

保密工作

2018.2

国家保密局 主管

www.baomi.org.cn E-mail: bmgz@263.net



- 全国保密工作会议在京召开
- 拟态防御来了，网络攻防如何改变“游戏规则”
- 对定密管理若干具体问题的认识和理解

CN11-2785/D

ISSN 1006-5806



9 771006 580117

- 全国保密工作会议在京召开 会议传达贯彻中央保密委员会第一次全体会议精神，回顾总结2017年和党的十八大以来的保密工作，部署安排2018年工作。中央办公厅副主任、中央保密委员会副主任陈世炬出席会议，并传达了丁薛祥同志在中央保密委员会第一次全体会议上的重要讲话精神。
- 拟态防御来了，网络攻防如何改变“游戏规则” 为有效应对网络空间威胁，中国工程院院士邬江兴提出网络空间拟态防御理论。本刊记者专访邬江兴，深入了解什么是拟态防御，有何创新之处，实践应用如何，以及给信息安全保密工作带来哪些影响。
- 对定密管理若干具体问题的认识和理解 定密授权期限如何设定？指定定密责任人应确定几个？针对各地区各部门在执行《国家秘密定密管理暂行规定》过程中遇到的一些具体问题，本刊特别约请国家保密局政策法规司有关负责同志给予权威解答。
- 四川凉山：保密，通往大山深处 近年来，面对基层保密工作存在的诸多问题，凉山彝族自治州迎难而上，通过狠抓机构队伍建设、监督检查和精准扶贫工作，抓出了成效，在全省保密系统刮起了一股“凉山风”。他们有哪些经验，又有哪些妙招？请看本刊记者来自现场的报道。
- 美俄两军的社交网络应对之道 军人要不要使用社交网络，如何规范使用社交网络？针对这些问题，文章通过梳理美俄两军对待社交网络的态度变化，辩证分析了使用社交网络的利弊，重点介绍了美俄两军在规范使用社交网络方面的管理手段和防控措施。

声音

意识形态安全是国家安全的有机组成部分，对于维护国家政治稳定、保障经济和社会健康发展均具有极其重要的作用。只有不断增强社会主义意识形态凝聚力和引领力，才能有效增强主流意识形态对多样化社会思潮的统领和整合能力，有效应对各种错误观点和思潮的挑战，牢牢掌握意识形态话语权；才能在世界范围的思想文化交流交融交锋中，有力应对中国走近世界舞台中央面临的各种遏制和渗透，有力应对在价值观和社会制度上面临的竞争和挑战，切实维护国家政治安全和文化安全。

——2月22日《人民日报》，“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强社会主义意识形态凝聚力引领力”，作者姜辉

中国有句话，叫“相由心生”，意思是，你心里怎么想，你眼里的世界就是什么样。从这个意义上讲，世界上最大的情报头目说出那样的话，并不奇怪。事实胜于雄辩。根据近年来披露出的各种信息，世界上到底是谁在对其他国家实施大范围监听、监控、窃密、渗透，无所不用其极地维持并施加影响力，大家心中其实都很清楚。至于澳方情报部门将中国列为“极端威胁”，如果澳方个别人将几百万每年往返中澳之间的人员以及在澳华人华侨都视作间谍，那可不就得感到紧张焦虑么？

——2月1日，外交部发言人华春莹在例行记者会上，用“相由心生”一词回应美澳情报部门的“中国间谍威胁论”

CONTENTS 目录



刊名题字:彭真

主 管 国家保密局
主 办 金城出版社

主 编 丁 鹏
副 主 编 刘文力
编辑记者 李 杰 满 宁 徐 琛
孙战国 王 娜 武 薇
王 婉 齐 琪
美术编辑 钟 伟 方颖媛 徐穆榕
编辑热线 010-64210050/64210003
010-84254484(传真)
电子邮箱 bmgz@263.net
出版发行 金城出版社
地 址 北京市朝阳区利泽东二路3号
邮政信箱 北京市1439信箱
邮政编码 100102
定 价 9.00元

本刊已被如下数据库收录:

CNKI中国知识资源总库
中国学术期刊网络出版总库
中国学术期刊(光盘版)

所刊登稿件著作权使用费已与本刊稿酬一并给付。若无特殊声明,即视为作者同意授权本刊及本刊合作媒体对稿件进行电子版信息数字化传播。

评论

4 奋力开创新时代保密工作新局面 /本刊评论员

要闻

- 5 全国保密工作会议在京召开
6 中央保密办、国家保密局召开2017年度总结表彰大会
7 田静赴涿州市保密局调研慰问
8 田静看望慰问金城出版社干部职工

新时代 新征程

- 9 践行新思想 展现新作为
奋力开启黑龙江保密事业新征程 /吴晓鲁
11 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
全面推进河南保密工作创新发展 /沈文胜
13 抢抓新机遇 续写新篇章
新时代新思想引领湖南保密事业奋勇前行 /徐贻军

本期关注

- 15 拟态防御来了,网络攻防如何改变“游戏规则”
——访中国工程院院士邬江兴 /武薇

权威解读

- 18 对定密管理若干具体问题的认识和理解 /国家保密局政策法规司
22 严把对外交往与合作提供涉密资料关口——国家保密局有关负责人
就《对外交往与合作提供涉密资料保密管理规定》
接受本刊记者专访

》保密在线**直击**

24 四川凉山：保密，通往大山深处 /武薇 曹寿康

26 长征永远在路上 铁血英魂励后人

——山东滨州市举办红色画传巡展 /齐琪

各地

27 情系新疆 真情援助

——国家保密局举办新疆保密系统业务培训班纪实

军工

31 中国电子：引领“保密+业务”融合新趋势

》论坛

35 涉密资质单位保密办工作“十法”（下） /吴同斌

39 失密泄密案件司法疑难问题探讨 /白洁

42 电子政务内网安全保密监管思考 /孙利君

44 提高信息把关能力 杜绝新闻出版泄密 /徐琛 齐琪

》保密讲堂

46 如何准确领会保密工作方针的丰富内涵和精神实质

》举案说法

47 谨防“节假日泄密” /姚斌

》强军风采

50 美俄两军的社交网络应对之道 /许芳铭 杨聪毅

53 谨防“微生活”变身“危生活” /沈霞民

》密事解码

59 中国共产党在长春的第一个地下通讯站 /望海潮 东哥

61 刘少奇初见岳父母，故意“泄”了一个密 /鲁平

请关注我们

微信保密观 www.baomi.org.cn

发行

主 管 刘建喜 马名风

电 话 010-64210004/ 64481337

传 真 010-64481202

电子邮箱 bm1439@163.com(发行部)

保密图书 010-84252396(发行部)

传 真 010-64222735

广告

主 管 王育

电 话 010-84252396

广告许可证 京朝工商广字第0189号

财务

电 话 010-64285225

银行户名 金城出版社

开户银行 中国工商银行北京北三环支行

银行账号 0200203319020102604

联名行号 102100020331

印 刷 涿州星河印刷有限公司

国内统一刊号 CN11-2785/D

[本期广告索引]

● 62页/军信安科

● 64页/和升达

● 封底/立思辰

● 63页/航天润普

● 封三/中孚信息

封面图片：大美中国——万里长城
(供稿/视觉中国)

奋力开创新时代保密工作新局面

□本刊评论员

新年伊始，中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议在北京相继召开。会议对党的十八大以来的保密工作进行深刻总结，对做好2018年保密工作作出全面部署。我们要深入学习领会、全面贯彻落实两个会议精神，不忘初心、牢记使命，克难攻坚、团结拼搏，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化理论武装，聚焦重点难点，加强党的建设，为开创新时代保密工作新局面不懈努力。

强化理论武装，提高思想认识。“秉纲而目张，执本而末自从。”习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大精神的灵魂和主线，是我们做好新时代保密工作的强大思想武器和行动指南。我们要认真学习、深刻领会、坚决贯彻。**要提高政治站位。**自觉把保密工作放到党和国家工作大局中来思考、谋划和推动，突出主责主业，坚持安全和发展并重的理念，创新工作的理念思路、思维方式，牢牢把握保密工作的政治属性，切实加强党对保密工作的领导，突出保障政治安全尤其是政权安全。**要强化使命担当。**进一步增强政治责任感和历史使命感，按照中央关于保密工作的决策部署，补短板、强弱项、固根基，确保中央明确的各项目标任务按期保质完成，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供有力保障。**要准确把握形势。**中国特色社会主义进入新时代，国际国内形势复杂严峻，保密工作任务艰巨繁

重。要增强危机感、紧迫感和忧患意识，加强风险研判，做好应对预案，下好先手棋、打好主动战，坚决维护党和国家秘密安全。

聚焦重点任务，科学谋划部署。2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，决胜全面建成小康社会的关键一年，全面做好今年工作十分重要。我们要以此为契机，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，在工作上有新气象新作为，紧紧围绕中央决策部署的目标任务，突出抓好重点难点工作，全力做好日常性、基础性工作，推动保密事业更加平衡、更高质量发展。**要结合实际、主动谋划。**充分发挥主观能动性，结合实际、因地制宜、分类施策，切实增强工作的针对性和有效性，做到敢想敢干、真想真干、苦干实干，确保中央部署得到不折不扣地贯彻落实。**要围绕中心、突出重点。**对会议部署的各项目标任务，要认真研究贯彻落实的具体举措，明确关键环节和工作要求，细化时间节点和责任人员，确保中心工作、重点任务件件有人做，项项能落地，坚决防止出现责任盲区和模糊地带。**要统筹协调、形成合力。**牢固树立保密工作一盘棋思想，在加强保密机构队伍建设，提高保密管理规范化科学化水平等方面，加大统筹协调、沟通交流力度，在信息、设备、资源等方面做到共建共创共享，努力实现优势互补、协同发展，形成推动保密事业发展的强大合力。

加强党建工作，打造过硬队伍。党管保密原则决定了保密工作必须由对党忠诚可靠的人来承担。全面加强保密系统党建工作，努力造就一支听党指挥能打胜仗作风优良的保密干部队伍，是贯彻落实党中央关于保密工作决策部署，实现新时代保密工作转型升级的重要保证。要突出政治建设的统领地位。坚持把党的政治建设摆在首位，教育引导广大保密干部职工自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以实际行动坚决维护习近平总书记在党中央、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要发挥良好作风的聚力作用。作风建设永远在路上，必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。“逆水行舟，一篙不可放缓。”保密系统要坚持以上率下，严明纪律规矩，加大监督执纪问责力度，大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，以钉钉子的精神担当尽责，为保密事业发展营造风清气正的良好氛围。要着力练就适应形势的过硬本领。当今社会，信息技术发展迅速，知识海量增长，同反窃密防泄密斗争的严峻形势相比，保密干部队伍的素质和能力还有许多不适应、不匹配的地方。我们要有“知识恐慌”“本领恐慌”的强烈意识，主动拓宽眼界视野，优化知识结构，提升业务能力，争做保密工作的行家里手，为开创新时代保密工作新局面作出应有的贡献。 ■ 责任编辑/王婉

全国保密工作会议在京召开

[本刊讯] 2018年2月1日至2日，全国保密工作会议在北京召开。会议传达贯彻中央保密委员会全体会议精神，回顾总结2017年和党的十八大以来保密工作，部署安排2018年工作。中央办公厅副主任、中央保密委员会副主任陈世炬出席会议，并传达了丁薛祥同志在中央保密委员会第一次全体会议上的重要讲话精神。

会议指出，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在中央保密委员会的直接指挥下，全国保密战线切实增强“四个意识”，深入践行“五个坚持”，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记关于保密工作重要指示精神和中央关于保密工作的决策部署这条主线，突出“党管保密、依法治密、科技强密”这个主题，抓住定密管理、网络保密管理、涉密人员管理3大管理重点，有力推进保密教育、保密指导、保密检查等方面工作，健全完善党对保密工作的领导体制机制、保密政策法规体系，不断提升保密科技支撑能力、保密技术监管能力和保密服务保障水平。

会议强调，5年来，保密工作为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革作出了应有贡献，自身也取得了历史性发展。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央高度重视、坚强领导的结果，是各级党政军机关和涉密单位履职尽责、严格管理的结果，是中



会场

央保密委员会各位同志倾注心血、指导支持的结果，是广大保密干部、涉密人员忠诚担当、无私奉献的结果。5年来，保密工作取得了一些成绩和经验，但与中央的要求相比，与适应信息化条件下窃密与反窃密斗争复杂严峻形势需要相比，还存在一些问题和不足。比如，一些地区和部门落实中央关于保密工作的决策部署还不到位，保密工作力量水平依然不匹配、不适应，保密工作积极性、主动性不高，执行力不强，存在推一推、动一动的情况；定密精准度有待提高，解密统一指导协调机制尚未破题；涉密人员动态管理、权益保障制度尚未建立；保密科技创新能力不足，关键技术受制于人的局面还未得到根本性扭转。

中央保密委员会委员、中央保密办主任、国家保密局局长田静主持会议并作工作报告。报告从6个方面回顾总结了一年来保密战线学习贯彻党的十九大精神、全力做好

党的十九大保密服务保障工作、开展中央关于保密工作的决策部署贯彻落实情况督查等工作情况；从8个方面总结了党的十八大以来保密工作的基本经验；从4个方面对贯彻落实中央保密委员会全体会议精神、做好2018年各项工作明确了思路举措，提出了工作要求。与会代表认真学习讨论丁薛祥同志的重要讲话和中央保密委员会全体会议精神，交流了工作经验和体会，对工作报告进行了审议，对2018年工作提出了意见建议。

各省（区、市）、新疆生产建设兵团和计划单列市、副省级省会城市党委分管保密工作的副秘书长、保密办（局）主要负责同志，中央和国家机关各部委、各人民团体办公厅（室）分管保密工作的负责同志、中央军委保密办主要负责同志，中央保密办、国家保密局负责同志及机关各部门各单位主要负责同志参加了会议。■

中央保密办、国家保密局 召开2017年度总结表彰大会

[本刊讯] 神州大地绽新颜，喜庆祥和又一年。2018年2月8日，中央保密办、国家保密局召开总结表彰大会，对2017年度优秀职工、先进工作者、十佳青年、优秀青年及荣获中央部门和地方奖励的单位和个人进行了表彰，为获奖代表颁发荣誉证书。中央保密办主任、国家保密局局长田静出席会议并讲话，回顾一年来的工作情况，明确了2018年的工作目标、前进方向，向全体干部职工致以新春的问候。

2017年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在厅领导同志的关心指导下，全体干部职工按照中央保密委员会和中央办公厅工作部署要求，深入贯彻落实习近平总书记关于保密工作重要指示精神和中央关于保密工作的决策部署，紧紧围绕筹备服务党的十九大、学习贯彻党的十九大精神这条主线，认真履职尽责，着力强化机关党建工作和内部建设，积极解决保密机构队伍薄弱等难题，切实加强军地协同、部门联动，持续深化保密行政审批改革等一系列重大工作，同时统筹抓好政策法规、指导管理、宣传教育、检查查处、科技支撑、技术服务和测评等基础性工作，取得了明显成效和重要进展。

会议强调，2018年，要按照中央保密委员会全体会议、中央办公厅2018年工作会议和丁薛祥同志



会场

指示要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大精神和党中央关于保密工作的决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，始终坚持总体国家安全观、坚持稳中求进工作总基调，以新思想新理念新举措引领保密工作的新发展，着力解决保密管理源头性、根本性问题，提高依法治密能力和科技支撑水平，不断推进保密体系建设，打造新时代维护党和国家秘密安全的牢固防线。一要切实在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神上作示范、作表率。牢固树立“四个意识”，自觉坚定“四个自信”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要聚焦重

点难点，持续推进中央决策部署的贯彻落实。进一步加大督查力度，下决心解决贯彻落实进展不平衡，特别是保密机构不健全、力量薄弱等问题。三要全面从严加强内部管理，着力提高党建工作和干部队伍建设水平。以政治建设为统领，全面加强机关党的建设，抓住把牢讲政治这个保密工作的生命线，确保干部队伍始终绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，确保保密工作始终坚定正确的政治方向。

会后，洋溢着喜庆欢快气氛的新春联欢会拉开序幕，各部门各单位自编自导自演的舞蹈、合唱、快板、小品、情景朗诵等轮番上演，台上载歌载舞，台下欢声笑语，充分展示了干部职工昂扬向上的精神面貌和新时代干事创业的工作热情。■

田静赴涿州市保密局调研慰问

[本刊讯] 2月13日上午，中央保密办主任、国家保密局局长田静赴涿州市保密局调研，看望慰问基层保密干部，并赠送保密专业图书及音像资料。河北省委常委、秘书长童建明，省保密局局长简龙彪，保定市委秘书长杨文堂，保定市保密局局长刘振庆等陪同。

调研慰问中，田静与涿州市保密局干部职工一一握手，亲切交谈，详细了解大家的工作、学习和生活情况，并致以新春祝福。在

听取工作汇报并参观干部职工工作环境后，田静指出，党中央高度重视保密工作，习近平总书记多次就做好保密工作作出重要指示，为我们做好新形势下的保密工作指明了方向。2017年，保密战线认真贯彻落实党中央关于保密工作的决策部署，稳步推进各项工作，有力保障了党和国家秘密安全。他强调，随着国际形势的变化和信息技术的全覆盖，保密工作面临的形势更加复杂严峻。各级保密部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，牢牢把握新时代保密工作的新特

点，切实担负起维护国家安全利益的职责使命，坚决打赢信息化条件下的保密战。

童建明代表省委对田静的到来表示欢迎，对中央保密办、国家保密局长期以来对河北保密工作的指导和支持表示感谢。他表示，全省各级保密委员会、保密行政管理部门要认真贯彻落实党中央关于保密工作的决策部署，以发展理念、工作思路和重要举措的新突破，推动全省保密工作再上新台阶。■

保密责任重于泰山，国家利益高于一切

石家庄市长安区保密局 供稿



田静看望慰问金城出版社干部职工

[本刊讯] 2018年2月11日，春寒料峭，金城出版社内洋溢着节日的喜庆气氛，格外温暖。中央保密办主任、国家保密局局长田静带领办（局）相关负责同志来到出版社进行调研，看望慰问干部职工，并致以新春问候。

上午8时，田静一行抵达金城出版社，首先来到“金城书屋”。

“金城书屋”是金城出版社2017年社内建设的一项重要成果，是展示出版社作品和形象的窗口部门。在

“金城书屋”，田静与专业图书发行部的同志们亲切握手交谈，认真察看保密专业图书和大众图书展示架。在保密专业图书架前，他停下脚步，拿起几本书饶有兴趣地翻看起来，并称赞道：“近几年，金城出版社出了一批好书。希望出版社今后继续多出好书，特别是要把保密专业图书出版好，更好地适应和满足保密工作发展需要。”同时，还勉励大家要不忘初心，努力学习，提高业务本领。

参观“金城书屋”后，田静与各部门负责人座谈。在座谈交流中，大家就出版社工作畅谈感想和意见建议。田静充分肯定了金城近年来的工作成绩，并就做好下一步工作提出明确要求。他强调，要紧紧围绕保密工作大局，



田静与出版社干部职工握手交谈

坚持稳中求进工作总基调，推进出版社高质量发展：一是要进一步提高政治站位，坚定政治方向，坚持把社会效益放在第一位，坚守保密意识形态主阵地，努力塑造体现保密工作政治属性和中央办公厅工作要求的企业文化；二是要进一步加强队伍建设，发挥固有优势，补短板、强弱项，在作风建设、能力建设、制度建设和廉政建设等方面不断发力，建设一支过硬的高素质出版队伍；三是要进一步加大创新力度，树立创新意识，把握新媒体时代的发展机遇，以时不我待的奋斗精神，利用新媒体信息技术手段不断加强传播能力，在新时代实现社会效益和经济效益的双丰收。

金城出版社全体干部职工表示，衷心感谢办（局）领导的亲切关怀，今后一定会牢记使命，锐意进取，扎实工作，在各项业务上不断取得新突破，助推保密事业发展再上新台阶。■



篆刻：春风化雨

作者：云南西仪工业股份有限公司
保密办 董和民

★深入学习宣传贯彻党的十九大精神

践行新思想 展现新作为 奋力开启黑龙江保密事业新征程

□黑龙江省保密局局长 吴晓鲁

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，进一步明确了党和国家各项事业的前进方向，具有极其重大的政治意义、历史意义、理论意义和实践意义。黑龙江保密系统必须把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，紧密结合黑龙江实际奋力做好工作，践行新思想、展现新作为，把党的十九大精神准确全面落实到黑龙江保密事业上来。

要用新思想 引领保密事业新作为

党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想并写入党章，是党的十九大的标志性成果和历史性贡献。黑龙江保密系统要深入系统学习，毫不动摇坚持，不折不扣落实。特别是要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想同中央和省委加强和改进保密工作

重大决策部署结合起来，同推动新时代保密工作转型升级贯通起来，确保黑龙江保密事业始终沿着正确方向前进。必须充分认识习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地位、指导意义，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、丰富内涵、理论品质，使之成为推动黑龙江保密事业发展的强大思想武器和行动指南。必须在学懂弄通做实上下功夫，把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为推进全省保密系统能力提升，强化领导干部、公务员和涉密人员保密宣传教育的重要内容，结合党中央开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，在全省保密系统开展多形式、分层次、全覆盖的学习活动，使习近平新时代中国特色社会主义思想入脑、入心，转化为谋划工作的思路，落实到推进保密工作转型升级各项重点任务之中。紧密结合黑龙江保密工作实际，与“十三五”时期保密事业发展规划对标对表，明确工作目标、修订工作规划，完善工作思路，优化工作方式，强化工作职能，为加快形成基本防控能力和可持续的体系对抗能力提供强大动力。

要用新使命 开启保密事业新作为

党的十九大着眼全面建成社会主义现代化强国，对坚持总体国家安全观，坚决维护国家主权、安全、发展利益作出战略部署，赋予了保密工作新的历史使命。近年来，中央和省委先后出台关于加强和改进保密工作的决策部署，特别是习近平总书记关于做好保密工作的重要指示，为我们在新的更高起点上做好新时期保密工作指明了方向。党的十九大报告提出，坚持总体国家安全观，必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全；健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力。这些都对保密工作服务经济发展、保障全面安全提出了更高的要求。黑龙江地处最北最东，肩负着保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全的重大责任，战略地位十分重要。黑龙江保密战线要充分认识新时代保密工作面临的严峻复杂形势，始终秉持做好全省的保密工作，就是维

