委会”干部沟通协调，紧抓张龙村“美丽乡村”建设的机遇，带动老刘融入张龙村的产业发展，增加收入，实现脱贫。

我们的帮扶只是初见成效，帮老刘建设了一个崭新而温馨的家，点燃了老刘对新生活的渴望。要实现帮老刘彻底脱贫，真正过上幸福的新生活，还须继续努力，加油！脱贫攻坚，结对帮扶，我们一直在路上！

(作者系西安市保密局干部)



老刘家的厨房改造前后



# 三年援疆路，一生西域情

□一 鸿

时光荏苒，日月如梭，3年援疆工作已经结束。回想2014年9月16日，我作为第八批中央国家机关、中央企业522名援疆干部的一员，肩负着领导和同志们的信任嘱托，飞赴乌鲁木齐，全面融入新疆保密工作，亲身经历、见证了新疆保密工作的进步和成绩。回顾3年援疆，既有奋斗拼搏的喜悦，也有尚未完成的遗憾；既有调研读书的收获，也有疲惫无助的艰辛；既有交流交锋的畅快，也有面对问题的苦思……

新疆地域广袤、民族众多、宗教复杂，古有西域36国，自古以来就是多方争斗的战场。当前，新疆处于“三期叠加”严峻时期，反恐维稳出生入死，精准扶贫任务艰巨，民族团结任重道远，业务工作繁重辛劳，必须时刻把岗位当阵地守、把工作当事业干、把奉献当本分看，联系自身工作实际，认真思考如何围绕新疆社会稳定和长治久安总目标做好保密工作，在推动新疆保密工作转型升级中，主动提升境界，积极主动作为，尽献微薄之力。

在新疆工作要克服“怕”字。来新疆不久，局里派我代表全局同志去南疆看望驻村干部，当时暴恐案件时有发生，说实话心里忐忑不安，但我深知这是组织考验自己的时候，绝不能退缩。这是我第一次见到驻村的同事，那几天去老乡家里走访慰问，置身于民族干部群众

热情的“包围”之中，我的心情也由当初的紧张逐渐变得放松，很快与大家打成一片。同事的眼里流露出信任，善良的村民传递出友好，这个经历给我以勇气和担当。

在新疆工作要解决“难”字。每一名援疆干部，都是远离家庭和亲人，必须独自面对生活中的各种困难，但选择援疆工作必须舍小家顾大家，这是每个援疆干部的必修课。在疆工作也要习惯“苦”字。孤身一人，远离家乡，繁忙之余，心中的孤寂、惆怅悄然袭来，但这种奋斗的充实和满足感却令我终生难忘，所有的付出都是值得的。

在疆3年，适逢新疆“访惠聚”工作的特殊历史时期，自治区保密局每年有近1/3的干部下乡驻村。根据工作安排，我先后10余次到局驻村工作组看望驻村干部，并“结对认亲”，为民族团结工作尽一份力。

“结对认亲”让我深入南疆，接触到基层村民。我结对的亲戚叫阿伊尼莎汗·麦麦提，今年54岁，一家5口人，她性格开朗、爱说爱笑。第一次到她家“认亲”，握着她那双粗糙的手，我感触很深。听说我是来自首都的援疆干部，她感到好奇，在大家“怂恿”下，她拉着我跳起萨满舞，我笨拙的动作引来一片欢笑，迅速拉近了彼此的距离。



看望村民

离。按照自治区规定，每隔两个月要去看望亲戚，每次见面座谈、捐赠生活用品后，她一定要坐在我身边。2017年5月23日，我最后一次去看望她，将满满一行李箱的衣服送给她，并且通过翻译告诉她，我会记住她，希望她做一个好公民，早日发家致富。她紧握我的手，眼里涌出泪花，连连点头。

据统计，天山南北9000多个乡村，自治区11万党员干部与贫困户结对认亲，积极开展“民族团结一家亲”活动，让大家在团结中脱贫，在活动中增进感情。短短3年，自治区保密局对口的喀什英吉沙县色提力乡喀力加克村发生了天翻地覆的变化，宽敞笔直的街道，整齐的安居富民房，太阳能路灯排列整齐，村委会整洁有序。这是新疆巨变的一个缩影。

新疆，一个令我魂牵梦绕的地方，那里的一草一木，风霜雨雪，人文地理，风土人情，历史形势……已经融入我的血液和生命，成为我今生难以忘怀、难以割舍的第二故乡，三年援疆路、一生西域情！