护政治安全，就是维护我们党的长期执政地位，就是维护中国特色社会主义政治制度的思想，保持高度警觉和警醒，居安思危，绷紧保密这根弦。各级保密行政管理部门和保密工作机构，都必须站在总体国家安全观的高度，充分认识保密工作的重要性，认真履行保密管理的主体责任，切实增强做好保密工作的责任感和使命感，紧紧围绕中央和省委决策部署，切实担负起维护国家安全、保障安全发展的历史使命，不断推动新时代保密工作实现新提升、新跨越。

要用新能力 成就保密事业新作为

中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。黑龙江保密战线必须要以全新的视角，从新的历史方位、新的时代坐标来思考和把握当前保密工作的新时代特征。新时代标志着黑龙江保密工作已经步入了科技引领、转型升级的新时期，步入了大有可为、飞速发展的新时期。同时也必须看到，我省保密工作发展不平衡、不充分的问题突出，解决机构不健全、技术力量匮乏、保密干部素质和能力不适应工作要求等问题更加迫切。新一届省委班子高度重视保密工作，省委常委会专门听取了全省保密工作情况汇报，就加强和改进保密工作提出了具体要求；省委书记张庆伟自2017年4月到任以来，多次对保密工作作出重要批示，对制约保密工作发展的重大问题提出明确要求。各级领导干部对保密工作的重视程度明显提高，保密机构队伍建设问题得到了初步解决。全省保密系统既要认清黑龙江

保密事业发展的重大机遇，更要以强烈的责任心和使命感应对全面提升保密管理水平的严峻挑战，牢牢把握新时代中国特色社会主义基本方略中的各项要求，提升新能力，展现新作为，不断开创黑龙江保密事业发展新局面。要提升党管保密能力，始终坚持党管保密，牢固树立坚决维护党中央的绝对权威和集中统一领导，是保密事业能够取得长足发展的根本保证的工作理念。全省各级党委（党组）及保密委员会要切实担负起维护国家安全和利益的重大政治责任，认真履行领导决策、调查研究、督促检查、协调保障的工作职责，推动保密工作方针政策和决策部署全面贯彻落实。要提升依法治密能力，围绕贯彻落实《关于全面推进保密工作依法行政的意见》，进一步完善全省保密法规体系，研究建立保密行政管理权责清单，加强保密行政执法队伍建设，强化保密监管职能，规范保密行政行为，建立健全保密依法行政制度机制，不断强化依法行政能力和水平。要提升创新发展能力，激发保密科技创新动力和活力，引领有关科研力量，盯紧保密前沿，紧跟保密需求，开展保密技术与产品的产学研合作，为提高黑龙江保密技术抗衡能力提供支撑保障。要提升防范失泄密能力，继续推进网络监管平台建设，加大投入，加强合作，着力构建覆盖全省互联网和涉密网的网络空间保密监管体系，切实提升保密防控监管能力和网络窃密泄密发现处置能力。

要用新作风 保证保密事业新作为

“作风建设永远在路上。”做

好保密工作，“人”是根本，是干事创业的砥柱和基石。要想做好新时代的保密工作，必须深入贯彻落实新时代党的建设总体要求，全面加强保密干部队伍作风建设，以信念、作风、纪律过硬和工匠精神提升保密工作专业化管理水平，为各项工作顺利有序开展，提供坚实可靠的支撑。要强化理想信念、保密形势和失泄密警示教育，确保保密干部队伍对党绝对忠诚、对组织绝对负责、对事业绝对用心。要始终坚守遵规守法、干净用权、廉洁自律的纪律底线，确保打造一支“忠诚可靠、勇于创新、业务精湛、作风优良”的保密干部队伍。要坚持把提高干部队伍专业素质摆在突出位置，着力提升把握方向、把握大势、把握全局的政治能力，着力锻造学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，注重加快知识更新、加强实践锻炼，使专业素质和工作能力能够跟上节拍，以新作风保证新作为，推动保密工作持续健康发展。

新时代催人奋进，新征程任重道远。黑龙江保密系统要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，开阔新视野、凝聚新共识，找准新起点、明确新目标，顺应时代大势、融入发展大局，以全新的精神状态和奋斗姿态，朝着新时代保密工作目标任务奋勇前进，全力推动黑龙江保密事业实现新的跨越。■

责任编辑/孙战国

★深入学习宣传贯彻党的十九大精神

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 全面推进河南保密工作创新发展

□河南省保密局局长 沈文胜

习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十九大报告的灵魂，是我们党划时代的重大理论创新，是马克思主义中国化的最新成果。学习贯彻党的十九大精神，最重要的就是深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，理清要义、把握实质，深化认识、提高能力，融入岗位、砥砺前行。河南保密系统要始终牢记习近平总书记

“让中原更加出彩”的嘱托，沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋勇前进，全面推进河南保密工作创新发展。

一、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，必须在深刻理解党的十九大的精神实质和丰富内涵上下功夫

党的十九大对国家安全形势作出了新的研判，保密部门必须以更高的政治站位、更广的时空领域，站在新的历史起点，把脉新时代保密工作的新情况新问题新要求，点燃激情，迸发活力。

一是坚决维护党中央权威和集中统一领导。党的十八大以来，党和国家事业之所以能取得举世瞩目

的历史性成就和影响深远的历史性变革，最重要最根本的在于习近平总书记这个领袖、这个核心的领航掌舵。保密系统必须把讲政治放在第一位，始终树牢“四个意识”，始终把维护习近平总书记这个核心作为最大的政治、最严的纪律、最铁的规矩，任何时候任何情况下都要坚决维护党中央权威和习近平总书记的核心地位。

二是坚持党管保密的优良传统不动摇。党管保密是我党的优良传统，也是特有的政治优势和组织优势。保密系统要始终坚持“党领导一切”的政治原则，全面贯彻执行党的路线方针政策，全面贯彻执行习近平总书记对保密工作的重要指示、批示和中央对保密工作的决策部署，始终做到自觉看齐、坚定不移，始终保持保密工作坚定正确的政治方向。

三是全面贯彻落实总体国家安全观。党的十九大将“坚持总体国家安全观”纳入习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，并将其作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。保密系统要深入钻研党的十九大对国家安全工作的重要论述，把

握总体国家安全观的深刻内涵，加强对保密工作在国家安全能力建设中地位、作用的理论研究，把总体国家安全观贯彻落实到保密工作的方方面面。

学懂弄通做实党的十九大精神，是习近平总书记的重要指示，是党中央的明确要求，是当前和今后一个时期的首要政治任务。河南保密系统要坚决按照中央和省委的统一部署，紧密联系实际，统筹谋划各项工作，切实把学习成果转化成做好工作的具体成效。

二、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，必须在现实问题求突破上下功夫

党的十九大强调当前“意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况”。保密工作直接关系政治安全，政治安全的核心是政权安全和制度安全。河南保密系统要以高昂的政治热情，下大力气研究解决制约保密工作发展的重点难点问题，担当起党和人民赋予的新使命新任务。

一是加大工作力度，继续推进中央决策部署的贯彻落实。中央做

出关于保密工作的决策部署以来，河南省各级党委、保密委员会以及有关部门高度重视、迅速行动，在机构设置、人员配备、经费保障等方面拿出了具体措施，贯彻落实工作取得了初步成效。但是，从整体情况看，还存在领导体制不完善、责任落实不到位、机构队伍建设现状不能满足实际工作需要等问题。保密部门必须用更大的力度、更宽的视野、更高的标准，加强对薄弱环节的督导。同时，强化科技创新，切实增强保密科技对保密工作的支撑能力，继续推动中央决策部署在河南落地生根，实现保密工作转型升级。

二是加强纪律监督，夯实保密工作主体责任。党的十九大强调要“严明党的纪律，强化党内监督”。保密工作的重点是领导干部，关键在领导干部。从实践中看，目前保密工作存在的一个突出问题，就是一些党组织和少数领导干部保密工作主体责任意识不强。2017年7月，河南省委保密委员会制定《关于进一步加强党的保密纪律监督的暂行规定》并印发全省实施，加强对各级党组织和党员执行保密纪律的监督，促进保密工作责任落实，收到良好效果。下一步，我们将在此基础上，严字当头、刀刃向内，从全面从严治党要求的政治高度，督促各地各部门党委（党组）严格落实机关单位保密工作主体责任，努力把一些“卡脖子”“老大难”的问题解决好。

三是坚持依法治密，提升保密依法行政水平。党的十九大强调要“建设法治政府，推进依法行政，严格规范公正文明执法”。近年来，河南保密系统认真贯彻落实依法行政各项要求，建成保密行政

审批办事大厅，实现保密行政审批“窗口化”运行；对全省保密部门业务工作逐一梳理，编制权力和责任清单。下一步，坚决落实党中央、国务院简政放权、放管结合、优化服务的要求，把确实需要管的保密工作事项管住、管好、管到位。同时，持续推进定密规范化管理，设立法律顾问，加强保密队伍法律法规培训等，进一步规范保密行政执法活动。

四是充分发挥实训平台作用，做好保密宣传教育。党的十九大强调要“加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力”。按照中央保密委员会部署要求，河南省财政投入1300余万元，于2017年4月建成省保密教育实训平台。截至10月底，共组织保密教育轮训190多场次，全省近200个机关单位5800多名中管、省管干部和重要涉密人员参加了轮训。进入新时代，我们将充分发挥好保密教育实训平台的作用，把宣传党的十九大精神纳入其中，扩大培训范围，把理想信念教育、“两识”教育引向深入。

三、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，必须在着力提升保密干部能力素质上下功夫

党的十九大强调“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源”。河南保密系统要在省委省政府和省委保密委员会的坚强领导下，坚持党管人才原则，坚持“外引”与“内培”相结合，大力加强保密干部能力素质建设，锻造过硬保密干部队伍。

一是狠抓思想政治学习。党的

十九大强调要“把党的政治建设摆在首位”。保密工作以国家安全利益至上为宗旨，保密工作者必须不断锤炼党性，旗帜鲜明讲政治。我们积极组织保密干部参加政治理论学习，扎实开展“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，教育保密干部进一步增强“四个意识”，拥戴核心、服从核心、紧跟核心，牢记使命、忠诚履职。

二是狠抓专业能力建养。党的十九大强调要“注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力”。进入新时代，保密工作分工越来越细。案件查办、宣传教育、技术保障等工作既相互联系，又相对独立。下一步，我们将积极争取、挖掘和引进各方面优秀人才；选派政治可靠、可塑性强的同志到上级保密部门培训深造，学习先进的理论和管理方法；采取以老带新、互帮互学等方法在实践中锻炼提高；引入竞争机制，进行岗位优化，激发干部队伍的活力和创造力。

三是狠抓作风纪律建设。党的十九大强调“全面从严治党永远在路上”。保密系统不是真空，也会受到各种消极因素的腐蚀。保密部门对涉密工程、保密资质等有最终审批、确认权。保密工作者必须牢固树立纪律和规矩意识，心有所畏、言有所戒、行有所止。根据工作实际，我们制定了全面从严治党“七条禁令”、廉洁履职“五个严禁”。同时，充分发挥机关党组织在干部管理中的积极作用，从规范重点工作环节入手，完善业务流程，加强对干部的日常教育、管理和监督，确保保密干部清正廉洁。■

责任编辑/李杰

★深入学习宣传贯彻党的十九大精神

抢抓新机遇 续写新篇章 新时代新思想引领湖南保密事业奋勇前行

□湖南省保密局局长 徐贻军

党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，具有划时代的里程碑意义。全省保密系统要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实中央关于保密工作的决策部署上来，引领新时代湖南保密事业新发展。

新思想 引领湖南保密事业的航向

习近平新时代中国特色社会主义思想闪耀着马克思主义真理的光芒，是指导党和国家事业发展的强大思想武器。我们要用党的创新理论武装头脑、指导实践，在保密工作中全面贯彻落实。

(一) 坚持党管保密。十九大报告指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”坚持党对保密工作的集中统一领导，既是保密工作的政治优势和组织优势，又是做好新时代保密工作的根本原则和根本要求。坚持党管保密，一方面要旗帜鲜明讲政治，突出政治

建设这一根本内容，坚持“保密姓党”这一根本属性；另一方面必须坚持和加强党对保密工作的绝对领导、全面领导、统一领导，充分发挥各级党委（党组）及其保密委员会总揽全局、统筹谋划、协调各方的作用。

(二) 坚持依法治密。十九大报告指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”坚持依法治密是做好保密工作的基本遵循，也是保密行政管理部门贯彻落实全面依法治国这一基本方略的具体实践。全省保密系统要牢固树立法治理念，根据保密法及其实施条例等法律法规，规范保密行政管理行为。

(三) 坚持总体国家安全观。十九大报告指出：“坚持总体国家安全观。”进入新时代，我国日益走到世界舞台中央，面临更加错综复杂的安全形势：国家安全的内涵和外延比历史上任何时期都要丰富，其时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何阶段都要复杂。我们必须在总体国家安全战略格局中思考谋划保密工作，推进保密管理体系和管理能力

现代化。要牢牢把握新时代窃密与反窃密斗争的新形势、新特点，切实筑牢党和国家秘密防线。

(四) 坚持推动保密工作转型升级。党的十九大向全世界庄严宣告中国特色社会主义进入新时代。我国正处在从大国走向强国的关键时期，树大招风效应日益凸显，一些国家和国际势力持续加大对我国国防、外交、经济、科技等核心领域情报的搜集力度。同时，国家秘密从传统形态向数字化、网络化形态转变，保密管理领域也由体制内向社会、市场领域扩展，保密管理难度日趋加大。新时代，全省保密系统要在有效应对重大挑战、坚决破除顽瘴痼疾、自觉防范失泄密风险等方面进行伟大斗争，推动保密工作转型升级，坚决打赢信息化条件下的保密战。

新思想 明确湖南保密事业的要求

习近平新时代中国特色社会主义思想的提出，凝聚了中国共产党的新使命，开启了全面建设社会主义现代化强国的新征程，明确了新

时代湖南保密事业的各项要求。

一要绝对忠于核心、真诚拥戴核心、坚决维护核心。革命战争年代，保密是保生存、保胜利；和平建设时期，保密是保安全、保发展；步入新时代，保密发挥着保政权、保核心的重要作用。全省保密系统要进一步增强“四个意识”，不断强化绝对忠于核心、真诚拥戴核心、坚决维护核心的思想自觉、政治自觉和行动自觉，坚决听从以习近平同志为核心的党中央指挥，坚决落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全力推动中央关于保密工作的决策部署在湖南落地生根。

二要学懂、弄通、做实。“学懂”，就是要把十九大报告提出的新思想、新理念、新论断、新任务、新举措、新要求全面地领会深、理解透；“弄通”，就是要联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地理解党的十九大精神，把握十九大报告中的思想理论源流，认清报告中所指明的党和国家事业发展方向；“做实”，就是以知促行、知行合一，切实把党的十九大精神转化为湖南保密事业发展的实际举措和具体行动。

三要做新时代忠诚、干净、担当的保密人。要按照党的十九大提出的“建设高素质专业化干部队伍”的要求，打造新时代忠诚、干净、担当的保密人才队伍。要结合保密工作实际，把习近平总书记提出的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领学习好、领会好、掌握好、锻造好。要绝对

忠于党的保密事业，争当“忠诚卫士”；要坚守廉洁自律底线，永葆“红色保密人”本色；要以“钉钉子”精神推动保密工作转型升级，炼就一副“有担当的宽肩膀”。

新思想 推动湖南保密事业的发展

十九大报告指出：“发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”全省保密系统要以新发展理念为指导，推动湖南保密事业高质量发展。

一是坚持创新发展。十九大报告强调：“创新是引领发展的第一动力。”这就要求加强新时代保密工作理论研究创新，围绕“新思想”谋划保密工作新坐标；要创新保密工作体制机制，完善新时代保密工作体系；要创新保密宣教方式方法，增强全社会保密意识；要充分发挥科技的基础支撑和创新引领作用，服务网络强国、数字中国、智慧社会建设；要健全军民协同创新机制，开创军民融合发展新局面。

二是坚持协调发展。协调发展是持续健康发展的内在要求，是解决发展不平衡不充分问题的重要途径。对此，要对标中央要求，结合湖南保密实际，抓重点、补短板、强弱项。坚持“三驾马车”并驾齐驱，推进定密管理、网络保密管理、涉密人员管理纵深发展；坚持惩防并举、奖优罚劣，建立健全保密工作奖惩机制；坚持统筹各级保密工作机构和人才队伍建设，推动省市县3级保密行政管理部门协调发

展；坚持抓住制约保密事业发展的“卡脖子”“老大难”问题攻坚克难，推动各地各部门保密事业均衡发展。

三是坚持绿色发展。我们要按照党的十九大确立的“坚持人与自然和谐共生”理念，探索“绿色保密”发展新路径。坚持节约资源和保护环境的基本国策，提供更多绿色友好的保密项目、保密工程、保密产品、保密服务；深入开展调查研究，在保密科技、保密监管等方面构建绿色低碳技术体系；寻找涉密载体销毁安全和循环经济发展之间最佳结合点，探索涉密载体销毁绿色发展之路。

四是坚持开放发展。习总书记指出：“开放带来进步，封闭必然落后。”我们要以“一带一路”倡议为重点，为湖南省实施“创新驱动、开放崛起”战略提供保密服务支撑；要正确处理“公开和保密”的关系，对于不涉及党和国家秘密的事项，按照党务政务公开的要求依法依规予以公开；要打开门来搞宣传，积极会同宣传、文化、新闻出版广电等部门，充分利用各类媒介手段，开展全民保密宣传教育。

五是坚持共享发展。要加强与公安、国安、外事、科技、军队等部门合作，切实从各方面维护党和国家秘密安全，实现保密工作共享发展；要加强与编制、财政等部门联系，配齐配强全省保密工作机构编制和经费装备，夯实保密工作基础；要会同发改、科技、经信、网信等部门，以长沙中电软件园为载体，共同打造长沙军民融合产业基地。■

责任编辑/武 薇

今天，人类社会正以前所未有的速度迈入信息时代，数字革命推动的信息技术全面渗入物理世界的每一个角落，创造出一个万物互联、爆炸式扩张的网络空间。然而，安全问题也正成为网络空间最为严峻的挑战，人类本性的弱点和科技发展的阶段性特点使得它不可能成为理想的圣洁之地。

2013年，邬江兴院士提出网络空间拟态防御理论，在学术界和产业界引起广泛关注与共鸣。2016年，拟态防御通过国家级测评，并受邀在世界互联网大会上发布。为进一步了解拟态防御的理论背景、进展情况以及可能引发的颠覆性影响，本刊对邬江兴院士进行了专访。



拟态防御来了， 网络攻防如何改变“游戏规则”

——访中国工程院院士邬江兴

□本刊记者 武薇

应对网空不确定威胁 寻求攻防态势再平衡

记者：您在2013年提出网络空间拟态防御理论，当时的背景是什么？

邬江兴：网络安全已上升至国家战略层面，事关“数据主权和网络边疆”的拱卫。由于我国信息化建设与相关技术产业起步较晚，美国等西方发达国家利用先发优势和卖方市场垄断地位，构建基于“隐匿漏洞和后门工程”的战略优势，推行信息时代“绝对行动自由”的网络霸权主义，致使我国不得不在软硬件供应链可信性不能确保的情况下，既要充分吸纳当代最

先进的技术和产品，不失时机地推进国家信息化建设，又要遵循“一体之两翼，驱动之双轮”发展方针，加速解决使用“有毒带菌”的软硬件创建网络空间新型安全体系等核心问题。

从本质上来说，网络空间安全就是围绕目标对象漏洞、后门等“暗功能”的抑制与利用，而展开的基于技术及市场甚至社会工程学方面的博弈。一方面，人类现有的科技能力尚无法避免因软硬件设计缺陷导致的漏洞，且在可预见的将来，也无法彻查信息系统漏洞。另一方面，在经济全球化的技术和产业环境中，任何一个国家都无法确保商业化的软硬件供应链的可信性，因此后门问题既难以有效管

控，也难以完全排除。而现行信息系统架构体制和运行机制方面的“基因缺陷”，又使得漏洞、后门等“暗功能”一旦被利用，在原理上还可引发持续性安全威胁。

当下，网络空间的防御理论与方法遵循的是“威胁感知、认知决策、问题移除”3步走的模式，极其类似于脊椎动物的特异性免疫机理，即抗体只有受到抗原的多次刺激后才能形成，当同种抗原再次入侵时方能实施有效抗击，我们将其类比为“点防御”。

同时我们注意到，脊椎动物在应对不确定入侵时具有“除了不伤及自身外通杀任何抗原”的能力，被称为非特异性免疫，我们将其类比为“面防御”。遗憾的是，人类

在网络空间还未能建立起类似的防御机制，总是拿着“点防御”武器去执行“面防御”任务，结局一定是防不胜防、处处掣肘，这也是造成网络空间“易攻难守”不对称性战略格局的重要原因之一。

拟态防御正是在这样的背景和技术条件下提出的。2008年，我正在为如何从体系架构上突破高性能计算机效能比过低这一瓶颈徘徊不前时，美国国家地理频道报道了有关条纹鱼生物拟态现象和伪装机制的研究，它们可以从外形到行为模拟不同的生物，获得生存好处，极大地触发了我的灵感。

目前的网络攻击通常以目标对象的静态性、确定性和相似性为基础或前提，攻击链中任何一个环节的变化，都有可能动摇或瓦解最后的攻击结果，而一个具备拟态防御属性的信息系统或控制装置能够在功能等价的条件下，主动改变自身架构及执行环境，使得内外部攻击者观察到的硬件执行环境和软件工作状况非常不确定，无法或很难构建起基于漏洞或后门的攻击链，从而显著降低安全风险。

记者：拟态防御被称为“非对称的、战略性的、能够改变游戏规则的”革命性技术，这一防御体系的有效性基础是什么，革命性又体现在哪些方面？

邬江兴：拟态防御具有典型的“结构决定安全”的内在属性。对外部攻击者和内部渗透者而言，目标对象表现出很强的“测不准”效应，“即使攻击成功，也许只是一次”。攻击手法和经验难以复现或继承，因而无法产生可规划、可预期的攻击效果。这种创新性的控制架构和运作机制，对于目标系统内部由传统或非传统安全威胁引起的