## 我与司法考试保密工作的不解之缘

□ 王必庆



光阴似箭，日月如梭，我与全国司法考试恩施考区保密工作已同行16年。16年相伴相爱，16年从无间断，16年从未出错。

16年，考生换了一茬又一茬，老师变了一波又一波，而我却始终坚守着。

初识司考，满心都是担忧，满身都是责任。2002年9月，首次全国司法考试前，试卷就放在州保密局，由我和另一个年轻同事看守。晚上，我和他总担心万一试卷被人偷走了怎么办，翻来覆去睡不着，生怕一合眼它们就不见了。考试那两天，好像两年那么漫长。盼呀望呀，考试时间怎么还没到，考试怎么还没结束，运试卷的车怎么还没来，去武汉的路怎么这么远……直到一路颠簸，将试卷如数运回省司法厅，心中的石头才总算是落了地，不用担惊受怕了。

再识司考，衣带渐宽终不悔。十多年的司法考试保密工作，如果用一句话总结，那就是：始于担当，成于细节。始于担当，就是一切要以不发生试卷接送环节泄密事件为底线，必须确保万无一失；成于细节，就是全环节严而又严，细而又细，一丝不苟。

恩施没通高速公路以前，到武汉必须走国道，虽然路途不远，但山高、坡陡、拐多、弯急，交通条件很差，而且时常遇到道路维修单

边通行，往往要颠簸十多个小时。那时候，接试卷或送试卷后返回，必须先在宜昌市的青冈坪村住一晚，经常是天没亮就出发，夜幕降临还没到达。然而，我们总像是精准调校的闹钟，总是在规定的时间“响起”，从不延误。

接送试卷是个细活儿，不能有丝毫大意。接试卷时，我会对照签收单和箱子上的数目，以及州司法局提供的考生人数认真清点核对，确保3个数字一致；接送途中，我们几人轮流上厕所或用餐，确保试卷一直“在眼皮底下”；发放试卷时，我会提前把备用卷和尾考场的试卷单独放在一边，确保不发错；从监考老师手里接收试卷时，我会仔细核对考场号、相关人员签字，认真清点实考人数和缺考人数是否相符，耐心检查封条是否粘紧。

有时候，我还会“管闲事”“发脾气”——有一次，监考老师把试卷和答题卡装反了，我严厉地批评了他：“何必急在这一时，差点弄出大错。”为了保证绝对不出差错，也为了便于省司法厅的同志清点，我每次都会把试卷和答题卡按顺序堆放整齐。虽然职责只是试卷保密，但我和同事们以“主人翁”的站位，积极搬运试卷，提出各类建议，终于将这份工作做出了成绩。

回望司考，她在灯火阑珊处。

据有关消息，2017年是全国司考的最后一年。听到这个消息，我没有半点如释重负，反而多了一种落寞，就像是习惯了孩子撒娇的父母，突然听到孩子要离乡远行，心中的感情是那样难以割舍。

“相爱厮守十六年，奔波劳苦尽作甜。日久情深似姊妹，只当分内不溜边。今朝履责或永久，难舍依恋泪巾沾。”趁监考老师清点试卷的空当，我写下了这首打油诗。诗浅但情深，文短而谊长。16年了，恩施市保密局和相关单位早已从工作关系升华成了兄弟关系。省司法厅的聂厅长以“从未有如此忘情，十六载相伴成瘾。负责任不论艰辛，结友谊司考同行”为我们的工作点赞。回望司考保密工作16年，我收获了忠诚，收获了责任，收获了担当，收获了感动，收获了友谊。

人生有多少个16年，工作又能有多少个16年。欣慰的是，伴随着司法考试的落幕，我们以敢于担当、勇于负责的精神，圆满完成了试卷保密工作，给自己交出了一份满意的答卷，并得到了省司法厅、州司法局领导的高度肯定。接下来，我们唯有“尽职责初心所向，炼深情劳累何妨。受宠赞问心有愧，更努力不负众望。”■