不确定扰动具有很强的抑制能力。换句话说，基于软硬件内部“暗功能”的传统攻击理论和方法将被彻底颠覆。诸如挖漏洞、设后门、植病毒和藏木马等经典攻击手段在机理上将不再有效，网络空间“易攻难守”的战略格局由此可能发生根本性逆转。

一方面，拟态防御可不依赖有关攻击者的先验知识和攻击行为特征感知不确定威胁；另一方面，它的控制构造与软硬件供应链的可靠性弱相关，适应于经济全球化这一环境。再者，其防御性能基于可靠性理论设计标定，防御效果能根据理论验证及测试方法加以评估，体现出交叉学科理论和方法的集成创新。

走向工程实践 探求颠覆超越

记者：2016年，拟态防御理论及核心方法取得了突破性进展，通过国家级测评，其重要意义体现在何处？

邬江兴：我们都知道，任何一个理论的提出到最终成功实践，通常存在许多看似难以跨越的鸿沟。拟态防御也面临这样的情况，很多同行专家尽管认可其基本理念，但也怀疑它能否真正落地，成为实用化的技术。

从2014年开始，我们对拟态防御的研究就不再局限于理论层面，而是同步开展了工程化实践。2016年初，拟态路由器和拟态web服务器两类原理验证系统研制成功。我首先想到的是，网络对抗本质上属于博弈游戏，充满太多的不确定性，只有摆下擂台，让众多的安全专家和网络高手来检验，才能令人

信服，并获得完善和提高的机会。

科技部对此高度重视，委托上海市科学技术委员会组织全国有代表性的顶级团队开展全面众测，在公开被测对象设计机制及软硬件源代码的情况下，由测试方以“背靠背方式”向目标系统注入漏洞、病毒、后门等进行检验，来自国内网络通信和安全领域的21名院士和110多名专家参与了不同阶段的测评。

近6个月的测评表明“结果完全符合理论预期”，充分证明了拟态防御机制能够在不依赖传统安全手段和设施的情况下，对拟态界已知或未知的漏洞、后门等各种安全威胁具有普遍而显著的防范功效。

记者：拟态防御是否坚不可摧，能否保证绝对安全？

邬江兴：我想世界上应当不存在永远挡不住的攻击，也没有绝对安全。拟态防御只是创新性的控制构造的一种内生安全效应，本意是赋予目标对象抑制包括未知威胁在内的不确定扰动能力，强调用系统构造技术克服构件层面无法解决的可靠性问题，显著提升软硬件系统或装置的稳定性。

所以说，与其认为拟态防御是一种安全防护技术，不如说是一种广义控制效应。无论从本质还是表象上来说，拟态防御都不可能解决网络空间所有安全问题，它也不试图独立地构建任何安全防护体系，更不会阻碍已有成熟技术的运用和未来新兴技术的接纳。我们发展拟态防御的目的只是期望为目标对象软硬件设计、制造、运行过程中的缺陷或“暗功能”，提供一种独特的抑制技术，使网元节点或网络装置内部的安全问题不再“溢出”成为网络空间最主要的安全挑战。可

以设想，如果这些问题能够自管自控，那么苍蝇要盯有缝的蛋也会成为一件十分困难的事。

记者：据您了解，国外还有哪些创新性防御手段？与其相比，拟态防御的先进性体现在什么地方？

邬江兴：网络空间安全防御是世界各国面临的共性难题。为破解困局，以美国为首的技术领先国家，较早提出了用理论和技术的革命性创新确保其在网络攻防领域的绝对优势。俄、英、法、印、日、德、韩等国纷纷跟进。总体来看，美国的技术思路代表了网络空间防御理念的发展趋势，也反映出其技术转型之路。

2011年，美国科学技术委员会发布的《可信网络空间：联邦网络空间安全研发战略规划》中提到了未来重点发展的具备“改变游戏规则”能力的革命性防御技术，包括移动目标防御（Moving Target Defense）、定制可信空间（Tailored Trustworthy Spaces）和内在安全（Designed-in Security）等。

这些技术的核心思路都是以主动防范未知漏洞或威胁为目标，以大幅度增加网络攻击难度、显著提升攻击门槛和成本代价为手段，努力克服目标对象的静态性、确定性和相似性给安全防御带来的不利影响。

就技术出发点而言，移动目标防御是通过增强目标对象内部漏洞的利用难度，降低攻击链的稳定性与可靠性，但对于潜藏在内部的恶意代码攻击，其防御机理却存在严重缺陷甚至完全无效。定制可信空间要求被防护对象行为完全已知，这一点在工程实践上并非总是可行，尤其是“可信根”本身是否可

信这一基本问题始终无法给出令人信服的科学证明。内在安全可能与拟态防御有相似之处，但至今还未见任何相关公开论文或文献报道，尚不能予以置评。所以目前从全世界已公开的研究资料来看，还没有发现与拟态防御类似的新型防御理论、方法和工程实践。

携手通信保密 未来应用可期

记者：拟态防御的产业化发展肩负着众多期待，您说已经看到曙光，这段路我们还要走多久，会经历哪些考验？您下一步的设想和规划是什么？

邬江兴：拟态防御提出后，得到了中央网信办、国家自然科学基金委、科技部、中国工程院、上海市科委等的大力支持，目前正在加快拟态DNS/web服务器、拟态路由器/交换机、拟态文件/数据存储、拟态云等网络基础设施的研制步伐。

特别要提到的是，2017年，科技部和上海市科委启动了重点研发项目“拟态防御技术试验场”，为相关理论和技术研究、标准规范制定、测试方法研究、仪器仪表开发、产品装备孵化提供了重要抓手，将加速技术成熟及产品落地。

不过，我们也清醒地认识到，拟态防御仅是初步完成了理论自治和原理验证，理论体系的完善和方法的成熟还需假以时日。尽管拟态防御的基本原理和方法具有普适性，但不同应用领域还有不少需要再创新的理论和技术问题，从产品定型到产业落地再到大规模推广也需要国家、地方和各行业在政策、法规、资金等方面的支持。

针对问题和挑战，我们今后将重点关注以下几个方面：一是加快拟态防御理论体系和关键技术体系的成熟完善；二是加快推进相关技术标准规范的制定，出台行业及产品检验规范等；三是呼吁国家从产业规划和政策层面加大扶持力度，引导和鼓励相关领域开展拟态防御技术产品的发明创造和应用试点。

记者：拟态防御机制对保密工作有何启示，在拟态防御技术日趋成熟并广泛推广时，将给信息安全保密工作带来哪些改观？

邬江兴：在高度信息化的当今社会，保密工作与网络信息安全互为一体，保障网络信息安全是开展保密工作的题中应有之义，防范网络窃密泄密也是网络信息安全的核心内容之一。通过在信息生产、传输和处理的各环节引入拟态防御机制，将大幅提升网络空间的信息安全保密能力。

尤其是我国政府部门、金融机构、高新技术企业等信息系统，在网络基础设施上部署具有拟态防御机制的软硬件设备和系统，一方面，可有效抵御针对目标对象内部未知漏洞、后门等“暗功能”的网络攻击，斩断网络窃密的主要途径；另一方面，通过拟态防御技术的普及与应用，将大幅提升网络空间包括传统风险防范在内的控制力，推动我国信息安全保密水平与网络通信服务保障能力相互协调、同步发展。■





开栏的话：党的十八大以来，国家保密行政管理部门站在总体国家安全观的高度，为适应新形势下保密工作转型升级的发展需要，及时出台针对性保密政策措施，积极开展保密法律法规的立改废释，为进一步推动依法治密打下了坚实基础。为准确掌握保密相关政策、法律法规的核心要旨，及时解决保密实践中遇到的难点问题，从2018年起，本刊推出全新栏目——权威解读，邀请相关部门、专业人士就保密工作政策、法律法规进行阐释和解说，突出针对性、指导性、统一性。

对定密管理若干具体问题的认识和理解

□国家保密局政策法规司

2014年《国家秘密定密管理暂行规定》颁布以来，各地区各部门认真执行落实，定密管理规范化水平不断提高，定密工作不断取得新的成效，为打好定密攻坚战奠定了坚实基础。同时，在实践中，也遇到一些具体问题。为更好地执行《国家秘密定密管理暂行规定》，持续推进规范定密，国家保密局政策法规司对具有一定普遍性问题进行了梳理、归纳、总结，并给予明确解答。

一、关于定密授权期限的设定

依法具有定密权的机关单位对承担其涉密科研、生产或者其他涉密任务的机关单位主动授权的，授权期限应当与该涉密科研、生产或者涉密任务的保密期限一致。

对因申请，向经常产生国家秘密事项的机关单位授权的，授权期

限根据实际工作需要确定。考虑到保密事项范围定期审核修订、工作形势发展变化等因素，建议此种授权期限一般不超过5年。授权期限即将届满，被授权机关单位仍需获得定密授权的，可以再次向授权机关提出授权申请。

二、关于指定定密责任人数量

保密法及其实施条例、《国家秘密定密管理暂行规定》对指定定密责任人的职级、数量、权限没有作出限制。根据定密工作最小化、精准化原则，指定定密责任人的数量应当参照本机关、本单位实际产生国家秘密的数量、涉密岗位和涉密人员数量，以实际工作需要为据确定。

原则上，指定定密责任人不必按照机关单位内部管理层级层层

设置，数量不宜过多。一般包括机关单位分管涉密业务的负责同志和办公厅（室）负责同志。必要时，业务部门负责同志和其他同志也可以被指定为定密责任人。这样既有利于机关单位建立内部定密工作机制，又有利于推动相关领导同志了解定密工作，切实履行定密责任人职责。承担专业性较强的涉密科研、生产或者涉密任务的单位，可以指定项目组负责同志为定密责任人，确有需要的，也可以指定项目组工作人员为定密责任人。

三、关于定密责任人之间定密权限的区分

法定定密责任人的定密权与所在机关单位的定密权一致。指定定密责任人的定密权由法定定密责任人确定。按照定密工作权责明确的要求，不同定密责任人的定密权限

可以作出区分。一是区分不同密级的定密权。指定定密责任人的定密权可以与法定定密责任人一致，也可以小于法定定密责任人。不同指定定密责任人之间也可以明确不同密级的定密权。二是区分行使定密权的范围。法定定密责任人有权对所在机关单位产生的所有国家秘密事项行使定密权。对指定定密责任人可以限定其行使定密权的范围，要求其在分管工作或者特定工作领域定密。

四、关于多个定密责任人签署同一份涉密文件时的定密责任人认定

机关单位定密应当就定密责任人、承办人等作出书面记录。因此，多个定密责任人签署同一份涉密文件时，在书面记录“定密责任人”一栏签字的人员为相关文件的定密责任人。没有定密书面记录或者书面记录没有特别注明“定密责任人”的，第一个签字的定密责任人视为该文件的定密责任人。后签字的定密责任人对之前签字定密责任人的定密决定作出更改且生效的，作出该更改决定的定密责任人视为该文件定密责任人。

五、关于定密程序

按照保密法实施条例和《国家秘密定密管理暂行规定》，定密由承办人提出具体意见，报定密责任人审核批准。这是定密的一般程序。机关单位可以根据实际工作或者公文运转流程需要，增加其他人员（如定密审核人、定密专家等）或者其他程序（如提请定密小组研

究），对定密提出意见建议，作为本机关单位内部定密工作程序的一部分。经过其他人员和程序提出的定密意见，供定密责任人作出定密决定时参考，相关事项的定密仍由定密责任人负责。

六、关于保密事项范围内容的类推使用

禁止比照类推是保密事项范围使用的一个基本原则。2017年实施的《保密事项范围制定、修订和使用办法》（国家保密局令2017年第1号）明确规定，机关单位应当严格依据保密事项范围，规范准确定密，不得比照类推、擅自扩大或者缩小国家秘密事项范围。

不得比照类推，主要是指在保密事项范围目录没有明确规定的情况下，不能仅根据事项的相似程度，按照产生层级提高或者降低密级定密。例如，保密事项范围仅就中央一级有关事项作出规定时，产生于省（区、市）或者市（地、州）一级的类似事项不能降低密级定密；保密事项范围仅就全国的某类数据作出规定时，各地方的该类数据不得降低密级定密。

机关单位认为产生的事项保密事项范围没有规定但确需定密的，应当按照《保密事项范围制定、修订和使用办法》第二十七条或者保密法实施条例第十九条规定处理。

七、关于国家秘密事项一览表（细目）

国家秘密事项一览表（细目）是机关单位依据相关保密事项范围，对本机关、本单位可能产生

的国家秘密具体事项内容、密级、保密期限（解密条件或者解密时间）、产生部门或者岗位、知悉人员以及载体形式等进行的详细列举。它是对法定定密依据——保密事项范围的具体化，有利于承办人和定密责任人查找定密依据，提高定密“对号入座”的准确率。

机关单位制定国家秘密事项一览表（细目），应当严格遵守保密事项范围使用的要求，不能超越保密事项范围的规定，创设新的国家秘密事项。国家秘密事项一览表（细目）应当经本机关、本单位审定后实施，并报同级保密行政管理部门备案。

八、关于以上级机关单位名义印发涉密文件的定密

公文定密与发文审核的责任一致，由发文机关负责。下级机关单位起草的，以上级机关单位名义印发的涉密文件，由上级机关单位负责定密。但是，起草机关单位应当依法履行“承办人”义务，对起草的涉密文件提出具体定密意见，依法拟定密级、保密期限和知悉范围并规范作出国家秘密标志，报请上级机关单位审核批准。必要时，应当对定密的依据或者理由进行说明，供上级机关单位参考。

同理，对这类文件的变更和解密，也由印发该文件的上级机关单位负责。承担起草工作的机关单位认为所起草的涉密文件符合变更或者解密条件的，应当向上级机关单位提出工作建议，由上级机关单位作出决定。

九、关于涉密文件资料过

程稿定密

过程稿涉及国家秘密的应当定密。根据保密法实施条例，机关单位应当在国家秘密产生的同时，由承办人依据有关保密事项范围拟定密级、保密期限和知悉范围，报定密责任人审核批准，并采取相应的保密措施。从时间上看，国家秘密可能产生于涉密文件资料起草的各个环节。有的文件资料从起草开始就涉及国家秘密，有的在修改之后才涉及国家秘密，有的文件资料过程稿涉密但正式件不涉密。承办人应当根据实际情况，对涉及国家秘密的过程稿依法拟定密级、保密期限和知悉范围，作出国家秘密标志，并采取相应保密管理措施。按照公文处理的一般要求，承办人应当先在过程稿上标注国家秘密标志，待公文送审稿形成后报定密责任人审核批准。定密责任人的定密决定与承办人的拟定密意见不一致的，承办人应当及时对过程稿的国家秘密标志作出相应更改。

十、关于涉密载体收发登记本定密

根据有关保密管理规定，用于记录涉密载体收发、使用、清退、销毁的登记本，应当指定专人妥善保管。鉴于这些登记本一般只是记录涉密文件资料的名称、文号、密级、收发日期等简要信息，不涉及文件资料密点或者核心内容，对这些登记本进行妥善保管，不需定密。如登记本摘录涉密文件资料密点或者相关内容的，应当按照派生定密要求做好定密工作，同时，按照所登记密点或者核心内容的最高密级和最长保密期限标注国家秘密

标志，并采取相应保密管理措施。

十一、关于派生定密权限

保密法第十三条第三款规定，机关单位执行上级确定的国家秘密事项，需要定密的，根据所执行的国家秘密的事项密级确定。派生定密是在执行或者办理已定密事项过程中，为继续履行对已定密事项的保密义务而采取的具体保密管理措施，无需定密权。无定密权机关单位可以因执行或者办理已定密事项，派生确定国家秘密。具有较低密级定密权的机关单位可以因执行或者办理较高密级的已定密事项，派生确定超出本机关、本单位定密权限的国家秘密。

十二、关于派生定密程序

派生定密是定密的一种特殊形式，程序上应当遵守定密管理的一般要求。即，机关单位在派生国家秘密产生的同时，应当由承办人依据所执行或者办理的已定密事项拟定密级、保密期限和知悉范围，报定密责任人审核批准。同时，作出书面记录，注明承办人、定密责任人和定密依据，并在相关载体上作出相应的国家秘密标志。

十三、关于派生国家秘密标志

机关单位对执行或者办理已定密事项产生的国家秘密，应当按照该已定密事项确定密级、保密期限和知悉范围，并作出相应国家秘密标志。

已定密事项没有标注保密期限且未作书面通知的，根据《国家秘密定密管理暂行规定》第二十四

条第四款规定，该已定密事项的保密期限按照绝密级三十年、机密级二十年、秘密级十年执行，由其派生的国家秘密的保密期限应据此确定，并作出相应标注。机关单位明确知悉该已定密事项保密期限的，或者依据有关保密事项范围可以判断该已定密事项保密期限的，按照所知悉或者规定的保密期限确定并作出标注。

十四、关于落实国家秘密定期审核、年度审核制度

保密法第十九条规定：“机关、单位应当定期审核所确定的国家秘密。”《国家秘密定密管理暂行规定》第三十一条规定：“机关、单位应当每年对所确定的国家秘密进行审核，有下列情形之一的，及时解密。”

为贯彻落实保密法律法规关于定期审核、年度审核的要求，建议机关单位建立与档案工作、信息公开等工作相结合的解密审核制度。一是可以要求本机关、本单位各部门在对上一年度文件资料进行归档的同时，以及向各级国家档案馆移交涉密档案前，做好涉密文件资料审核工作。对符合解密条件的，及时解密；对已经解密的，作出解密标志；对维持原定密决定的，确保相关国家秘密标志完整、规范；对需要降低密级、延长保密期限或者扩大知悉范围的，做好相应变更工作。二是借助信息化手段，建立机关单位涉密文件资料信息目录和保密期限届满提醒制度，在本机关、本单位定密的涉密文件资料保密期限届满前（建议至少提前三个月），提醒原定密部门进行解密审核。三是根据有关工作部署或者信息公开等实际

需要，及时集中组织开展解密审核工作。特别是对长期积压、保存多年但从未进行审核的涉密文件资料，适时集中组织开展审核工作，实现国家秘密动态化管理。

十五、关于涉密文件资料部分内容解密

涉密文件资料的部分内容符合解密条件，对该部分内容解密确有必要且不影响其他内容继续保密的，可以对该部分内容作解密处理。

对涉密文件资料部分内容解密的，应当履行解密程序，即，由承办人提出部分内容解密，以及不予解密部分的密级和保密期限的意见，报定密责任人审核批准，并作出书面记录。涉密文件资料的部分内容决定公开的，正式公布之日起该部分内容即视为解密。部分内容予以解密但不公开的，原定密机关单位应当书面通知知悉范围内的机关单位或者人员，告知部分解密和继续保密的内容、日期等。

十六、关于集中印发解密通知

按照保密法律法规规定，机关

单位解除国家秘密，应当书面通知知悉范围内的机关单位或者人员。由于各国家秘密事项知悉范围不尽相同，解密应当一事一通知。机关单位根据工作需要集中开展解密工作时，对知悉范围基本相同的文件资料，可以目录形式一并印发解密通知。解密结果可以公开的，机关单位可以通过集中公开发布解密目录的方式，通知知悉范围内的机关单位或者人员。

十七、关于公文的失效、废止与解密

公文失效、废止，是指公文的内容不再具有约束力或者规范作用。公文解密，是指公文内容不再具备关系国家安全和利益的本质属性，不再属于国家秘密。因此，涉密公文宣布失效、废止的，并不等于该涉密公文的内容解密，可能存在公文不再继续有效，但仍需保密的情形。机关单位在开展文件清理工作时，应当将解密工作一并纳入考虑。宣布有关涉密文件失效、废止时，需同时对该文件是否解密作出说明。对需要继续保密的，明确其保密期限，规范作出国家秘密标志，继续作为国家秘密进行保护。

十八、关于解密审核和信息公开保密审查

解密审核是国家秘密提前解密的必经程序，其目的是审查国家秘密是否符合解密条件，能否提前解密。信息公开保密审查是信息公开前的必经程序，其目的是审查拟公开的内容是否涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私等不宜公开的内容。信息公开保密审查范围大于解密审核的范围。

对已解密的事项拟公开的，仍需进行保密审查。《国家秘密定密管理暂行规定》第三十六条明确规定，机关单位对所产生的国家秘密事项，解密之后需要公开的，应当依照信息公开程序进行保密审查。政府信息公开条例等法律法规对信息公开前的保密审查也提出了明确要求。

解密审核程序可与公开前的保密审查程序合并。机关单位拟公开涉密文件资料的，应当同时进行解密审核和保密审查。机关单位对所产生的国家秘密组织开展解密审核时，可以扩大审查范围，一并研究提出有关国家秘密能否解密、解密后能否公开的审查意见。■

责任编辑/孙战国



一家之言

从部队转业到地方任职以来，深感保密工作形势的严峻性，保密工作转型升级的必要性、紧迫性。保密工作是党和国家事业的重要组成部分，必须不忘初心，继续前进；承担保密工作必须勇当“冲锋者”，才能一往无前。作为有军人特质的保密工作者，干好保密工作必须做到：脑子里面永远有任务，牢记使命意识；眼睛里面永远有敌情，增强风险意识；肩头之上永远有责任，树立担当意识；胸膛里面永远有激情，坚守热爱与信仰；身体里面永远有劲头，强化执行意识。唯有如此，才能以责任和担当把保密工作抓紧抓实。

——孝感市保密局副局长 乔敬奎

权威解读

严把对外交往与合作提供涉密资料关口

——国家保密局有关负责人就《对外交往与合作提供涉密资料保密管理规定》接受本刊记者专访

□本刊记者 王婉

对外交往与合作提供涉密资料保密管理是保密工作的一项重要内容。为进一步加强和规范对外提供涉密资料的保密管理，国家保密局于近日印发《对外交往与合作提供涉密资料保密管理规定》（以下简称《规定》）。本刊记者就有关问题，采访了国家保密局有关负责人。