（作者系湖北省恩施州保密局副局长）



金城出版社倾力打造最新数字阅读产品

方便保存 快速查阅

## 《保密工作》数字杂志 (U盘)

《保密工作》数字杂志 (U盘) 汇集了《保密工作》杂志从创刊至今30多年的全部内容，有查询、预览、复制、在线更新等功能，便于保密工作者日常使用。

《保密工作》数字杂志 (U盘) 定价680元，2018年新用户免费赠送全年数据更新，2019年后每年数据更新费为108元。



保密宣传教育移动阅读终端是金城出版社以30多年的保密专业出版资料为基础，精心打造的移动阅读平台，包括保密期刊、保密书城和保密速查三个部分。保密期刊包含《保密工作》杂志从创刊号到最新一期的全部内容；保密书城包括上百种保密专业图书资料；保密速查收录保密专业名词术语，包含保密学科的各类知识点。

便携的教育培训资料库

## 保密宣传教育移动阅读终端

为方便使用，我们把所有资料预装在华为平板电脑和苹果IPAD上，用户可选择购买。

华为版移动阅读终端采用华为M3 64G WIFI平板电脑，配移动蓝牙键盘，定价为3668元。

苹果版移动阅读终端采用苹果IPAD 128G WIFI平板电脑，定价为5378元。

2018年新用户免费赠送全年数据更新，2019年后每年数据更新费为780元。

详情请致电010-84252396咨询，或到中国保密在线网站购买，网址：<http://www.baomi.org.cn>

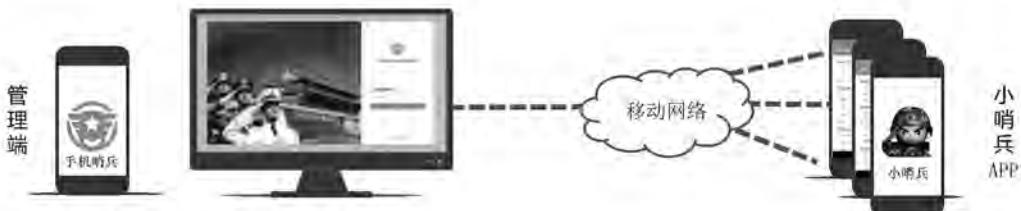


**军信安科**  
JUN XIN AN KE

**自主可控 十年磨砺 安全无畏**

全国咨询电话：400 688 1034

**小哨兵 移动终端安全智能管理系统** 帮助部队实现手机综合管理、安全上网管理和保密检查管理等智能化解决方案。在手机网络进军营的大环境中，使手机违规违纪问题做到第一时间发现、第一时间防范、第一时间处置。完善技防体系，为军营信息安全保驾护航，服务智慧军营建设。



**手机安全上网**

- 过滤敏感信息，自动报警，比如QQ、微信、短信、网络访问等
- 屏蔽陌生交友通道，杜绝视频直播违规发送

**手机行为管理**

- 分敏感区域、分时段网上行为监管，限制拍照、拍摄传播涉密信息
- 人员外出路径查询追溯

**手机保密检查**

- 主动防范，支持个人自查、随机检查、定期普查
- 网络病毒攻击防护，隔离非法软件，SIM卡异常报警等



军密认字第2245号

**移动终端安全配套解决方案**

- 安全保密检查系统
- 保密信息清除系统
- 安全木马检测系统

**办公环境检查**

FDA-613型手持反窃听窃视探测仪（手持版）  
FDA-737型手持窃听窃视侦查套装（便携版）  
FDA-913型涉密环境检查套装（专业版）  
DLU-02型光学摄像头探测仪（专业版）  
OSCOR-Green24G 全频反窃听分析仪  
ORION2.4HX3.3W 非线性节点探测仪



FDA-903型涉密环境检查套装  
(豪华版)

**手机安全防护**

小哨兵电子设备检测门  
JA-C300型区域无线智能管控系统  
FDC-5000型手机探测门（军密认字第1952号）  
FBA-211型桌面型录音阻断器  
FDC-3000型手机信号探测仪  
FDC-2500型手机探测器



移动终端安全保密检查系统  
(军密认字第2260号)

**信息安全防护**

USB视频干扰器  
台式视频干扰器  
机房干扰仪  
硬盘消磁机  
保密碎纸机  
手机屏蔽袋  
12格-20格-30格手机屏蔽柜



JD-661T型4G移动电话信号阻断器  
(军密认字第1937号)

**北京军信安科信息科技研究所**

Beijing Junxin Anke Research Institute Of Information Technology

地址：北京市海淀区学清路9号汇智大厦A座1705室

电话：010-62925789 62925712

<http://www.tiancanwang.com>





# 北京中超伟业信息安全技术股份有限公司

Beijing Zhongchao Weiye Information Security Technology Co., LTD.