记者：请介绍一下《规定》的制定背景和主要过程。

负责人：随着改革开放的不断深化，特别是“一带一路”战略的实施，我国对外交往与合作的形式、方式和领域不断拓展，各地区、各部门、各行业与境外的经济交往、科技文化交流、学术研讨等日益频繁，加强对外交往与合作保密管理更为重要。《中华人民共和国保守国家秘密法》第三十条规定：机关、单位对外交往与合作中需要提供国家秘密事项的，应当报国务院有关主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府有关主管部门批准，并与对方签订保密协议。保密法的规定较为原则，实际工作中需要通过具体法规制度予以落实和

细化。之前，对外提供涉密资料保密管理的具体法规依据是1993年印发的《对外经济合作提供资料保密管理暂行规定》（以下简称《暂行规定》），迄今已20多年，一些内容较为陈旧，特别是有些内容与现行保密法规定不一致，已不能适应当前形势和任务需要，亟须修订出台新的规定。

2017年3月，国家保密局启动《暂行规定》修订调研工作，向全国人大常委会办公厅等10个中央国家机关、中国进出口银行等5个中央管理企业和北京市保密局等10个省（区、市）保密行政管理部门进行书面调研。随后，组成调研组赴吉林、上海、江苏、宁夏、新疆等地实地调研，了解对外提供涉密资料保密管理工作情况，就修订工作听取意见建议，在此基础上起草《规定（征求意见稿）》，于7月上旬送各省（区、市）保密局和部分中央国家机关征求意见，并根据各地区和有关部门意见作进一步修改完善。《规定》自2018年1月1日起施行，《暂行规定》同时废止。

记者：《规定》主要包括哪些

内容？

负责人：《规定》主要包括以下内容：

一是明确适用范围。机关单位在对外交往与合作中，向境外组织、机构、人员提供涉密资料的保密管理，适用本规定。二是强调工作原则。机关单位对外提供涉密资料应当坚持工作需要、规范审批、严格管理原则，既确保国家秘密安全，又有利于对外交往与合作的顺利进行。三是严格保密审查。明确对外交往与合作项目的主办单位或者其上级机关、业务主管部门负责对外提供资料的保密审查工作，并明确审查依据。四是完善批准制度。根据拟提供资料的密级和涉及范围，明确国务院有关主管部门、中央有关机关及省（区、市）人民政府有关主管部门、省（区、市）有关机关的批准权限。同时，规定机关单位申报和主管部门审批程序。五是严格责任追究。明确擅自对外提供涉密资料，或者擅自扩大对外提供涉密资料范围的，要严格追究有关责任人员的责任。六是设置特殊条款。明确机关单位对外提

供不属于国家秘密但尚未公开的内部资料，可以参照本规定进行审批和管理；国家另有规定或者我国缔结、参加的国际条约另有规定的，依照其规定执行。

记者：《规定》对《暂行规定》有哪些重大调整？

负责人：最大的调整就是进一步依法明确适用范围。一方面，保密法关于对外提供资料仅规定了提供“国家秘密事项”的管理要求，而《暂行规定》把对外提供的范围确定为资料，其法律依据不够充分，因此，《规定》将适用范围明确为对外提供“涉密资料”的保密管理。另一方面，《暂行规定》使用“对外经济交往”的限定性表述已不能适应实际需要，《规定》取消了这一表述，将其修改为“对外交往与合作”，既符合工作实际，又与保密法的表述相一致。

记者：《规定》关于审批权限有哪些要求？

负责人：根据保密法第三十

条规定，对外提供涉密资料应当报“国务院有关主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府有关主管部门”批准，《规定》据此取消了地、市级主管部门的审批权限。同时，考虑到党委、人大、政协、法院、检察院等系统的工作实际，《规定》明确除政府部门外，中央有关机关和省（区、市）有关机关也具有相应的审批权限。

记者：《规定》对对外提供不属于国家秘密的内部资料有何要求？

负责人：工作中对外提供内部资料的情况较为普遍，考虑到工作秘密、内部敏感信息的管理主体虽然是机关单位，但向境外提供应当审慎对待、严格管理。同时，鉴于目前对内部资料的概念界定和管理要求尚缺乏法律依据，《规定》对此提出原则要求，规定“对外提供不属于国家秘密但尚未公开的内部资料，可以参照本规定进行审批和管理”。

记者：《规定》对审批程序和责任有哪些要求？

负责人：为实现对外提供涉密资料的全过程管理，《规定》进一步细化了机关单位在保密审查、申报审批、签订保密协议等环节的责任要求。同时，明确责任追究的具体情形。对外交往与合作中提供涉密资料既涉及国家秘密，又涉及对外交往，政策性很强，相关机关单位要认真学习领会《规定》的各项要求，加强对外提供涉密资料的保密管理，完善有关保密管理措施，实践中严格履行规定程序，落实责任要求，确保《规定》的各项制度措施落到实处。■



保密知识小测试

判断题

1.一般而言，国家秘密“谁确定，谁变更，谁解除”。国家秘密的变更应当由该国家秘密确定的主体负责。同时，保密法规定，国家秘密的密级、保密期限和知悉范围的变更，由原定密机关单位决定，也可以由其上级机关决定。上级机关有权直接变更下级机关单位确定的国家秘密。（ ）

2.不属于本机关、本单位确定的国家秘密事项，认为需要对其密级、保密期限和知悉范围进行变更的，可以向原定密机关单位或者其上级机关提出建议，也可以直接予以变更。（ ）

3.为了切实履行定期审核职责，实现国家秘密事

项动态管理，机关单位保密办应当定期组织开展国家秘密审核工作，组织定密责任人对本机关、本单位已确定的国家秘密事项定期进行审查，以便对需要变更的国家秘密事项及时作出变更决定。（ ）

4.机关单位变更国家秘密的密级、保密期限或者知悉范围的，应当书面通知知悉范围内的机关单位或者人员。有关机关单位或者人员接到通知后，应当在国家秘密标志附近标明变更后的密级、保密期限和知悉范围；也可以不作出标志标明变更后的密级、保密期限和知悉范围，而以通知的形式告知机关单位的有关人员。（ ）

（答案见本期）



四川凉山：保密，通往大山深处

□本刊记者 武薇 特约记者 曹寿康

彝海被一片茂密的原始森林包围着，索玛花正在盛开。83年前的初夏，这里上演了长征史上伟大的一幕：红军先遣队司令员刘伯承和彝族果基家支头人小叶丹歃血为盟，义结金兰。刘伯承把一面写着“中国夷（彝）民红军沽鸡（果基）支队”的红旗赠给小叶丹，使他从此走上了革命道路。沿着“彝海结盟”这条友谊之路，红军顺利通过凉山深处的彝族聚居区，跳出了国民党的包围圈。

红军走后，国民党要追究小叶丹的“罪责”，但他宁愿倾家荡产，也不愿交出队旗。小叶丹的妻子将旗子缝在自己的百褶裙里，直到1950年才亲手把它交给人民解放军。

新中国成立后，凉山彝族自治州（以下简称凉山州）掀开了新的篇章，从奴隶社会一步跨千年，直接进入社会主义社会。植根于这片生机勃勃的热土，近年来，凉山州保密局乘势而进，在全省保密系统刮起了一股“凉山风”。

横下一条决心 工作力量有突破

2012年十八大胜利召开，一股热潮吹到了川滇之交的凉山，人心思进，人心思干。这年7月，伍斌走

马上任凉山州保密局局长。

意气风发的他面对的却是骨感的现实：全局一共两个科室，两套检查工具，账面上还是负数，日常工作开展起来捉襟见肘。而县市一级保密部门大多被合并或降格，工作力量与现实需求差一大截。

凉山州保密局多方奔走呼吁，热情的攻势终于引起了州委、州政府的重视。2013年，州保密局增加行政编制1名、事业编制5名，专项经费翻番。同年，保密工作写入州政府工作报告，州政府召开全体会议时，也将州保密局列入其中。

2016年，中央作出关于保密工作的决策部署。时任州委常委、秘书长、保密委主任龙伟参加省委保密委全体会议后，向州委常委会作了专题汇报，提出包括机构队伍拓展、监管平台建设、保密技术经费等8条建议，州委书记林书成当场表态：“州保密局按要求执行。”

不久，凉山州保密局就和编办踏上了调研的路途，先赴成都、泸州、眉山等市取经，又到普格、德昌、会理等县听取心声，准确掌握第一手资料，向州委保密委提交了专题报告。

2017年，随着凉山州州委出台保密工作的实施意见，17个县市保密局明确为正科级机构，核定1正

1副两名领导职数。同时，任命伍斌兼任州委保密委专职副主任，州保密局在综合科、技术科、保密技术检查检测与涉密载体销毁中心的基础上增设监督检查科、宣传法规科，增加相应行政编制。至此，州保密局形成16人的队伍，机构编制力量进入全省第一梯队。

破冰之旅已然开启，各县市持续发力。其中，西昌市保密局新增事业编制2名，会东县保密局率先成立了保密技术检查检测与涉密载体销毁中心，明确行政编制2名、事业编制7名，全州保密工作小马拉大车的局面不断改观。

摸索一条路径 监督检查见真章

监督检查是推动工作落实见效的有力抓手，为了增强权威性，凉山州保密局一直想在更高层面推动保密检查强起来。

终于，机会来了。2014年，在州委常委会的一次会前学法活动中，伍斌利用宣讲保密法及其实施条例的机会，大胆抛出现实工作中的困境，并向常委们重点阐释了保密监督检查的意义。时任州委书记翟占一现场提出，对全州保密工作进行一次全覆盖式大督查。

这是保密工作首次纳入州委专项督查，通知一下发，多部门展开了联合行动，抽调精兵强将组成8个督查组，分赴州直机关和17个县市，并将督查结果在全州通报。此举在州内引起不小震动，直接改变了一些单位的认识与态度，保密工作从“选修课”上升为“必修课”。

为防止“一阵风”式的工作误区，推动监督检查常态化，2016年，凉山州保密局在州政府政务中心争取到两间办公用房，建立起保密预警中心，搭设了政府门户网站保密检查、非涉密计算机实时报警等6个平台。中心在管理上制定了严格的保密纪律，工作人员须按权限调取、查阅相应资料，案件取证、调查过程均严格保密，有关情况只有直接办案人员与分管领导知悉。

近5年来，全州查处泄密案件1起、违规案件33起，发出保密工作建议书63份，辞退1人、党纪处分1人、行政处分4人，诫勉谈话200余人次。有些单位直言：“现在除了怕纪委，就是怕你们保密局。”

2017年，凉山州保密局重新修订《保密工作问责办法》，明确了对科级以上领导干部及机关工作人员的21种问责情形，严重者还要追究单位党委责任。问责结果与评先评优直接挂钩，并作为组织部门考核、任用干部的重要依据。这无异于一支“金牌令箭”，增强了保密监督的底气和威力。而针对保密工作形成专门的问责举措，凉山州在全省也是独一家。

延续一片深情 精准加力铲穷根

四川扶贫开发的“四大片区”

中，凉山州就有2个，全州17个县市，11个是国家扶贫开发重点县。尽管各级党委政府一直不懈努力，但“成效卓著”和“积重难返”仿佛始终是一枚硬币的两面。

2013年，凉山州保密局与机要局一起帮扶昭觉县特口摩铺村。这是一个典型的高山彝家村寨，坡陡谷深，土地贫瘠，交通闭塞，全村一半以上人口生活在贫困线下，人均年收入不足3000元，扶贫难度可想而知。

“再重的担子无非肩挑背扛，再大的困难不过咬碎牙关。”动员部署会上，州保密局班子成员立下军令状。在他们的带动下，全局干部职工人均与贫困户结对认亲两户以上。每隔一两个月，他们就要去“走亲戚”，一进村就先开“坝坝会”——和村民们坐在一条板凳上拉家常、谋出路。

造成特口摩铺村深度贫困的诸多根源中，基础设施落后格外抢眼。唯一一条与山外连接的通道还是“毛路”，雨季一冲就断，冬季灰尘弥漫。在自身力量有限的情况下，凉山州保密局多方筹款，重新修护了道路，又帮家家户户实现了通水、通电，还协调建起两座网络信号塔。2015年，全州精准扶贫战

打响后，州保密局又选派业务骨干到村里担任第一书记。

几年来的付出，换来了村里变化，也换来了村民们的认可。

“盼了好多年的学校终于开始修了，以后我家娃娃就不用站着写字，一下雨，教室里也不淌稀泥了。卡沙沙（彝语谢谢）保密局、机要局！”老人们围着即将新建的村小学，不住地说。

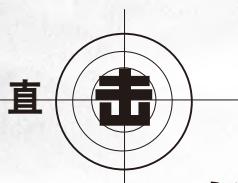
在脱贫攻坚之余，凉山州保密局还与四川省保密局联手，为保密工作输血补台。省保密局出资为昭觉县配备了检查设备与检测系统，州保密局出人、出力，进行现场指导。

每逢保密培训，凉山州也给昭觉县“开小灶”，全县保密干部、涉密人员分批赴州委党校、农校集中轮训，业务骨干还被选派到上海、井冈山等地深入学习。短短几年间，昭觉县保密工作在全州的排名逐年上升，前后两任局长均受到提拔重用。

如果说当年长征途中结下的彝汉情为封闭的凉山彝区吹来了一缕清风，那么现在行走在凉山大地上，这支古老的民族正迎来一个崭新的纪元。索玛花依旧红艳，凉山深处已悄然巨变。■



入村送温暖



长征永远在路上 铁血英魂励后人

——山东滨州市举办红色画传巡展

□本刊记者 齐琪

“长征永远在路上。”习近平总书记提出，“要缅怀先烈，不忘初心，走新的长征路。”这番论述不仅指明了党前进的方向和总的奋斗目标，也为各行各业不同战线、不同岗位的人们指明了前路。

战争年代，保密工作关乎生死存亡；和平时代，保密工作亦关系着国家安全和社会稳定。山东滨州市作为渤海革命老区的重要根据地，有着光荣的革命传统和深厚的红色文化资源。近年来，滨州市保密局在盘活人文史料、传承红色精神方面不断探索，形成将政治信仰、人文史学和国粹国画紧密结合的红色画传巡展模式。

按照工作部署，滨州市保密局副局长陈乃起带领几位当地画家，用中国传统笔法描绘真实的革命人物史料，于画纸上生动描摹出以李大钊、毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家和建党、建军、长征、建国、筑梦路上的各种英雄模范形象。时任滨州市委常委、政法委书记、常委秘书长、保密委主任胡炳山，市委副秘书长冯永田及保密局长马千里等，或帮助审校，或亲手指导，助力《铁血英魂》一书的出版和展出。

在中国共产党建党95周年、建军89周年、长征胜利80周年、新修订保密法颁布实施6周年及“两学一做”教育深入开展等宣传节点上，滨州市保密局与滨州市委宣传部、滨州传媒集团、滨州学院、滨州军分区总政治部等8家单位通力合作，在市美术馆、新华（书店）美术馆、滨州美术学院等地开展“铁血铸党徽，英魂励后人”主题画传巡展活动，每到一处，前来观摩学习的群众络绎不绝。不仅如此，《铁血英魂》画传还受邀到青岛等地巡展。截至目前，观看展览的各级各界人士已达35万人次，突破了滨州乃至山东流动式书画专题展教史的观览人数纪录。该展览和画作一经面世，立刻吸引《人民日报》《解放军报》、共产党员网、光明网、中国青年网等百余家省级以上报刊、党政门户网站及社会知名传媒平台报道或转载，引发热烈的社会反响。

许多媒体与专家盛赞：《铁血英魂》画传巡展真正做到了“让历史说话，用史实发言”，这种为历史存真、为时代立传的艺术方式直指人心，发挥了以史鉴今、以史资政、以史励志育人的重要作用。观展群众感叹：“榜样的力量是无穷的。通过缅怀各条战线上的先烈，我们深感国家安全、使命在肩，筑梦中华、匹夫有责。”





情系新疆 真情援助

——国家保密局举办新疆保密系统业务培训班纪实

□特约记者 李金生 姜华

朔风凛冽，带给人们阵阵寒意，香山脚下，来自新疆的134名保密干部心中，却涌动着一股暖流。受国家保密局援助，他们正紧张有序地进行着保密业务集中培训，怀着感恩之心徜徉在对保密知识的渴求中。

情深义重 心里暖

“大家辛苦了，欢迎来到北京！”报到当天，国家保密局有关处室负责人早早就带领会务保障组人员在会场等候，当看到满载学员们的客车驶进院子时，远远地挥手致意，又逐一与同志们握手问候，顿时驱散了大家旅途的疲惫。

作为国家保密局援疆工作的重要内容，这期培训班在深入学习贯彻党的十九大精神，实现新疆社会稳定和长治久安总目标的重要时期专门为全疆保密系统举办，具有非同寻常的意义。国家保密局先后多次调整完善培训方案，有关负责人作出批示，并对课程设置、服务保障等提出具体意见。培训期间，中央保密办主任、国家保密局局长田静专程来看望大家，认真听取了自治区保密局、兵团保密局工作开展

情况，并就深入学习贯彻党的十九大精神，深刻领会总体国家安全观，把党中央的决策部署落实到具体工作中，在实现新疆工作总目标中发挥好保密服务保障作用等方面提出具体要求，让参加培训的同志们深切感受到肩负的责任与使命。

收获颇丰 决心足

此次业务培训，无论在师资力量配备、授课内容设置还是培训方式手段等方面都体现出高水平、高质量、高层次。

其一，师资力量强。授课老师都是保密领域和相关行业的专家，既有国家保密局负责同志，又有长期从事国家安全研究的军事专家，还有保密管理一线经验丰富的业务精英，知识渊博、功底深厚。其二，学习日程紧。3天的培训共安排了7堂专题讲座、2次教学录像、1次实地观摩、1次网上知识测试，紧锣密鼓、环环相扣。其三，授课方式灵活、学习气氛活跃。国防大学战略研究所副所长徐弃郁教授结合长期从事国家安全战略研究的成果，阐释了我国周边安全形势，站位高、思路宽、内容翔实精彩。国家

保密局从事科技、案件查办、法治宣教等工作的同志结合实践，阐述了网络保密管理面临的严峻挑战，把深奥的网络防护知识讲解得通俗易懂、耐人寻味；剖析了失泄密案例的深层成因，告诫大家泄密隐患就在身边，掷地有声、发人深省。在互动环节，有关部门负责人还逐一解答大家的疑问进行了细致耐心的解答。

国家保密局对新疆保密事业的高度重视和密切关注让大家深受感动、备受鼓舞。专家们的授课不仅统一了思想、提高了站位、增进了交流，还为今后更好地开展工作开阔了眼界、积蓄了能量、鼓足了干劲。大家一致反映不虚此行、责任重大、信心满满。自治区保密局和兵团保密局将进一步建立健全保密业务长效交流机制、党建工作沟通联系机制、保密教育资源和销毁资源共建共享机制等，在各层面加强团结协作。■

责任编辑/武薇





长春市保密教育实训平台建成运行

为进一步加强对领导干部的保密教育，全面增强涉密人员保密意识和保密常识，长春市保密局积极筹备、深入探索、先试先行，在全国副省级城市中率先建成保密教育实训平台，在保密教育转型升级的道路上迈出了重要一步。

高标准建设保密教育实训平台，突出引领性。根据国家保密局部署，按照市委“打先锋、站排头”的总体要求，长春市保密局对标高位、积极探索、先试先行，努力争当保密工作“排头兵”，率先高标准建成保密教育实训平台，对全国副省级城市保密宣传教育的转型升级起到引领示范作用。

在市委党校（行政学院）建设保密教育实训平台，突出特色性。按照“党校姓党”“党管保密”的总体建设思路，长春市保密教育实训平台由市委保密委员会、市委党校和市保密局共同建设。平台建设过程中，得到了市委组织部、市委党校领导的高度重视和大力支持。实训平台分为警示区、观影区、演示区等区域，汇集我党保密传统教育、窃密泄密案例展示、现代信息设备保密防范演示、保密警示教育片展播等内容，紧扣保密教育主题，突出保密教育特色，将传统文

化和现代科技相结合，通过视频、图片、实物演示、场景模拟等形式，切实提高保密教育的系统化、专业化水平。此项工作不仅是长春市保密工作的一个亮点，也成为市委党校教学质量评估中的一项特色。

将保密教育实训纳入党校主体班教学计划，突出实用性。按照有关文件精神，市委党校将保密教育实训纳入党校主体班教学计划。学员通过参观图文警示案例，观看警示教育宣传片，综合运用声光电技术、视频播放、现场互动等新颖手段，展示计算机网络窃密、办公自动化和移动通信窃密等技术，使大家了解掌握防泄密、反窃密知识和技能，从而拓展保密知识、增强

保密意识。下一步，市委党校还要将保密教育实训作为公务员初任培训、在职培训，领导干部培训等教学的一项必修课程。

目前，长春市保密教育实训平台已经组织试运行，市财政局、中车长客股份有限公司等单位参加了保密教育实训，参加实训的领导干部和涉密人员反映，平台设计独具匠心，内容丰富，知识讲解深入人心，警示效果令人震撼。同时，他们也提出了一些宝贵意见和建议，市保密局将按照这些建议，进一步完善平台建设，争取获得更好的实训效果。■

（长春市保密局）
责任编辑/孙战国



各级领导参观保密教育实训平台



宁波市：政企合作， 开启涉密载体销毁新模式

□特约记者 徐金春 桑洪敏

从宁波市中心乘车出发，一路驶向西南，大约40分钟，便到了地处奉化区的宁波涉密载体销毁中心。宁波市保密局局长叶明辉告诉记者，宁波销毁中心于2013年11月试运行，是由我国社会主义新农村建设典范——奉化区滕头村下属企业出资兴办、保密行政管理部门负责监管、销毁任务覆盖本市及周边地区的实体企业。4年来，销毁中心以“保密、安全、规范、高效”为宗旨，全领域覆盖、全过程监管、全方位服务，累计承销涉密载体5990余吨，没有发生过任何失泄密问题。

形势倒逼，促成政企联姻

宁波市是我国对外开放的重要门户，是古代“丝绸之路”的始发港，素有“港通天下”之誉，又是军事重地，保密管理任务历来繁重。

由于历史原因，宁波市直机关单位和下辖的10个县（市、区）涉密载体回收与销毁工作一直各行其是、五花八门：有运送造纸厂监销的，有自行碎纸销毁的，有的则存放在单位多年无人问津，保密安全隐患很大。

偌大个计划单列市，没有集中

统一的涉密载体销毁中心，怎能依法开展保密管理？2012年出任宁波市保密局局长的叶明辉心急如焚。要建销毁中心，首先要有机构编制，还要有建设用地和经费预算。在经济发展强劲的宁波，保密行政管理部门要经费问题不大，要机构编制和土地，却是一大难题，奔走于相关部门碰了一鼻子灰的叶明辉，有些一筹莫展。

无独有偶，宁波一家民营企业也在为拓展涉密载体业务而多方寻觅着。地处宁波市奉化区的宁波滕头集团适应市场需求，近年来成立了再生资源有限公司。公司成立后，一直有些“吃不饱”。为了拓展电子线路板拆解产业，他们把目光投向了日渐增多的报废涉密计算机。2013年6月，公司负责人吕波强来到奉化区保密局，希望揽下涉密计算机拆解业务，区保密局负责人了解来意后向叶明辉作了汇报。叶明辉约请吕波强到市保密局面谈，这一聊，碰出了思想火花：既然自身没条件“生蛋”，何不“借鸡生蛋”？继而萌发出更大的设想：依托企业成立宁波市涉密载体销毁中心，把宁波市涉密载体销毁任务承担起来。

大胆设想，小心论证。叶明辉和他的同事们随即对宁波滕头再生

资源有限公司和其他有意申报涉密载体销毁任务的企业进行了实地考察，对照上级有关涉密载体销毁中心建设标准进行可行性论证，好中选优，最终圈定宁波滕头再生资源有限公司为优先合作企业。

市委保密委主要领导积极鼓励市保密局思路创新、工作创新，同时要求加强监管，确保国家秘密绝对安全。

综合施策，确保绝对安全

借助企业力量开展涉密载体销毁工作，固然弥补了保密行政管理部门力量不足的短板，但是如何守住底线，确保不发生失泄密事件，市保密局同志们刚开始心里也没底儿。面对每一个细节的把握，他们都如履薄冰、如临深渊，丝毫不敢懈怠。经过一番摸索，他们总结出一套环环相扣的“组合拳”

建规立制。制定下发宁波市涉密载体销毁的规范性文件，指定宁波滕头再生资源有限公司为全市涉密载体销毁的唯一授权企业，全市机关单位不得擅自销毁或交付其他未经保密行政管理部门批准的企业销毁，并对涉密载体销毁中心建设、生产、管理等有关事项作出具体明确的规定，从机制上铲除了涉

密载体销毁乱象的土壤。为强化制度刚性，市、县两级将每年是否送交指定场所销毁涉密载体列入保密工作年度目标管理考核内容，保证机关单位令行禁止。

销管分离。把销毁任务交给地方企业，并不是保密行政管理部门当“甩手掌柜”，而是将销毁的实施与监管分离，形成制衡。宁波滕头再生资源有限公司承担涉密载体销毁的主体责任，设定相关从业人员准入制，全部纳入涉密人员的闭环式管理，做到责、权、利相统一；市保密局承担涉密载体销毁的监督责任，依照国家涉密载体销毁管理的有关规定，对销毁中心实行全方位、全时空、全过程视频监控，并经常到现场突击检查。一方当“运动员”，另一方当“裁判员”，在规则面前分工清晰，互相掣肘，形成了销毁工作管理与被管理、监督与被监督的良性格局。

分类销毁。涉密的各类载体由机关单位分类清点，填写销毁清单，送市县保密行政管理部门，履行签收手续后由保密行政管理部门送销毁中心统一监销，其中电磁介质还要进行消磁、拆解盘片等预处理。非涉密载体由销毁中心上门回收，移交时双方应严格履行清点、签收等手续，确保监管到位、销毁彻底。

规范运行。畅通信息渠道，建立涉密载体销毁中心网站，设立服务热线，借助宁波市政府“政务通”信息平台和互联网QQ群建立分类联系制度；流程严丝合缝，从接单、出车，到签单、装运，到最后的销毁、录像、存档，一环接一环，实现无缝对接；23名工作人员训练有素，上岗前都经过严格审查，在政治表现、行为规范、能力

水平等6个方面打分，审查细致到“走访驻地派出所、本人所在社区”，并取得涉密人员培训合格资质，严格按涉密人员管理。

优质服务，实现政企双赢

900吨、1482吨、1671吨、1937吨，1563次、2857次、3711次、3707次，这两组数字，是记者从销毁中心工作报表中摘录的近4年来销毁数量和服务总次数。连年上扬的两组数据表明，销毁中心建设正走出举步维艰的创业期，迎来快速成长的发展期。

一家集体企业靠什么赢得众多党政机关和涉密单位的信任，引得涉密载体销毁任务纷至沓来？销毁中心副主任吕波强深有感触地说，销毁中心要生存与发展，除了打好“安全牌”，还要打好“服务牌”。

中心成立初期，尽管市保密局发了文件，提了要求，仍有一些机关单位不理解、不配合。工作人员上门回收时，没少吃“闭门羹”。但是，他们从来没有放弃，锲而不舍地在服务上下功夫：面对堆放在潮湿库房里、多年未销毁的文件资料，他们忍受着霉烂气味，蹲在地上一一清点、核对，办理交接手续；台风肆虐时，是他们第一时间赶到倒塌、破漏的涉密单位，急事急办，及时办理销毁交接手续，把随时都可能被狂风暴雨卷走的涉密载体运回库房。精诚所至，金石为开。销毁中心就是通过点滴的优质高效服务，逐渐赢得了社会各界的广为认可和称道。

优质服务，离不开优良设施的保障。我国多数涉密载体销毁中心都是政府出资建设、财政经费保

障的事业单位，而宁波涉密载体销毁中心是自负盈亏的实体企业，政府没有出一分钱。宁波滕头有限公司董事长兼总裁傅平均主动当起了“后勤部长”，为中心建设打气鼓劲：“宁愿亏本3年，也要把销毁中心建好。”4年来，就是凭着执着信念，他们出资引进了国内先进的大型销毁设备，购置了若干辆封闭式厢式货车，并安装了卫星定位监管系统，销毁场地也由初始的270平方米增加到如今的数千平方米，工作、学习、生活配套设施齐全，营造了干事创业、拴心留人的良好环境。

精心设计、精准到位，是销毁中心开展优质服务的秘诀之一。他们编制了一本《宁波市涉密载体销毁中心服务指南》小册子，内容涵盖涉密载体销毁工作方方面面；分类设计了纸介质、非纸介质国家秘密载体销毁登记表，每一份文件的标题、密级、份号、页数、发文机关，每一个涉密电磁介质的名称、型号、序列号、密级、品牌都一一造册，送销单位、送销人、监销人、审批人、接销人、接销时间等要素一应俱全，服务电话、预约电话、监督电话全部公开，到全市包括县（市、区）机关单位上门回收的时间、车辆、线路及其相关要求一目了然。每道环节、每个程序都严丝合缝、精益求精。

经过4年多的努力，宁波涉密载体销毁中心彻底结束了以往全市销毁工作的无序状态，确保了国家秘密销毁安全，同时开始扭亏为盈，换来初步的利润回报。作为一个新生的销毁模式，它犹如一颗种子，深深扎根于浙东这块儿肥沃的土地，浸润创新的基因，汲取丰沛的养分，正在发芽开花、茁壮成长。 ■ 责任编辑/徐琛



中国电子：引领“保密+业务”融合新趋势

□张 驰 李培燕 张 静

中国电子信息产业集团有限公司（以下简称中国电子）总部，保密宣传教育活动现场。

还没等台上的演出结束，一位身着白衬衫的男士忍不住站起身来，冲着舞台上的一位男演员说道：“我没你这个朋友！”这句看似决绝的话却换来现场观众的掌声雷动。这位白衬衣男士是谁？他是中国电子党组成员、副总经理陈旭。但彼时彼刻，他被赋予了一个特殊的身份：保密情景剧隐形男主角。

在2017年开展的保密宣传教育月活动中，中国电子围绕保密工作，精心策划了一出情景剧——《大家来找茬》。能将保密宣传教育与全体员工的日常工作结合得如此紧密，不失趣味又引人深思，可见主创团队确实费了一番心思。其实，这些年来，在保密工作与业务工作的融合方面，中国电子从未停止过探索的脚步。

替代升级： 开辟保密技防新思路

在网络安全领域，人为设置的“后门”风险和网络自身“漏洞”风险一直是阻碍网络安全的两大“拦路虎”。后门漏洞不补，网

络空间中的国家秘密谈何保护。如何才能从根本上打掉这两大“拦路虎”呢？中国电子按照超前布局、联合创新、军民融合、系统推进的工作思路，着力在网络安全保密方面突破核心技术。针对“后门”和“漏洞”问题，中国电子通过“换道超车”，开展自主可控国产化替代，关住“后门”以保本质安全；通过打造国家级聚合式网络安全主动防御新体系，堵住“漏洞”以保过程安全。

近年来，中国电子通过自主研发的芯片，有效改变了中国计算机行业“缺芯”和“免疫力低下”的状况；搭载着中国电子飞腾CPU、麒麟操作系统的整机系统，在国家核心关键领域发挥了越来越重要的作用。“关后门+堵漏洞”之举也着实给那些别有用心之人下了一剂猛药，让窥密者

“进不来，看不懂，拿不走，赖不掉”，真正做到严防死守，为网络安全保密工作解燃眉之急、除心头之患。

在中国电子，集团总部

充分利用自主可控新成果，实现了4个首次：首次利用自主的“飞腾+麒麟”平台实现完整安全可靠全生态；首次实现基于安全可靠的强逻辑隔离网络环境、双控存储、双系统备份；首次实现安全可靠云平台与移动平台的无缝对接；首次实现全员全程全覆盖，涵盖常用安全访问模式。

2016年G20峰会期间，中国电子在网络安全防护领域击败其他同行业竞争者，为会议的成功召开提供了技术保障。2017年，中国电子顺利通过国家一级军工保密资格认定，并为厦门金砖会议保驾护航。

中国电子党组书记、董事长芮晓武表示：“打造网信产业‘国家队’是中国电子坚定不移的奋斗目标。实现这一目标，必须强化网络安全技术与安全保密工作的协同，



2017年9月，中国电子总部通过一级军工保密资格现场审查认定的商密网建设

以保密应用的需求牵引网络安全技术的发展，以网络安全技术的发展推进保密工作，最终实现安全保密工作能力和水平的整体提升。”

归口管理： 筑牢保密管理新防线

毫无疑问，技术创新与融合为保密工作筑起了一道坚实的防火墙，但谈及对保密工作的管理，尤其是对涉密人员的管理，则一直都是块儿难啃的“硬骨头”。

《武器装备科研生产单位保密资格标准》《武器装备科研生产单位保密资格评分标准》修订印发后，中国电子立即启动相关管理制度的全面修订，明确归口管理部门，并将保密管理要素融入企业管理流程，逐步改变保密工作与业务工作“两张皮”现象。通过召开全系统保密办主任会议，宣传新标准突出的“融合”原则，将近几年总部和所属企业在现场审查、中期复查、专项检查中反映出来的问题逐一梳理、汇总，举一反三，不断完善归口管理的有关要求，并将涉密人员管理正式归口到人力资源部，建立新增涉密人员管理档案。

其实早在2016年，中国电子已在全系统组织开展涉密岗位的确定和涉密人员的审查备案工作。各单位保密办配合人力资源部门，按照“以项定岗、以岗定人”的原则，在2016年6月底全面完成了涉密人员审查备案和上报工作。

在中国电子保密办的指导下，各部门主要负责人切实把加强保密工作纳入议事日程和工作计划，积极部署本部门保密工作，及时研究和解决工作中存在的突出问题，而

不仅仅是“认认真真走过场”。比如，建立涉密人员电子台账，如今，集团总部涉密人员数量、分布情况、在岗时间、涉密等级、脱密期人员管理情况悉数在案。

寓教于乐： 解锁保密宣教新常态

做好保密工作关键在人，而保密宣传教育是增强领导干部和基层员工保密意识的最基本、最有效方式。提到保密宣传教育，很多人会联想到厚度堪比新华字典的教材，办公室、食堂、走廊随处可见的保密宣传标语，以及高标准、严要求的保密考试……在中国电子，保密办的同志们似乎找到了一种解锁保密教育的“新玩法”。

除了购买学习资料、请专家讲课、播放警示教育片、做试卷等常规性保密教育形式外，2017年的保密宣传月，中国电子集团总部还精心策划保密情景剧——《大家来找茬》。

该情景剧以集团总部日常工作为背景，分别选取涉密文件复印、涉密新闻宣传、涉密笔记本借出、涉密文件起草、涉密会议管理、外事接待、工勤人员管理等日常工作中7个最常接触的工作内容和场所，通过主人公“小金”在工作和生活中的点滴表现，为观众演绎了搞笑幽默又发人深省的违反保密规定



中国电子党组成员、副总经理陈旭在保密教育情景剧《大家来找茬》现场讲话

“七部曲”。

演员们卖力的表演博得台下掌声和笑声不断，现场欢乐的气氛也带动观众积极参与“找茬”，他们摇身一变，个个成了经验丰富的保密督察员。手机、U盘、文件、计算机、移动Wi-Fi这些看似再寻常不过的东西，一旦违反保密规定，无一逃出大家的火眼金睛；好友、同事、来宾甚至是保洁阿姨，不论如何精于掩饰，窃密泄密言行均被观众一一识出。每场短剧结束后，保密部门负责人还会结合剧情，为大家现场讲解保密工作的“正确打开方式”。

除了精心编排情景剧外，中国电子自主研发“闯关答题”电脑屏保。开机时，屏幕上会自动弹出关于保密知识、保密常识的问题，答错则无法进入开机画面，直至正确为止。同时，后台会对每位员工的答题情况进行统计，所得分数计入保密教育学时。

中国电子集团总部通过不断丰富保密宣传教育形式，力争将保密工作融入每一位员工的日常工作生活中，以增强保密教育的时代感、针对性和吸引力。■

责任编辑/徐琛



简讯

Jian Xun

宣教培训

安徽黄山市举办“电力杯”保密法规知识有奖竞赛活动。近日，黄山市保密局联合国网黄山供电公司，面向全市举办保密法规知识有奖竞赛活动。市委市政府领导参与答题，市公安局、国土局、黄山学院等单位组织干部职工全员参与，屯溪四中、屯溪六中、黄山育才学校等发动学生参加比赛，引发热烈的社会反响。截至活动结束，主办方已收到5565张答题卡。

湖北十堰市依托保密宣传片开展教育。近日，面向市委党校各班次，十堰市保密局播放多部保密警示教育片，拉开了2018年保密宣传教育的序幕。目前，十堰市已印发通知，在全市范围内播放不同类别警示教育片，从直观案例入手，狠抓各级领导干部、党员干部、机关干部和涉密人员的保密教育。

贵州安顺市开展保密法治宣传活动。活动中，安顺市保密局选派人员到全市有关县（区）、市委党校、宣传部、监狱系统等开展保密知识、保密形势、保密工作如何开展等专题培训20余场次，培训干部职工3000余人，全市各县（区）各部门组织播放保密警示教育片40余场次。此外，市保密局还通过专刊专栏、工作简报、地方党报党刊、手机短信、微信等多种形式，促进保密宣传进机关、进社区、进校园、进乡村。

云南玉溪市举行国产操作系统培训会。为应对即将开展的“涉密领域信息设备国产化替代”工作，玉溪市保密局举办国产Linux操作系统和信息安全培训班。本次培训共10天60学时，培训内容为国产Linux操作系统安装和卸载、系统管理、网络管理、安全管理、服务器搭建、运维能力、常用软件使用、信息安全等10个方面。全市保密系统干部和涉密信

息系统集成资质企业骨干参训。

新疆博尔塔拉州党委办公室组织保密专题党课。党课以当前保密工作的形势任务为主题，从我国周边环境特点入手剖析当地保密工作的现状及发展方向。通过案例展示，重点强调做好保密工作的重要性和紧迫性，并就日常办公涉及的保密知识进行了讲解。州党委办公室、专用通信局、保密局、专家顾问团全体干部职工共48人参加。

湖南醴陵市开展党校中层干部保密培训。近日，醴陵市保密局在市委党校中层干部培训班中开设保密课，邀请市委党校专职保密教师授课，详细讲解如何做好信息化条件下的保密工作等内容。课上还观看了《泄密隐患演示》《涉密经济数据泄露警示录》《保密技术防范常识》《第五空间》等影音资料，并组织学员参加考试，将考试成绩计入培训总成绩。

国家电网浙江湖州供电公司强化保密“两识”教育。近期，湖州供电公司针对领导班子成员、部门（单位）保密责任人、专（兼）职保密员、涉密人员等不同层次，广泛采取报告会、座谈会、论文征集、知识竞赛、技术演示等多种形式开展保密教育培训，并在公司网站上开设保密知识专栏，组织专项警示教育展。为进一步扩大覆盖面，公司还将保密教育纳入各专项业务培训课程。

监督检查

福州市开展保密自查自评督查工作。近日，福州市保密局联合市委督查室、市政府督查室、市委编办等单位成立福州市委保密督查组，对各县（市）区、市直单位开展专项督查。在各单位自查自评的基础上，督查组对12个县（市）区和10家市直单位采取现场查看文件材料、抽查计算机、问询工作人员等方式开展检查，出具整改意见并限期整改。

西安市高陵区开展保密台账检查。近日，高陵区保密局集中3周时间，对全区各单位保密台账管理、资料完善等情况开展检查。检查分两种形式进行：由区保密局局长带队到各要害部门实地检查，与要害部门责任人进行谈话；各单位保密专管员携带台账资料到区保密局接受检查，并根据检查情况对各单位保密员进行一对一辅导。对不合格单位发送整改通知单，限期上报整改情况并重新接受检查。

保密知识小测试答案：1.√ 2.×（不得擅自进行变更）
关单位的有关人员）

3.√ 4.×（应当作出标志，不能仅以通知的形式告知机

河南许昌市开展保密工作专题检查调研。为提高许昌市委保密委员会会议和全市保密工作会议质量，近日，市保密局组织人员，在局领导的带领下深入各县市区、涉密重点单位和军工企业开展检查，围绕许昌市保密事业发展现状及热点、难点问题调查研究，为谋划全年保密工作提供第一手资料。

江苏江阴市开展保密自查自评及考核工作。近日，江阴市保密局围绕保密工作规范化建设的主线，在全市党政机关部署开展保密工作年度自查自评，并按照市级机关及镇（街道）绩效考核实施方案的要求，以《保密工作年度考核自查评价表》和现场考评结果为基础，结合年度各项工作完成及任务落实情况进行综合评价，实行百分制绩效考核。

河北沧县开展机关单位互联网门户网站保密安全检查。近日，沧县保密局组织全县各单位，开展为期20天的“清池子”自查自纠活动。各机关单位对本单位门户网站刊登的信息进行了拉网式自查，重点查看互联网门户网站是否违规刊登、处理、传输涉密信息，信息公开保密审查审批制度是否落实，日常保密管理措施是否完善等。在此基础上，县保密局分别对县法院、县检察院等6家单位进行实地抽查。

指导管理

桂林市成立保密技术服务中心。近日，桂林市机构编制委员会批复，同意成立市保密技术服务中心。该中心为正科级公益一类全额拨款事业单位，核定事业编制5名，领导职数2名，其中主任1名（正科长级）、副主任（副科长级）1名、专业技术人员3名，负责市保密技术服务、科技测评、技术监管等事务性和技术性工作。

南昌市湾里区加强密级文件安全管理。根据市保密局《关于进一步做好机关公文销毁管理工作的通知》要求，湾里区保密局第一时间将文件转发至全区各单位，并紧抓关键节点，对各单位重点做好春节期间密级文件、涉密载体保密管理等提出具体要求，敦促、组织各单位及时对上年度中央、省、市密级文件逐份清点整理，按期退回。

河北唐山市强化保密技术支撑。唐山市加强保密设施建设，建设完成“三大监控平台”，加强保密检查设备和环境安全检查工具配备，加强保密装备标准化建设，制订保密装备设备推荐目录，推动县级保密行政管理部门检查、取证、

屏蔽工具装备标准化配备；加强保密技术力量建设，在持续开展保密职业化教育、岗位练兵的基础上，从市直机关和高等院校中选聘20名网络信息技术专家，组建市保密系统专家库。

山西长治市完善县市区保密机构。按照强化保密系统建设的要求，长治市保密局第一时间向市委常委会作汇报，召集各县市区委办公室主任征集意见，与市编办沟通协调，在全省范围内率先完成各县市区保密工作机构的建立，并在各地成立保密技术检查中心。中心为各县市区委办公室下属财政事业单位，副科级建制，核定财政拨款事业编制3人，副科级领导职数1人。

河南漯河市委书记蒿慧杰看望慰问保密干部。近日，河南漯河市委书记蒿慧杰来到市保密局看望慰问干部职工。听取保密局工作和人员情况汇报后，蒿慧杰高度肯定市保密局近年来的工作成绩，鼓励大家要发扬精神，再接再厉，确保党和国家秘密安全，并对市保密局干部及家属致以节日问候。

广西来宾市委书记看望慰问保密干部。近日，来宾市委书记农生文到市保密局看望慰问干部职工，对2017年全市保密工作取得的成绩给予充分肯定，并对2018年保密工作提出新要求。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，着力提高干部职业能力和业务水平，加强保密检查，对违反保密纪律的行为，发现一起，查处一起，真正使党的保密纪律成为铁的纪律。

贵州福泉市政协委员提交保密工作提案。近日，政协第六届福泉市委员会第二次会议上，市政协委员针对福泉市保密工作在涉密人员管理、涉密文件及载体管理、保密责任落实、涉密会议安全保密保障管理等方面存在的问题联名撰写提案，就将领导干部保密教育培训经费列入市级财政预算、将全体领导干部保密教育培训纳入市委组织部的全市领导干部素质提升培训计划、全面落实保密责任主体地位等提出建议。

湖南祁阳县委书记看望慰问保密干部。新春伊始，祁阳县委书记周新辉来到县保密局，看望慰问干部职工。听取简要工作汇报后，周新辉对过去一年全县保密工作取得的成绩给予肯定，同时希望大家在新的一年里始终保持对保密工作清醒的认识，把保密工作摆在重要位置，确保全县保密工作万无一失，为建设美丽幸福新祁阳做出应有贡献。■