北京中超伟业信息安全技术股份有限公司（简称中超伟业），于2009年在北京中关村高新科技园区成立。公司成立以来，面向国内外不断引进高精尖人才，并与多所高校、研究院所合作，坚持走国产化道路，持续推进产品创新，是国家、中关村高新技术企业和双软认证企业，是军民融合试点企业。

经过多年的技术沉淀和市场积累，公司自主研发生产的主机安全、数据安全、电磁安全和通信安全四大产品系列，服务中央和国家机关军队等单位内外网建设。

中超伟业是卓越的提供信息安全解决方案的服务商，全方位响应客户需求的信息安全产品供货商。

## 电子政务内外网系列

### 中超伟业操作系统安全增强系统



- **服务器运行安全**  
身份鉴别、驱动程序控制、执行程序控制  
可信代码防篡改、程序安装控制
- **服务器数据安全**  
文件自主访问控制、文件强访问控制  
移动介质权限控制
- **服务器管理安全**  
服务器统一管理、管理员职责分离  
行为监控审计



### 中超信息消除工具（软件版）



数据深度粉碎 不可恢复  
包括文件粉碎、分区粉碎、磁盘粉碎、  
空白区域粉碎以及系统痕迹擦除功能，  
确保数据不被还原。



### SSR服务器安全加固软件（中标麒麟）



针对中标麒麟操作系统进行安全加固，  
基于白名单机制，实现强制访问控制。  
完整性检测、进程保护、行为审计等功能。

主机安全
操作系统安全增强系统（Windows版）（Linux版）
SSR服务器安全加固软件（中标麒麟版）
信息消除工具（软件版）

数据安全
信息消除工具
中超芯片粉碎机
消磁粉碎一体机
取证分析一体机
磁性存储介质消磁机
内网安全管理系统
数据库漏洞扫描系统
数据库安全审计管理系统
打印安全监控与审计系统

电磁安全
手机屏蔽柜
电磁屏蔽机柜
低辐射笔记本
低辐射计算机
4G移动通信干扰器

通信安全
网络隔离传导干扰器（百兆）
网络隔离传导干扰器（千兆）

### 中超伟业 信息安全行业专家

公司电话：010-52866096 公司网址：[www.zgzcwy.com](http://www.zgzcwy.com)

公司传真：010-82852717 全国营销热线：400-1339-677

营销地址：北京市海淀区马连洼北路亿城国际中心6层617室

总部地址：北京市昌平区科技园区超前路甲1号北控宏创科技园10号楼3层





和升达科技

全国免费客服热线：400 900 8950

## 打造新时代保密销毁技术新理念



● 自动化

销毁行业中国制造2025

● 高保密

涉密载体保密一级安全销毁

● 无污染

无“粉尘、噪音、振动”污染

专业销毁更安全



信  
安  
保  
系  
列

### 信安保销毁中心应用设备

XBP-MK17.2/15.2/10.2工业碎纸机  
XBP-300车载/办公双用型碎纸机  
XBC-LX800/LX300连续消磁机  
XBF-HD400/HD200多媒体粉碎机  
XBF-50H/100H一级多媒体粉碎机  
XBM-XG02砸鼓拆卸销毁机  
XBM-HD03硬盘、芯片自动拆卸机  
销毁中心全流程信息化管理系统  
各种型号传送带、防爆除尘设备等

### 信安保专业办公销毁设备

XBC-Power超大腔口消磁机  
XBC-Super(411)全能消磁机  
XBC-Super/SuperEx大腔口消磁机  
MH-2009/2008多媒体介质销毁机  
XBF-02H一级存储介质粉碎机  
XBF-01E二级存储介质粉碎机  
XZB-02硬盘折弯打孔机  
XBE-411信息清除工具

销  
密  
卫  
士  
系  
列

### 移动销毁解决方案

(1) 中型商务车一级销毁解决方案  
(2) 中型商务车二级销毁解决方案  
(3) 箱式货车一级销毁解决方案  
(4) 箱式货车二级销毁解决方案

### 销密卫士办公销毁设备

XMS-9000(6合1型)办公销毁机  
XMS-900(5合1型)办公销毁机  
XMP-90高保密碎纸机



北京和升达信息安全技术有限公司

Beijing Heshengda Information Security Technology Co.,Ltd.

地址：北京市石景山区苹果园西小街19号院宏坤盛通大厦九层

电话：400-900-8950 网址：www.heshengda.com