责任编辑/齐琪



涉密资质单位 保密办工作“十法”（下）

□吴同斌

涉密资质单位的保密办是涉密资质单位保密委员会（保密工作领导小组）的日常办事机构，处于承上启下、协调运转的枢纽位置，对保密工作行使参谋助手、组织规划、督查推进、指导服务的职能，其地位独特、责任重要。保密办掌握和运用科学的工作方法和艺术，对于充分发挥其职能作用，推动各级各部门落实保密规定，确保国家秘密安全具有重要意义。从涉密资质单位现场审查情况看，绝大多数保密办工作人员并不缺乏工作热情，缺少的是贴近涉密资质单位实际开展保密工作的方法和艺术。一些单位保密工作存在推而不动、落而不实，涉密人员不懂、不会、不做的问题，原因固然很多，但保密办工作方法单一、粗放，造成指导服务、督查推进乏力，是一个重要原因。为此，笔者从工作实践中，归纳总结了常用的保密工作“十法”，旨在给涉密资质单位保密办工作人员提供参考借鉴，并以此助推保密办工作方法研究和探索。上期刊登了五种方法，本期请关注另外五种方法。

六、以查促改法

保密检查是保密管理的基本方法和手段，“以查促学”“以查促管”“以查促改”就是保密检查的目的和作用所在。保密办如果忽视和放松保密检查，就无法准确掌握保密法规制度在各级、各部门、各环节的落实情况，很难提出管控风险、排除隐患、改进工作的措施，也就很难使保密工作落到实处。实践中，有的单位保密办对保密检查认识不到位、谋划不细致、组织不严密、方法不对头，每次检查都找不到什么问题。而上级审查组现场

审查时，却发现问题一堆，有的还是严重问题。保密检查走过场的案例从反面提出警示，检查不出问题就是严重的问题，问题得不到整改就是潜在的隐患、现实的威胁。为此，保密办应把以查促改法当成改进工作的重要方式和手段，通过扎实的检查，以问题牵引，用事实说话，增强保密教育的说服力和工作的推动力。

运用以查促改法在指导思想和工作要求上应把握四点。一是把保密检查过程当成指导服务的过程。保密办作为职能部门，熟悉掌握保密管理的政策要求、标准规范

以及保密工作的新情况、新动态，为此，在保密检查的过程中，理应更多地从指导帮助、释疑解惑的角度出发，满腔热忱地为各级、各部门服务，为涉密人员服务，根据各部门、岗位的需求和涉密人员工作中的困难，提供及时有效的帮助和保障，在指导服务中增强大家自觉接受保密检查的亲和力、信赖度。二是把保密检查过程当成教育培训的过程。保密检查是一项政治性、政策性、原则性强的工作，检查人员必须站在维护国家安全和利益的高度，严肃对待，严格实施，确保检查结果准确无误。检查出的问题

应与当事人当面讲明错在哪里、违反哪条、正确的做法是什么、怎么做。经当事人确认后应当面签字，记录在案。这样的保密检查，既能查出问题，又能使受检人员触及思想、加深记忆，得到面对面的教育和培训。三是把保密检查过程当成促进整改的过程。检查不是目的，目的是发现问题、解决问题。保密办应在各级、各部门中倡导“发现问题有能力、解决问题是成绩”的理念，积极培育直面问题、敢于担当、改进工作的良好风气，保证检查一次，前进一大步。防止检查过去，问题仍在，面貌依旧。四是把保密检查过程当成提升素质的过程。保密检查不仅仅是保密办的事，还是单位全体涉密人员乃至非密人员共同的事。保密办人手少，力量弱，如果全部包揽保密检查任务，既完不成，也抓不好，势必出现不落实、走过场的问题。明智的办法就是科学组织、调动力量，让方方面面动起来，会自查、会互查、会纠错，开展保密工作就会全面开花，而不是单打独斗。而通过一次次检查，保密办也帮助大家增长知识技能，提高保密素质，同时也能够自查自改，最终留下“不走的检查组”，这才是最受欢迎、最有实效的保密检查。

七、借力推动法

有的涉密资质单位保密办经常加班加点，工作下了很大劲，为什么总是见效慢，精力投入与工作成果不成比例？一些要求贯彻的保密标准和制度，为什么在本单位落实受阻、执行走样？其中一个重要原因是，保密办人员编制少、力量薄

弱导致推动力不强。从保密办的编制看，有的虽然是职能部门，但与总裁办（综合部）合署办公，并不独立，保密办主任往往是总裁办副职兼任，无论从职务层次、工作权威还是时间精力上都难以适应保密工作任务之需。从保密办人员数量看，有些单位该配备的保密专职人员不到位，兼职人员不尽心，加之对保密工作不熟悉，边干边学，现学现卖，工作必然大打折扣。借力推动法就是帮助保密办打开思路，解决人员力量和权威性弱的问题，最终实现“四两拨千斤”的效果。

运用借力推动法可以简单归纳为“四借”。一是借“势”。党和国家高度重视保密工作，对加强和改进新时代的保密工作做出了重大决策和部署。各级各部门、各单位维护党和国家秘密安全的政治意识越来越强，工作越抓越紧。就涉密资质单位而言，国家颁布的一系列规范性文件，标志着保密工作进一步走向标准化、法治化轨道。保密办应及时认清保密工作面临的新形势，顺势而为、乘势而上，对上级保密工作的指示雷厉风行地宣传贯彻，对各类保密标准和要求不折不扣地抓好落实。二是借“威”。保密办要善于借助领导的权威和保密工作领导机构的力量，做那些推

不动、攻不破的事情。用有效的方式方法提醒、争取领导重视和支持，或让领导作出批示指示、现场指挥，其效果大相径庭。其实，在许多情况下，不是领导不重视，而是不知情，或者忽略了工作难度。所以，保密办在工作力不从心时，向单位领导该报告就报告，该请示就请示，巧借领导权威开展工作。三是借“脑”。借“脑”即借鉴外地、外单位的先进经验和做法，推进本单位的工作。一个单位或部门的创新毕竟有限，而“外面的世界很精彩”，多个单位、多个部门的创新叠加起来，就是智慧的仓库，一旦打开，将取之不尽、用之不竭。所以任何单位保密办不可闭门自守、夜郎自大，而应心胸开阔、眼睛向外，多学习交流，努力使本职工作科学化、能量最大化、效益最优化。四是借“机”。就是寻找时机，找到最佳切入点开展工作。如某次重要会议需要提供保密服务保障时，遂行某项重要活动需要增添保密设备、工具时，某项涉密工程需要加强保密监督管理时，外单位发生泄密案例需要警示大家时，新获批的涉密人员上岗时等，都是加强保密工作、推动上级部署要求落实的好时机。保密办一定要认识“机不可失、时不再来”的道理，

紧紧抓住每一个重要时机和节点，科学开展工作，必能收到事半功倍的效果。

八、问题倒逼法

一个单位保密工作有问题并不可怕，怕就怕发现问题不能正视，不能拿出正确的方法去解决，结果造成同样的问题重复出现，致使泄密风险难以管控。运用问题倒逼法，就是以问题为导向，认真剖析发生问题的根源，从发生问题的当事人开始，自下而上，从里到外，倒查与该问题产生紧密联系的种种原因，以及相关人员履职不到位等方面的情况，增强风险意识、责任意识，促其改进工作，堵塞漏洞。保密办应积极主动直面问题，对症下药，精准发力，通过倒逼机制，激励和教育大家把保密工作做扎实。

问题倒逼法是一种警示性、推动力强的好方法。在组织实施中，需发扬“抓铁有痕，踏石留印”的精神，排除各种干扰，一抓到底。一是先立规矩。要在单位领导班子和保密委员会（保密工作领导小组）成员中统一思想，达成共识。凡是本单位在保密工作方面发生问题的，必须运用问题倒逼法走程序，无论问题发生在哪个部门、哪个人，也无论是什么情况、哪个领导分管、有无打招呼说情，都一视同仁，一查到底，绝不迁就。要让这种方法形成制度，成为常态，保证人人都在制度的约束之下。有了稳定的制度框架，保密办就可以照章办事、理直气壮、放心大胆地工作。二是敢于揭短。问题倒逼的前提是有没有查出问题。敢于揭短，

敢于发现保密工作中的问题是保密办的职责使命所在。有的保密办心存顾虑，怕查出问题领导不快、得罪同事。其实这样的顾虑大可不必。一定要相信绝大多数领导都有危机意识和底线思维，他们的境界和视野会更宽，能够以事业为重对待和处理各类问题的出现，而且常常是问题越多领导越重视，越能找出问题领导越赏识、信任。同时，从根本上看，发现问题，揭短亮丑，既是履职尽责的需要，也是对国家安全和利益负责、对单位和同事负责，保密办工作人员应该有这样的觉悟和担当。三是善于倒逼。发现问题仅仅是开始，大量的工作在后面。如，保密工作发生违法违规问题，就当事人而言，应该弄清楚其本人是否是涉密人员、有无接受过保密教育培训、是故意还是过失、是初次还是屡次等情况。作为部门负责人对当事人的保密能力素质是否了解、保密要求是否明确、检查督导是否到位？作为单位而言，选人用人是否合适、教育培训是否到位、保密制度是否健全、保密设施设备是否配备、风险评估是否落实、相关负责人的保密责任是否明确？概括起来，就是把问题分析透、症结找准，把应负的相关责任自下而上落实到人。最终还要把持续改进

的措施拿出来、落实好，切实防止问题反复、死灰复燃。

九、典型示范法

运用典型示范法就是在涉密资质单位日常保密管理中树起榜样、立起标杆，让他人看着学、照着做，形成辐射效应和带动作用，推动单位整体保密管理水平的提升。对保密工作先进典型的发现、培养、宣传，保密办义不容辞、责无旁贷。在现场审查中发现，许多涉密资质单位并不缺乏具有典型意义的人和事，如某个部门保密管理要求严、标准高，某个人自律好、工作实，某个涉密项目抓得紧、评价高等，只不过没有认真总结、推而广之。这些情况在工作中应当尽力避免。

保密办运用典型示范法具体应抓好三个环节。一是抓发掘提炼。一个涉密资质单位保密工作方面的典型，其先进性、示范性必须经过深度挖掘、加工提炼，才能对整体保密管理有典型意义。如，某单位生产车间的一名职工被境外策反后暴露，自认曾经持续几年伺机窃取对桌同事保管的涉密文资料未遂。该单位经调查发现，管理涉密资料的这位同志工作十分严谨、细

凡是本单位在保密工作方面发生问题的，必须运用问题倒逼法走程序，无论问题发生在哪个部门、哪个人，也无论是什么情况、哪个领导分管、有无打招呼说情，都一视同仁，一查到底，绝不迁就。要让这种方法形成制度，成为常态，保证人人都在制度的约束之下。

致，无论何时、何人、何种情况都能严格执行密件传阅、借用规定，特别是从来不让不应知悉的人靠近，用后立即存入保险柜，加上密码，年复一年，天天如此。恰恰是这种看似简单的好习惯，杜绝了泄密案件的发生，保护了国家秘密的安全。单位领导认为，保密就是每个人在日常工作严格自律、按规矩办事中实现的，该同志的做法非常具有可敬可学的典型意义。经过进一步发掘和提炼，很快成为让上上下下所认可和信服的先进典型。二是抓推广引领。抓典型的目的是推广先进，让大家学有榜样、赶有目标。在推广典型的指导思想上，应坚持金无足赤、人无完人的观念，防止和克服典型无可挑剔、完美无瑕的观念，防止因吹毛求疵影响宣传推广的积极性；在推广典型的分类上，应突出大众化、多元化，宣传推广多个涉密岗位上做出成绩、具有引领作用的人和事，防止和克服“一花独秀”、高不可攀、可敬不可学的问题出现；在推广引领的方式方法上，应尽量让先进典型与大家互动，用身边人说身边事，以身边事教育身边人，在解疑释惑、交流感悟中，发挥引领带动作用，防止和克服照着搬、硬着压的简单做法。三是抓巩固提高。先进典型因需要而出现，因比较而存在。随着时间推移，当初的先进可能会出现某些不足，新的典型脱颖而出。保密办应顺势而为，既帮助老典型弥补不足，又积极发现和宣传新典型。涉密资质单位应树立强烈的典型示范意识，不断为他们施肥浇水、修枝打权，让各类保密先进根植于广大员工拥护和支持的沃土之中，吸吮充足的养分，生发繁茂枝叶，展现蓬勃生机。

十、文化熏陶法

保密文化是保密工作长期实践的积淀和升华，具有教育人、陶冶人、塑造人、鼓舞人的作用，对于促进涉密资质单位保密工作水平提升、打造企业核心竞争力具有独特意义。笔者从百余家申请涉密资质单位情况分析看，凡是重视保密文化建设的单位，保密工作的总体状况都比较好；凡是轻视或忽视保密文化建设的单位，保密工作的活力明显减弱，抓落实的推动力、执行力明显降低。因此，保密办应结合本单位涉密业务特点，为广大员工积极营造丰富多彩、喜闻乐见的保密文化氛围，并努力增强其表现力、感染力、渗透力，使大家在保密文化的熏陶中汲取精神营养，受到启迪教育，形成保密自觉。

运用保密文化熏陶法应注意三点：一是继承和发扬优秀的保密文化。我国保密文化历史悠久、源远流长。历代名人有关保密的名言警句，因保密或泄密造成政权更替、事业成败的史料或案例等，都是保密文化的体现，应梳理筛选、古为今用。尤其是我们党在长期革命和建设的实践中形成的保密文化，更有着极其丰富的内涵和强大生命力。涉密资质单位应将其视为开展保密工作的法宝，倍加珍惜，传承发扬。二是创造和提炼独具特色的保密文化。一个单位的保密文化能否感染人、教育人、打动人，最重要的是看所倡导的保密文化与单位和本人是否关系密切，对于做人做事有何裨益。涉密资质单位各自业务不同、传统不一，保密文化应提

炼出自己的个性特色。如，有的涉密印制单位就根据试卷印刷业务的特点，提炼出“试卷连着千万家，泄密违法责任大”“考试公平是全社会的要求和期待，试题保密是印制人的使命和承诺”的文化理念，在印制车间张贴了“问一问再看，想一想再说，看一看再扔”“宁可循规蹈矩，不可随心所欲”“保密与泄密只一字之差，光荣和耻辱在一念之间”等警示语，给员工提供了简明、实用、可行的职业操守和行为规范，使大家在岗位上天天接触，抬头可见。如果保密文化离单位实际和员工需求太远，甚至走了题、偏了道，就很难受到关注并产生应有的效果。三是积极扩大保密文化的影响力。保密文化的影响力既取决于保密文化的内涵，又离不开保密文化的载体及表现形式。保密文化的表现形式应因人而异、因地制宜、因事设定，体现多样性。如，围绕保密法规标准进行学习宣贯、教育培训，印发保密制度、保密守则，对承诺书内容进行解读或组织承诺宣誓，设立保密文化墙报橱窗、网站专栏，组织保密知识竞赛，举办征文演讲、诗歌朗诵、摄影作品评比，订阅保密专业图书、杂志，观看警示教育片、案例展，利用现代传媒手段占领保密文化阵地等，都是丰富多样、行之有效的表现形式。保密办应充分认识保密文化的熏陶作用，在扩大其影响力上下功夫，使保密潜移默化、润物无声地沁入广大员工的心灵，鼓舞和激励员工忠于职守、不辱使命，为维护国家秘密安全贡献力量。■

责任编辑/李杰



关注

失密泄密案件司法疑难问题探讨

□白 洁

近年来，故意泄露国家秘密、过失泄露国家秘密、非法获取国家秘密的犯罪时有发生，涉及国家经济发展统计数据、核心军事科技、国家地理勘测数据等领域，国家秘密保护形势严峻。但是，在司法实践中，如何正确界定国家秘密的范围，失泄密犯罪主体范围、管辖的确定、犯罪行为认定等尚存争议，需要进一步明确。

国家机关工作人员与非国家机关工作人员故意、过失泄露国家秘密罪的管辖问题

刑法第三百九十八条故意泄露国家秘密罪、过失泄露国家秘密罪规定，国家机关工作人员违反保守国家秘密法的规定，故意或者过失泄露国家秘密……非国家机关工作人员犯前款罪的……据此，有观点认为，第三百九十八条的国家机关工作人员与非国家机关工作人员泄露国家秘密罪由检察机关管辖，第二百八十二条的非法获取国家秘密罪，由公安机关管辖，即认为非国家机关工作人员的渎职犯罪也由检察机关管辖，司法实践中亦有此类做法。

非国家机关工作人员的故意、过失泄露国家秘密罪可以由检察

机关管辖，但依据是《人民检察院刑事诉讼规则（试行）》第十二条关于并案管辖的规定，而非第八条人民检察院管辖的规定。理由在于刑诉规则中所规定的检察院管辖渎职案件范围为“国家工作人员的渎职犯罪是指刑法分则第九章规定的渎职犯罪案件”。尽管刑法第三百九十八条第二款规定了非国家机关工作人员故意泄露国家秘密罪、过失泄露国家秘密罪，但由于刑诉规则中明确了“国家工作人员”这一要求，因此可以认为，检察机关管辖的故意、过失泄露国家秘密罪仅限于国家机关工作人员的故意、过失泄露国家秘密罪。对于非国家机关工作人员单独犯故意、过失泄露国家秘密罪的，应当由公安机关管辖；对于国家机关工作人员与非国家机关工作人员共同犯故意、过失泄露国家秘密罪的，宜按照主罪管辖机关、有利于查明事实、便宜诉讼三个原则来确定管辖机关。

情节严重、情节特别严重、造成严重后果的认定

故意、过失泄露国家秘密罪中规定了“情节严重”“情节特别严重”，最高人民检察院《关于渎职

侵权犯罪案件立案标准的规定》也规定了“造成严重后果”，但是上述三个概念的具体标准尚未完全统一。

首先，关于“情节严重”“情节特别严重”的标准。本罪法条虽然没有明确规定，但是最高人民法院《关于审理为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报案件具体应用法律若干问题的解释》中，对“情节特别严重”作了明确规定，情节特别严重是为境外窃取、刺探、收买、非法提供绝密级、3项以上机密级文件、国家秘密或者情报，对国家安全和利益造成其他特别严重损害的。当然本罪的情节不可以直接套用于故意、过失泄露国家秘密罪，但是可以采用对比法益的侵害程度来类似推定。为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报罪的立案标准为：为境外窃取、刺探、收买、非法提供秘密级国家秘密或者情报。故意、过失泄露国家秘密罪的立案标准为绝密级1件或机密级2件或秘密级3件。那么，可以推论，故意或过失泄露绝密级文件3件以上的，足以认定为情节特别严重。

其次，最高人民检察院《关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》中故意泄露国家秘密罪涉嫌下

列情形之一的，应予立案：向非境外机构、组织、人员泄露国家秘密，造成或者可能造成危害社会稳定、经济发展、国防安全或者其他严重危害后果的。对于“造成或者可能造成其他严重危害后果”如何把握？例如，在国家部委制定国家发展规划、宏观经济计划时发生泄密，如何确定造成其他严重后果，失泄密部门出具的证明文件可否证明严重后果的发生？笔者认为，在立案侦查阶段，根据涉密文件所属单位出具的证明，可以作为达到立案标准的依据来立案，开展侦查活动，在侦查终结移送审查起诉后，单位出具的“造成或者可能造成其他严重危害后果”的证明是否可以作为定案的依据，则需要由审判部门来认定。在最高人民法院公报案件“李明柏诉南京金陵置业发展有限公司商品房预售合同纠纷案”中，对于政府机关及其他职能部门出具的材料证明力，有明确的说明：对于政府机关及其他职能部门出具的证明材料，人民法院应当对其真实性、合法性以及与待证事实的关联性进行判断，如上述证据不能反映案件的客观真实情况，则不能作为人民法院认定案件事实的根据。因此，对于相关单位或政府部门出具的证明，要在不同的诉讼阶段区别分析。

具体案件中项（件）的认定

国家秘密的项（件）数量在司法实践中的认定存在争议。有的国家秘密由几部分组成且有不同的介质，如纸质和图片，这样的国家秘密是一项（件），还是数项（件）。有的国家秘密共同组成一

项和件是并列关系，只是表述的不同，量刑宜一致。具体项（件）数的区分，这个问题产生的认识分歧，主要是立案标准中采用了不同的计量标准来表述同一个问题，把两个可以包含的内容并列规定所致。为解决对涉密案件涉及国家秘密数量计算上的件或项的问题，在立法规定不明确的情况下，可以借助国家保密行政管理部门，对涉密案件的密级、数量进行鉴定，通过鉴定解决国家秘密的数量认定问题。

个整体，比如数学、语文、英语、化学、物理的试题共同组成一个考试试题整体，在泄露后是认定为一项（件），还是数项（件），这都直接影响量刑。对此，在司法实践中存有争议。

失密泄密案中国家秘密的件（项）问题多在考试试题泄密案中体现。2008年，林某某作为国家机关工作人员利用职务便利接触到司法考试试题，并将试题泄露给他人，检察机关立案侦查的过程中，有人提出试题的件或者项的认定问题。如果把当年的题认定为一件或者项，司法考试试题属于机密级国家秘密，按照立案标准不构成故意泄露国家秘密罪。如果将司法考试试题算作一件（项），则每年的司法考试题被泄露都追究不了泄密者的刑事责任，不符合司法实际。

还有人在高考考试前为谋利将数学、语文、英语、化学、物理5门考试试题泄露，在定罪量刑时，律师与公诉人对于认定泄露的国家秘密的项（件）数有不同的看法。公诉人认为每门试题应作为独立的国家秘密进行认定，因此是泄露5项国家秘密。律师认为，被告人在泄露国家秘密时，是将5门试题作为一个整体进行泄露的，不应人为进行

拆分。我国刑法第三百九十八条规定，犯本罪的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。由于先前所泄露的高考试题已被确定为“绝密”级，因此泄露的项（件）数将直接影响量刑。人民法院在合议后依然认定被告人泄露了5项国家秘密，但在量刑时考虑到实际情况，判处被告人有期徒刑一年半。如果按照5项“绝密”级国家秘密来看，量刑远远不止一年半有期徒刑。那么是否可以假定认为，法院真实的判决依据，是将该数学、语文、英语、化学、物理每门试题作为一个整体的国家秘密进行量刑，而非是以认定为5项绝密级国家秘密为依据。

笔者认为，项和件是并列关系，只是表述的不同，量刑宜一致。具体项（件）数的区分，这个问题产生的认识分歧，主要是立案标准中采用了不同的计量标准来表述同一个问题，把两个可以包含的内容并列规定所致。为解决对涉密案件涉及国家秘密数量计算上的件或项的问题，在立法规定不明确的情况下，可以借助国家保密行政管理部门，对涉密案件的密级、数量进行鉴定，通过鉴定解决国家秘密的数量认定问题。

文件起草与成稿时定密密级不同时的认定

在司法实践中，还存在这样的问题：文件起草过程中未标明密级，仅仅以“内部文件”标注，或者没有任何标注，而文件在定稿发布时定为“绝密”级文件，如果在起草过程中发生泄密，如何认定？笔者认为，应当结合具体案件对行为人的认识可能性和期待可能性进行判断。即结合行为人的认知程度，对文件制定目的、所要达到的效果、行业内部行文规则、议事程序的知悉程度来具体判定。涉及国家发展与体制改革的重大顶层设计、经济领域的重大决策、外交领域的大举措等，是一般人认知范围内的常识性的国家秘密。

上述判断也可以从相关司法解释中看到类似的立法精神。最高人民法院《关于审理为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报案件具体应用法律若干问题的解释》中第五条规定，行为人知道或者应当知道没有标明密级的事项关系国家安全和利益，而为境外窃取、刺探、收买、非法提供的，依照刑法第一百一十一条的规定以为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密罪定罪处罚。也就是说，对于在起草制定过程中没有标明密级的内部文件，如果行为人应当知道或者可能知道该文件关系国家安全和利益而泄露的，应当以故意、过失泄露国家秘密罪处罚。

尝试构建职务犯罪侦查中国家秘密的司法审查程序

司法实践中，会出现涉案单

位以涉案文件为国家秘密为由，不能向侦查办案人员公开，从而阻碍了办案人员对涉案文件的审查。司法实践中，不只检察机关在查办职务犯罪中会遇到这样的情形，审判机关在审理案件时同样会遇到类似的情况。例如，上海经协公司诉建德市政府（以下简称市政府）其他信息公开案中，该公司向市政府提交《申请信息公开》申请书，申请“公布市政府与永康市政府签署的《合作备忘录》的内容”。市政府作出决定不予公开。该公司提起诉讼，法院一审、二审判决，撤销被告市政府作出的《信息公开申请的答复》，并责令市政府作出信息公开答复。后市政府向该地保密部门发出《关于确定〈合作备忘录〉为国家秘密的函》，要求确定《合作备忘录》为国家秘密，市政府作出《信息公开申请的答复》，同时送达该公司。

从本案中可以看出，市政府在制定《合作备忘录》时，并未将其确定为国家秘密，后市人民政府向该地保密部门发函，要求确定被申请公开的《合作备忘录》为国家秘密。在该地保密部门作出《关于确定〈合作备忘录〉为国家秘密的函》之后，市政府随即以国家秘密为由作出免于公开决定。这样的做法有待商榷，不能因为工作疏漏的理由就可以随便定密，法院应该进行司法审查，加强对国家秘密的监督与保护。

笔者认为，可以尝试构建职务犯罪侦查中国家秘密的确认审查程序。可以借鉴美国涉诉案件中对秘密的审查。在美国，对于信息公开申请诉讼中国家秘密的审查，根据《情报自由法》规定，公民有权

向政府机关请求获取信息，如果政府机关以保密为理由加以拒绝，政府机关要说明拒绝的理由，无正当理由就应当公开信息；如果公民对政府拒绝提供信息的决定不服，可以向法院提起行政诉讼，由法院通过司法审查的方式区分保密与非密的界限。在环保局诉明克案件中，法院指出，即使是属于国家秘密的文件，也应允许法院进行审查，法院应对该案中拒绝公开的文件是否真的属于国家秘密进行审查。最终，最高法院对国家秘密的秘密审查权，以法律的形式加以确立。还有之后的纽约时报诉美国案中，可以看出在涉及国家秘密的案件中，法院对国家秘密界定这一问题的做法是既尊重行政机关对国家秘密的判断，也初步形成对国家秘密信息审查的权力。在这个案件中，政府对公布秘密信息所带来的损失的举证责任，未达到使法院作出对其有利的判决这一方面来看，法院作为审判者对国家秘密界定具有判别力，但是对政府因保密性要求在何种范围内可以得到尊重应当由法院自由裁量。对此，笔者认为，可以由办案人员签订保密协议的情况下进行案件办理，同时由司法解释确认侦查机关对国家秘密审查处理的豁免程序，同时审判机关具有自由裁量权。■

（作者为最高人民检察院反贪污贿赂总局干部，中国人民大学博士后，国家检察官学院博士后。本文系作者主持的司法部2017年国家法治与法学理论研究项目“中国特色央地关系及监察体制改革下反腐败问题研究”部分成果。课题编号：17SFB3021）

责任编辑/孙战国



视 点

电子政务内网安全保密监管思考

□孙利君

电子政务内网畅通了信息交流渠道，提升了党政机关工作效率，但随着网络安全保密形势的深刻变化以及互联互通的发展趋势，它正面临着跨领域、跨地域的攻击风险，原有的局部风险很有可能转化为全局安全隐患。在此情势下，无论是国家层面还是各机关单位，都在探索新的安全保密监管模式，这是落实国家信息化发展战略的重大部署，也是维护国家网络空间安全、提升政务水平的必然要求。

安全保密挑战分析

伴随着电子政务内网的建设，广域互联和多网络形态互联共存的新空间正在形成，传统以静态单点防护为主、以封闭网络为前提的安全保密产品已不能完全满足整网安全保密监管的需求。目前，电子政务内网在监管体系、科技能力、人才储备、理论框架等方面均面临诸多挑战。

1. 信息化建设快速推进加大安全保密监管难度。

电子政务内网突破了传统的物理防护边界，随着业务应用系统信息化步伐的推进，以及新技术的广泛应用，横向与纵向上的防护需

求不断扩展，窃密与反窃密抗衡加剧。

(1) 边界动态变化，持续监管难，需加强准入机制，强化动态监管。以指标评分为基础的分级保护测评作为一种静态的合规性检查手段，对接入网络的各类产品及应用系统，无论采购、选型、交付、保管、使用还是维修、报废等，往往面向特定应用产生。虽然在定密管理、电子文件密级标识等方面取得突破性进展，但仍未形成与全网安全保密监管的联动，同时由于整网有效准入机制不尽完善，仍存在边界不可控等风险。

(2) 外部形势严峻，协同共享难，需加强情报共享，提升联动防护。电子政务内网按照安全保密要求部署了防火墙、恶意代码防御、访问控制、终端保密检查等各类安全保密工具，完成了保密技术监管平台建设，监管能力大幅提升。但由于外部窃密威胁的涌动，须进一步加强情报信息共享机制，推动建设网络威胁情报共享平台，与监管平台协同联动，提升整体防护能力。

(3) 产业支撑不足，创新提升难，需加强基础支撑，提高自主可控能力。随着电子政务网络互联

互通，以及虚拟化等技术的应用，监管难度持续加大。从终端、服务器、网络设备，到安全设备、网络体系等，诸多关键技术还受制于国外，这对基础支撑能力的提升提出了严峻挑战，亟须跟上信息化发展与国产化替代的步伐。

2. 互联网保密监管模式在内网中推广须创新突破。

目前，互联网的保密技术监管体系已初步建立，并搭建起相关平台，研制出检测设备，成绩喜人。但电子政务内网互联互通之后的监测标准仍需完善，同时，须构建起将内网自监管、威胁情报共享、外部检查防护等融为一体的创新体系，以及满足整网安全保密态势动态感知与防护监管的技术支撑平台。具体表现为：

其一，虽然有的地区尝试部署电子政务内网安全保密管理平台，集成了传统管理平台、“三合一”防护系统、主机监控与审计等系统能力，但监管平台对日志等信息的处理标准尚未统一，实现协同联动较为复杂。而且随着跨网攻击事件增多，以及自主可控需求的提升，电子政务内网不仅需要基于外部威胁建立边界解决方案，还需对内部流量以及应用数据进行实时监管与

防护。

其二，电子政务内网安全保密要求高，需要相应的运维支撑保障能力，无论是网络可用性、资产管理还是动态监管，都需要加强部门协作，从制度建设、体系构建、技术支撑和推广应用等方面层层发力，形成有效监管与整体联动。

安全保密防护思考

面对外部威胁与不可阻挡的信息化发展趋势，创新发展是解决电子政务内网防护监管的根本之道。如何在开放的环境中利用动态防护理念破解安全孤岛，既满足建设、使用单位对便捷易用性的要求，又提升整网的安全保密防护处置能力，都是当下的思考要点。

1. 完善保密标准规范，强化合规入网手段，夯实整网防护监管基础。

这包括继续健全完善防护与检查监管方面保密标准的制定和修订工作，实现各类安全保密产品接口规范、事件采集方式的统一，为信息共享协同提供基础，为数据挖掘和关联分析提供前提。对此，可借鉴网络空间威胁情报分享的结构标准STIX（Structured Threat Information eXpression）及传输机制TAXII（Trusted Automated eXchange of Indicator Information），并结合相关业务应用，适时完善适合我国国情的电子政务内网安全保密产品及平台的数据标准与传输规范。

同时，借助合规入网手段搭建自监管平台，实现对接入内网的终端、服务器、系统以及人员的精细化管理，规范从备案、接入到监管、感知和处置的全生命周期流程。

2. 加快关键技术攻关，逐步实现国产化替代，打造整网防护监管核心。

核心技术受制于人是我们最大的隐患，在别人的地基上建房子，即使再大、再漂亮也经不起风雨。电子政务内网动态防御体系建设和安全保密态势感知能力提升等都要依靠核心技术的攻坚。这就要求我们坚定不移地推进自主可控建设，基于安全保密产业生态，在政府和企业等各方之间建立协作机制，合力攻关；在国家发展战略下探寻技术发展规律，培植并优化市场环境，在推进国产专用计算机的基础上，逐步实现服务器、存储系统、网络设备等的国产化替代，解决安全保密的“心腹之患”。

3. 建立协同共享机制，搭建全方位态势感知平台，提供整网防护监管抓手。

全天候、全方位感知电子政务内网的安全保密态势离不开建立统一高效的网络安全风险报告机制、情报共享及研判处置机制。这一方面要发挥政府的引领作用，另一方面要激发企业的社会责任，通过成立攻关基地、联合项目小组、战略联盟等逐步加以落实。

此外，还可借鉴国内外相关经验，明确态势感知内容与关注重点，聚焦全局性态势及动态性趋势分析，解决多源事件信息归一的数据融合处理、日志流量数据的实时监测分析，建立基于大数据挖掘的保密业务模型，促进多个级联平台的信息快速交互，结合业务指标提取及一体化展现处置等多重环节，与网络建设管理部门、保密行政管理部门联动，设计匹配的业务执行流程，让态势感知成为整网防护监

管的有力抓手。

4. 加强监管平台建设，助力骨干网监管体系，实现整网防护监管突破。

一方面，要开展机关单位电子政务内网自监管平台的试点建设，加强指导，突出平台自身的兼容性、架构扩展能力以及精细化服务水平。另一方面，要构建电子政务内网骨干网监管平台，从国家层面出台建设标准与指导意见，尤其要关注内网互联互通之后的服务瘫痪及失泄密风险，通过外部协同分析，解决自监管无法发现的全局性短板，共同打造联动互补的一体化防护监管体系。此外，还可以通过网络安全隔离与信息单向导入系统分享外网，以及互联网中其他威胁情报分析平台所共享的信息。

如果把电子政务内网比作一条运送保密物资的高速公路，基础建设只是基础，比建设和使用更重要的是监管，包括监管高速公路本身（骨干网络）、跑在路上的车辆（产品和应用），以及车辆中运输的物资（涉密内容）。

总之，我们要在总体国家安全观的指引下统领网络空间发展，推进电子政务内网的安全保密建设与信息化进程，在保密科技上锐意创新，在监管措施上落地生根，构建产业链与安全保密生态链，做好新形势下电子政务内网的安全保密防护监管。■

责任编辑/武 薇





研讨

提高信息把关能力 杜绝新闻出版泄密

□徐琛齐琪

1947年，美国社会心理学家、传播学奠基人之一的库尔特·卢因提出“把关人”理论（The Gatekeeper Theory）。“把关人”即大众传播媒介内部的工作人员。大众媒体传播的一切信息，都要经过这些工作人员的过滤或筛选，才能同公众见面，所以他们便是信息传播的“把关人”。这一理论旨在强调媒体对信息的选择权。

在信息高速流通的今天，媒体从业者进行新闻选择的意义更加突出：一方面，媒体的“守门”作用是其在新媒体时代仍能吸引大量受众的立身之本；另一方面，“守门人”凝聚公众注意力从而解决社会公共问题的作用也更加强大。

可以说，媒体仿佛一盏“探照灯”，灯照到哪里，人们的关注点就跟随到哪里。不过，许多情报收集者也在暗中追逐着这道灯光，试图从媒体发布的公开信息中收集国家秘密。据统计，目前各国90%以上的情报都来自公开信息的搜集和分析，而公开信息最大的来源就是新闻媒体。

新闻出版泄密防不胜防

自现代新闻出现之初，西方统

治者便已认识到新闻公开与信息保密的矛盾性，为了维护统治权威大兴出版审查制度。几个世纪过去，虽然新闻与政治已经在各国通过不同方式达成和解，各国业界也已形成较为成熟的敏感信息报道策略，但新闻界仍是泄密的高发领域。

实际上，新闻泄密难以杜绝，除去个别从业人员故意泄密之外，更大的原因在于，新闻是一种包含多种元素的、具有时空跨度的综合信息形式，泄密风险点多且经常出人意料，令人把握不及。

碎片信息泄密。1935年3月20日，瑞士作家雅各布出于对纳粹的义愤，出版了一本名为《战斗情报》的小册子。这本小册子共172页，不仅对德国军队的组织结构进行了描述，还详细列出了德军各级司令部、各师和各军管区的番号、编制、装备、人数、驻扎地点等。

“盖世太保”很快对其进行了抓捕，但审讯结果却显示雅各布并不是间谍，他的所有情报都是从报纸上整理出来的。比如，从一则简短的讣告中，他得知驻纽伦堡的德国某师团指挥官是某某将军，在一条关于结婚的新闻里，他发现新郎是少校军衔的信号军官，而新郎的岳父则是某地的上校指挥官……这样

的材料越攒越多，只靠一把剪刀、一罐糨糊、一个卡片盒，雅各布便将德国军队组织情况的清晰图画勾勒出来。

新闻图片泄密。《中国画报》“铁人泄密案”是保密领域和新闻领域流传已久的故事。实际上，早在二战初期，就出现过严重的新闻图片泄密事件。其时，《纽约时报》在柏林设立新闻图片机构，每天发布大量图片报道。一天，德国情报人员在读报时，突然发现一张图片中的军舰外观酷似英国皇家海军“林法”号，通过对图片进行分析，他采集并上报了该军舰的炮径、炮塔、舰形等信息，德国军方因此获得了相当重要的军事情报。

报道习惯泄密。1984年2月，苏联领导人安德罗波夫逝世，这一消息最先被美国《华盛顿邮报》记者杜德尔“破译”。他的结论，正是基于对苏联电视节目报道习惯改变的分析。彼时，作为最高领导人的安德罗波夫已经170余天未在公开场合露面，而当晚的电视节目突然将原来的流行音乐换成了严肃的古典音乐，苏共新上任的高级官员耶戈尔·利加乔夫第一次电视讲话时，破天荒地省略了苏联高级官员在电视讲话时必须转达安德罗波夫

问候的程序。这些报道习惯上的变化，与1982年勃列日涅夫逝世时如出一辙。联系种种迹象，一个答案在杜德尔心中呼之欲出：安德罗波夫已于1984年2月9日逝世。这个判断准确得令人震惊。

这些案例表明，即使单个新闻事实并不涉密，新闻也有可能成为获取国家秘密的途径。因此，要杜绝此类失泄密隐患，就必须转变思想，从高站位重新审视新闻信息的选择问题，提升整体意识和大局意识，充分发挥媒体的综合把关作用。

重新认识新闻出版把关

社交媒体的风起云涌，标志着以“互动分享”为特征的Web3.0时代的到来。这一时期，聚合类新闻产品成为新的增长点。许多聚合类新闻网站、客户端，如今日头条、一点资讯等，已经成为互联网“流量杀手”。

在这样的背景下，新闻把关过程蕴含着流量与价值、技术与人文、大热门与长尾等多重矛盾，把关机制日益复杂。更为本质的是，新媒体环境下的新闻把关，已经不再是单纯的新闻价值展示和秩序赋予，而是包含编辑、导向、审查、增值、成本效应、用户互动等多种因素在内的动态复杂过程。因此，把关范式必须适时调整，统一、简易、固定的把关标准难以形成，更无法实施。加强信息把关、防范新闻失密应当更加注重着眼于具体操作层面，做到事无巨细，内外兼修。

从内部看，应加强对媒体从业者的教育、管理和引导，凸显保密

意识在社会主义新闻观中的意义，促进新闻从业者不断在实践中丰富对保密工作的认识。

首先，要明确党性原则，增强大局意识。习近平总书记在新闻舆论工作重要讲话中指出，党和政府主办的媒体是党 and 政府的宣传阵地，必须姓党。党的新闻舆论媒体的所有工作，都要体现党的意志，反映党的主张，维护党中央权威。因此，在可能涉及国家秘密的新闻报道中，新闻从业者必须积极主动与主管部门、有关部门沟通协调，坚决遵守党中央相关宣传政策，不越“雷池”，不打“擦边球”。在新闻保密与媒体利益、个人利益发生冲突时，必须将党和国家的利益放在首位，严格遵守保密纪律。

其次，提高保密意识，增强对国家秘密的敏感性。目前，新闻业竞争更加激烈，在日益快速的信息更迭中，要准确甄别、把握信息的涉密程度，必须掌握相关知识。新闻从业人员应当积极学习保密知识，特别是培养对涉密信息的基本识别能力以及发现涉密信息时的应急处置能力。同时，各媒体机构应正式确立业务工作中的保密管理制度规范，将国家法律法规中的各项保密规定融入新闻采、写、编、校的各个环节，对新闻信息的各组成部分抓严抓细，保证新闻信息保密自审、送审流程切实有效。

最后，创新报道方式，防范“形式泄密”。加拿大学者麦克卢汉认为，媒介即讯息，新闻形式也是新闻内容的组成部分。在我国新闻界快速发展的几十年间，新闻形式中蕴含的政治语言已渐成体系，新闻中的每一个镜头、每一种排

版、每一段配乐，其实都在传递着重要的隐喻。前文中杜德尔的事例已经表明，从新闻形式切入猜测真实内容准确而有效。因此，在涉及国家秘密的报道中，新闻从业者还需要着重考虑报道方式，特别要注意把握文字、图片、音乐或视频的感情色彩和褒贬意味等。

从外部看，则是要建立健全信息公开、审查和监管机构制度，树立以新闻自律与新闻他律相结合为内涵的新闻保密规范。

一是健全信息管理机制，增强新闻传播统筹能力。许多新闻失泄密现象，特别是碎片信息泄密，凸显出新闻信息发布和管理缺乏整体规划的问题。针对新闻保密保什么、怎么保的问题，有关部门应当“一视同仁”，尽快出台统一的指导性规定，标注涉密信息的基本范畴和关键字词，并向各个新闻媒体提供咨询服务，帮助新闻从业者厘清新闻保密工作中的困惑，杜绝涉密信息流出。

二是加强信息保密审查，严格规范流程。目前，我国新闻保密审查基本采用自审加送审的方式，然而，保密审查流于形式、执行不严的情况屡有发生。一方面，新闻行业内部应当加强对新闻保密工作的监管，推进保密审查制度落地；另一方面，有关部门也应当加大保密审查力度，完善配套奖惩措施。■





如何准确领会保密工作方针的丰富内涵和精神实质

保密工作方针是学习领会保密法的总钥匙。学习领会保密工作方针，既要认真做好字句上的解读，更要联系保密工作实际，全面加深理解。

一、积极防范。“积极防范”是保密工作实践经验和特点规律的科学总结，保密工作实行积极防范的方针，是由保密工作的本质特性决定的。国家秘密与国家安全和利益的紧密关联性、国家秘密时空要素的相对封闭性、窃密与反窃密斗争的尖锐复杂性，集中表现为保密工作的政治性、秘密性和防御性。这些都决定了保密工作必须始终坚持把防范窃密泄密作为出发点和着力点，积极主动，关口前移，把保密工作做在前面，把保密措施落实在前面，构筑起人防、物防、技防相结合的坚固的综合防范体系，及时发现和消除泄密隐患，堵塞泄密漏洞，从源头上防止各类泄密事件发生，确保国家秘密安全。

二、突出重点。“突出重点”是抓好工作的一个重要方法，也是保密工作的基本工作方针。保密工作涉及多领域、多部门、多行业，学科交叉，技术融合，既具有自然科学属性，又具有社会科学属性，是一项复杂的系统工程。做好保密工作，必须坚持突出重点，处理好重点与一般的关系，通过抓好重点，确保核心秘密安全，同时兼顾一般，促进保密工作协调发展。突出重点，就是要把落实重点领域和重要方面的保密工作摆在突出位置，确保核心秘密的绝对安全，切实把核心秘密作为重点加以保护。

三、依法管理。坚持依法管理方针，一是有法可依，要求建立完备的保密法律制度，将保密工作的各个方面纳入法治轨道，不断增强保密法律体系的完整性、权威性、有效性；二是有法必依，要求机关单位严格按照有关法律法规管理涉密人员、涉密载体、涉密信息系统和涉密活动等；三是执法必严，要求保密行政管理部门按照有关法律法规，认真履行监督管理职责；四是违法必究，要求对违反保密法律法规的行为依法查处，严肃追究法律责任。

四、既确保国家秘密安全，又便利信息资源合理利用。国家秘密是一个国家的重要战略资源，从安全角度考虑，国家秘密知悉范围应该越小越好，保得越严密越安全。但从建设和发展角度考量，又往往离不开信息的及时交流和充分共享。这就要求在确保国家秘密安全的同时，应当充分遵循信息化条件下信息资源利用规律，建立科学有效的保密管理制度，促进信息资源的合理利用。需要指出的是，信息资源的合理利用并不等同于信息公开，它既包括依法解密和依法公开信息，也包括依法降低密级、缩短保密期限、扩大知悉和接触范围等。

五、法律、行政法规规定公开的事项，应当依法公开。为了正确处理信息保密与信息公开的关系，保密工作方针中增加“法律、行政法规规定公开的事项，应当依法公开”的内容，体现了对保障公民知情权、参与权和监督权的高度重视。“依法公开”，一是指法律法规要求公开的必须公开，不得以保密为由不公开或者拒绝公开；二是指公开前必须依法进行保密审查，公开事项不得泄露国家秘密；三是指公开的程序和方式必须符合法律规定。

责任编辑/孙战国

谨防“节假日泄密”

□姚斌

国之利器，以安为先。根据保密全程化原则，遵守保密制度必须全过程、全方位、全天候、全范畴，不允许间断、脱节。但在实践中，少数涉密人员把保密当作“松紧带”，在节假日的节骨眼懈了劲、破了功，导致“节假日泄密”现象时有发生。

“节假日泄密”现象

以时间节点为据，“节假日泄密”可分为节前泄密、节中泄密、节后泄密，不同类型的泄密对应的心态也各不相同。



1. 节前泄密

案例1：为抢时间，疏忽大意。2013年12月31日，某县直单位收到两份机密级通知，局长黄某批示“转发各单位”。该局指挥中心主任王某考虑到临近元旦，书面印制已来不及，难以发放到位，且其当日还需陪同县领导视察，便习惯性地安排技术科副科长钱某通过网站挂发。钱某为方便各镇、街、部门查阅使用，擅自扫描，发布到单位门户网站上，造成泄密。案件发生后，有关部门给予王某党内严重警告处分；给予钱某党内警告、撤销技术科副科长职务处分；给予黄某行政记过处分。

案例2：加班赶活，带密回家。2016年4月底，某部委下属事业单位工作人员朱某拟利用“五一”假期核对文件，擅自从涉密计算机中将电子稿刻成光盘

带回家，存储到家用笔记本计算机中。工作完成后，朱某忘记从计算机中删除。9月初，朱某家人将该计算机送给其刚上大学的表弟唐某使用。唐某重装计算机系统，并将其中的文档（包括上述讲话）发送至朱某所用互联网电子邮箱，造成泄密。案件发生后，有关部门给予朱某行政警告处分，责令作出深刻书面检查，在单位内部通报批评。

2. 节中泄密

案例3：违规操作，网上办公。2013年1月30日，某市直单位收到1份秘密级通知，该单位副主任纪某安排工作人员吴某起草转发通知（未标密），将上述秘密级通知作为附件。2月11日，某县直单位收到转发通知。当时正值春节，办公室主任张某考虑到已通知各下属单位，假期工作全在网上安排，就让网站值班员罗某扫描文件，通过内部OA系统转发，造成泄密。案件发生后，有关部门给予张某行政警告处分；对纪某、吴某、罗某进行通报批评，责令作出深刻检查。

案例4：分内之事，委托他人。2012年“五一”期间，某市直

单位机要员严某按工作习惯，电话通知业务处处长刘某领取1份秘密级密码电报。当时刘某在家休息，未看到文件原文，便电话安排工作人员强某领取并办理。强某擅自遮去电报报头与密级标识，扫描后通过内部OA系统转发，造成泄密。案件发生后，有关部门给予强某行政警告处分，责令作出书面检查，取消年度评优资格；给予刘某行政警告处分；责令严某及办公室主任郭某作出书面检查，取消当年评优资格。

3. 节后泄密

案例5：节前工作，抛之脑后。2012年12月31日，某涉密单位办公室机要秘书章某到当地市委办公室，领回两份秘密级文件。2013年1月4日，元旦假期结束，章某返回单位上班，但忘记了曾在节前领取过两份秘密级文件。直到2014年3月19日清退文件时，章某才发现文件丢失，后经过多方查找仍无下落，造成泄密。案件发生后，有关部门给予章某党内警告处分。

案例6：未做衔接，责任不清。2014年9月30日，国庆放假前一天，某市直单位为办公室工作人员温某配备1台涉密计算机，放在公用办公桌上。当日，该办公室另一名工作人员肖某请假，不知此事。10月8日，国庆假期结束，肖某误以为是为他配备的非涉密计算机，擅自接入互联网，导致违规外联。案件发生后，有关单位给予肖某行政警告处分。

透视“节假日泄密”之心态

错误的行为必然受错误的心态支配。“节假日泄密”之怪现象，

很大程度上源于错误的心态作祟，也说明部分涉密人员对保密工作的不重视。

1. 赶工心态——“工作必须完成”。在案例1中，王某认为节前事必须节前毕，在安排转发通知时，只考虑尽快完成工作，未注意到工作方式是否合规，习惯性地让下属工作人员将涉密文件发布上网；在案例2中，朱某也是本着对业务工作负责的态度，宁可牺牲个人假期，也要在家加班，只不过方式错误——在家用笔记本计算机中处理涉密文件。诚然，像王某、朱某这种追求“工作必须完成”的初衷值得肯定，但工作开展不能一味求快，不能走捷径、简化步骤，更不能顾此失彼、违反保密制度规定，否则必将捡了芝麻、丢了西瓜。

2. 无主心态——“大家/以前这么做，我也这么做”。《元史·许衡传》记载：炎炎夏日，一行人口渴难耐，看到路边有梨树，众人争相摘梨解渴，但许衡不为所动。有人问他为何不摘梨，他正色道：“梨虽无主，我心有主。”在案例3中，张某认为单位假期工作全在网上办理，就想当然地安排网站值班员，通过内部OA系统，对涉密文件

进行转发；在案例4中，刘某接到严某电话通知，既未到单位加班，也未要求看文件原文，仅根据过去办事经验，电话安排工作人员强某办理涉密文件。在保密工作领域，像张某、刘某这般执行保密制度不坚定，持有“大家/以前这么做，我也这么做”想法的人员，都是“我心无主”之辈。

3. 停歇心态——“节假日就应该休息一下”。在案例5中，章某将节前接收涉密文件的事忘得一干二净，在事后一年多时间中也不曾记起；在案例6中，肖某节后上班，看到办公室里的新设备，不仅未主动了解设备来由，还理所当然留作己用，严重缺乏对节日前后保密工作的衔接。根据法律规定，享受节假日是所有人的法定权利。但对涉密人员来说，决不能因为节假日，忽视保密制度规定的执行，在保密工作中出现节假日的断层。

保密工作没有节假日

管窥可知，在节假日，机关单位的保密工作实际与保密制度要求存在较大差距，应当从以下几个方面加强。



1.要念牢“紧箍咒”。修正涉密人员“节假日泄密”心态，必须进行思想改造。关于思想改造，阿·托尔斯泰在《苦难的历程》中曾这样形容：“在清水里泡三次，在血水里浴三次，在碱水里煮三次，我们就纯净得不能再纯净了。”对涉密人员来说，要以“吾日三省吾身”的态度，加强保密自我教育，念一念“紧箍咒”，反反复复地洗刷和敲打，历练过人的保密意识和保密常识；对机关单位来说，要加强对涉密人员的保密教育，时时发信号、打招呼、提要求，引导其树立正确的保密观，形成人人知保密、懂保密、会保密的良好氛围。

2.要打好“预防针”。正所谓“勿谓言之不预也”，机关单位在节假日开始前，就应当先为涉密人员打“预防针”，及时开展保密提醒，使其产生自我约束，防止滋生麻痹思想，从源头上防范“节假日泄密”。具体而言，就是用通知、微信、短信等各种形式，给涉密人员在节前敲一敲保密警钟，重申保密制度规定，督促其内在保密

意识不松懈、外在行为不踩线。事实证明，在节假日这种容易松懈的关键节点，把“预防针”打在前，能有效发挥保密提醒作用，让任性的收心敛性。

3.要布全“管理网”。习近平总书记曾说：“铁的纪律就必须执行。”保密管理是执行保密纪律的重要内容，有内外之分：就内部管理而言，机关单位负有主体责任，必须时时刻刻扭住不放，一刻不歇开展内部监管、自查自纠，在时间上做到“零间歇”，在节假日做到“高聚焦”；就外部管理而言，保密行政管理部门是“守夜人”，负责开展外部监督检查和指导，不仅要把工作日作为“基点”，还要把

节假日及其他休息时间作为“重点”，牢牢把住全年各个时点，盯紧节假日的节骨眼，适时开展专项检查，持之以恒布好“管理网”。

4.要通上“高压电”。“无论革命战争年代还是和平建设时期，保密纪律都是不可逾越的底线、不能触碰的红线，是真正带电的高压线。”保密行政管理部门和机关单位内部保密工作机构对节假日期间发生的泄密或者违反保密法律法规的行为，无论是何种原因，都必须坚持零容忍、严问责的态度，做到严肃处理、及时警醒、防微杜渐，形成强有力的震慑效应；要加大保密问责力度，将责任追究作为做好保密工作的必要抓手，严肃追究直接责任和领导责任，始终保持保密法纪的高压线通电。

总而言之，节假日不是保密工作的“中止符”，更不是“休止符”。涉密人员过节假日，必须绷紧保密之弦，将保密制度内化于心、外化于行，始终筑牢保护国家秘密安全的金汤防线。■

责任编辑/孙战国



图说保密



对于涉密人员来说，除了需要强化自律意识外，更需要有力的制度约束。



涉密人员管理要杜绝死角盲区。



责任心是保密之魂。

作者：王琪 (北部战区陆军参谋部办公室)

美俄两军的 社交网络应对之道

□许芳铭 杨聪毅

社交网络是美俄两国民众普遍使用的信息沟通工具，有着广泛的社会基础，推特、脸书等知名社交网络已经成为人们生活的一部分。与此同时，军人因使用社交网络造成敏感涉密信息泄露和不良信息扩散等问题也层出不穷，成为令美俄军队头疼的事。在对待社交网络的态度上，美俄军队经历了从充满戒心、大力禁止到逐步接受、有限放开的转变。在这一过程中，对社交网络认识的深化是促成美俄两国军队转变的根本原因，而不断完善的保密措施则是抑制社交网络不利因素蔓延扩散的“防火墙”。

社交网络利弊， 且须辩证看待

不可否认，社交网络在宣传军队正面形象、密切军人社会联系、广泛开展舆论战、方便军人获取信息资讯等方面发挥着重要作用，但弊端也是显而易见的。社交网络信息发布随意、信息扩散迅捷、安全漏洞较多，近年来，美俄两军都曾发生过因违规使用社交网络导致重大军事活动泄密事件，不少实战或敏感行动被提前曝光。

对于保密工作压力山大的美俄

两军而言，认定社交网络“利大于弊”是一个逐步发掘其功用、享受其便利从而转变认识的过程。

第一阶段，社交网络兴起引发的失泄密问题促使美俄军对其严加限制。美军曾对如何通过社交网络渠道实现传统情报技术途径难以获取的情报信息进行了实验论证。结果显示，这种新型的情报搜集很有潜力。譬如，通过分析社交网络上传的一张普通军人工作图片，就能够识别背景中的一些秘密设备和军事设施情况。

事实上，美俄两军都曾发生过军人在使用社交网络时肆意抨击军内现状、泄露军事秘密、过多占用军队网络带宽资源等问题。美军曾多次因士兵在社交网络发布自身动态导致重大军事部署提前泄露，而被迫更改行动计划。美国陆军班贝格卫戍区安全官托尼娅曾表示：“许多人认为，如果不是机密信

息，在网上公开也无妨。然而，这些零散的信息可能会造成最严重的破坏。”2011年5月，美军在对本·拉登藏身之地进行突袭时，有推特用户发布了美军抵达等信息，对行动构成了严重的潜在威胁。俄空降兵士兵瓦西里在社交网络上大肆曝光军内贪腐和虐待士兵等丑闻，曾使俄军方一度陷入舆论危机。

没有享受到多少社交网络便利，却要疲于应对各种麻烦的美俄两军都对社交网络持负面看法，设置重重规定限制军人使用。美军甚至认为，敌对方有可能以社交网络为跳板，通过病毒感染美国国防部等重要机构的计算机，发动恶意攻击。因此，素以开放闻名的美军在2007年下令，禁止军人使用军队电脑登录社交网络，实际上，变相禁止了在战区和敏感地区服役的士兵登录社交网络。俄军要求则更严，对军人使用个人通信工具登录社交

不可否认，社交网络在宣传军队正面形象、密切军人社会联系、广泛开展舆论战、方便军人获取信息资讯等方面发挥着重要作用，但弊端也是显而易见的。社交网络信息发布随意、信息扩散迅捷、安全漏洞较多，近年来，美俄两军都曾发生过因违规使用社交网络导致重大军事活动泄密事件，不少实战或敏感行动被提前曝光。

网络提出了不少限制。

第二阶段，多重因素促使美俄军逐步放宽军人使用社交网络限制。首先，是对军人结构现状的理性认识。美俄军当前的基层官兵基本都是90后，是在数字化环境下成长起来的互联网青年。社交网络是他们参军前必不可少的交流平台，参军后也是他们在相对封闭环境下维持和拓展社会交往的重要工具。军方单纯一禁了之反而会使士兵转入“地下”使用，更难监管，甚至滋生其他严重问题。其次，是对发展趋势的正确判断。随着社交网络的社会影响力越来越大，这些平台已经成为信息资讯、社会意见和公众舆论最迅速的传输散布工具。善于运用社交网络的一方，将拥有越来越大的舆论宣传优势。美国总统的选战和俄国境内一些意见领袖掀起的舆论风暴均表明，脱离社交网络将会在宣传战和舆论战中处于被动地位。军队要适应未来战争的需要，必须积极适应变化，利用新兴资讯舆论工具。最后，是应对外部压力的客观需要。社交网络兴起后，美俄军分别在阿富汗、伊拉克、格鲁吉亚和乌克兰作战，相关行动引发了激烈的国际国内舆论斗争，社交网络因其交互性强而成为斗争的焦点之一，处在风暴中心的军队已经无法再对社交网络视而不见。

第三阶段，尽用其利成为美俄军对社交网络的主流认识。美俄军能够在保密压力较大的情况下，适度放开军人使用社交网络，是在进行了一系列的实践尝到甜头和苦果之后，对其利弊仔细权衡作出的决定，基本看法是：不用社交网络损失极大，而社交网络之弊虽然难以彻底消除，但可防可控。

2010年，美国国防部发布“负责并有效地运用基于互联网的能力”(DTM09-026)备忘录，允许军人使用军方非涉密电脑登录社交网络，这成为美军放开社交网络管制的标志性事件。自此之后，美军各级机构在社交网络广泛开设官方账号，大量普通军人通过社交网络及时发声，不仅很好地满足了军人社交需要，更是在征兵、拥军、公共事务、提升军队形象和爱国主义教育上取得了极大成功，甚至起到了左右社会风尚的作用。比如，由于社会舆论问题，当年从越南战场返乡的美军老兵甚至会遭人白眼，而今天，美国的民众则以欢迎和礼遇从阿富汗和伊拉克战场回国的士兵为荣，并乐于在社交网络上分享自己为士兵提供便利的故事。俄军内宣传机构广泛开设社交网络账号，力图在舆论战上抢得先机。俄格战争和乌克兰战争中，俄军社交网络账号及时发声，主动引导舆论，反击西方不实报道，取得了不错战果。

社交网络泄密，可防可控

美俄军虽然都承认社交网络泄露涉密敏感信息的风险无法完全消除，但也认为，可通过有效的防控措施降低其风险，控制其后果。针对如何防范社交网络泄密，美俄军不断摸索，从简单的禁网、断网到引导规范，积累了一定的经验。除常用的防火墙、身份识别、访问控制、数字签名等网络防护技术外，定密制度、监督检查制度、官兵保密教育制度也成为美俄军防止社交网络泄密重要的隔离带。

美军现已建成专供军队人员使用的内部社交网站，以满足广大官



兵的需求，并颁布了信息安全细则以规范军人使用社交网络的行为，有效调和社交需求与信息保密的关系。

一是建立适应国情军情的军事定密制度。社交网络信息发布迅速，内容难以审核，且多与用户个人工作生活密切相关。对军人而言，合理的定密制度是其既能有效分享个人发布信息、又能真正保守秘密的基础。美俄两军国际国内环境不同，对军事信息的开放程度有所差异，但都坚持“确保重要军事秘密安全、放宽一般性军事信息发布限制、综合考虑保密与信息发布平衡”的原则。

美军由享有原始定密权的专业定密官负责定密，因而定密专业性较强，范围相对较小，密级调整和定解密较为频繁，特别是不对已公开信息和从其他渠道合法获取的信息定密。

俄军定密更多的是依据国家和军队相关法规，设置保密清单，定密范围和密级程度都要高于美军，主要是对各类军事计划、军事行动、战备动员、敏感军事技术、重要军事设施等重要信息定密。总的来看，美俄军的定密门槛都比较高，只对能够对部队建设和战备产生严重影响的内容定密，而不对已公开信息定密，从而保证了基层普通军人在社交网络上发布日常生活动态的需要。

美俄军虽然都承认社交网络泄露涉敏敏感信息的风险无法完全消除，但也认为，可通过有效的防控措施降低其风险，控制其后果。针对如何防范社交网络泄密，美俄两军不断摸索，从简单的禁网、断网到引导规范，积累了一定的经验。

二是完善多层叠加的防范监督体系。美军社交网络既有军人开设的个人账号，也有各级单位开设的官方账号。社交网络的即时性、广泛性以及随意性也使美军认为必须对其实施一定的监管。2010年，美军制定了社交网络行为指导准则，各军种及下辖司令部也发布了类似指导准则，如《陆军社交网络手册》《空军新媒体手册》《海军、海军陆战队非官方信息发布手册》等，从不同层面、角度规范和指导官兵如何安全、有效地使用社交网络。2011年，美国国防部进一步推出《美军社交网络官方指导手册》，对地理标注、隐私设定、视频发布等作出详细阐述，确保不会泄露各类敏感信息。至此，美军可以说是全面建立起上自国防部和军种，下至基层部队的监管体系——国防部负责审查制定社交网络政策和相关管理规定；军种则发布社交网络指导手册，规范使用细则；基层部队负责所运行的社交网络官方账号安全，并监督所属士兵在其个人社交网络账号上发布的信息安全。



美军明确规定，对于涉及作战、军队调动、人员伤亡等敏感信息，需在官方权威渠道发布消息一段时间之后才允许基层单位和个人发布。如，美军多位因在社交网络撰写战地日记走红的士兵，所记叙的事件都是在行动结束一段时间，相关影响平息的情况下发布的。美军“卡尔·文森”号航母2017年在南海活动时，其官方社交账号所发编队动态也推迟了几日。

俄军对军人社交网络的管理更加严格，各级单位基本不开设社交网络官方账号，对官兵在执行敏感军事任务期间使用个人社交网络严格限制，对违规人员进行严厉惩罚。如马航“MH17”航班在乌克兰被击落后，俄军“网红”索特金因在社交网络上暴露自己疑似操作“山毛榉”导弹的照片招致西方舆论攻击，使俄陷入舆论困境，索特金本人受到军纪处罚。

三是持续加强官兵保密教育。由于社交网络军人用户众多，信息发布内容驳杂，管理部门难以全面监管，增强官兵保密观念、丰富官兵

保密知识、强化自律意识是防止社交网络泄密的根本举措。

美军各军种颁布有社交网络使用指南一类的手册，从细节和场景设定入手，对官兵使用社交网络进行细致和实用的指导，推荐官兵采取恰当的隐私设置策略，适时关闭定位功

能，仔细判断所发内容是否会被利用，从而危害自身、家庭及部队安全。美军各级部队结合自身情况教育官兵哪些内容能发，哪些不能发，如何模糊处理所发信息，以避免泄密。如，将自己出发和返回的时间，以及前往的地点大而化之处理，用“我们将前往阿富汗”代替“我们将前往XX军营”，用“我们将在年内返回”代替“我们将在X月X日返回”等。

四是提高技术手段监控防止泄密。除了建立各种规章制度外，采取相应的技术防护措施也是必不可少的。目前，美军在参与社交网络的各类终端都配置了防护软件和防火墙，目的在于使官兵参与社交网络的活动置于军方的全程监控之中。为了遏制不断升级的黑客袭扰，美国联邦政府实施了代号为“爱因斯坦”的网络安全工程，该工程完成后，美国政府设在社交网络上的2400多处“接入点”将处于严密保护之下。

总的来看，美军从单位到个人对社交网络都是以用为主，强调发挥其交流工具属性，认为社交网络泄密和其他渠道泄密一样，可以通过综合措施防控并清除不良影响。俄军对社交网络相对保守，对官兵个人使用社交网络提出不少限制。两军对待社交网络的态度差别这么大，是因为美国仍是综合国力最强大的国家，拥有信息技术优势和左右国际舆论的实力，对社交网络负面效应的免疫力和修复力都要强于其他军队。同时，美军在面对社交网络这样的新事物时，注重保密与效率之间的平衡，“重实效、保真密”的保密理念值得借鉴。■

责任编辑/徐琛

谨防“微生活” 变身“危生活”

□沈霞民

作为当下最有活力的网络力量之一，微信已经潜移默化地融入广大官兵的工作生活，其简单、快捷、高效的通信方式，强大的软件功能，吸引了不少年轻官兵。有了微信，日常生活方便了，娱乐内容丰富了，人与人之间的距离更近了。工作之余，打开微信，聊聊近况、发发动态、转转朋友圈，再点上几个“赞”，这已成为青年官兵的生活常态。

然而，网络泄密风险无处不在，近年来，微信泄密事件时有发生，上传军服照、截图转发、拍摄小视频等行为，都可能造成军事秘密泄露。

◎微信可以“摇一摇”，但理想信念不能“摇”。当下正值军队规模结构和力量编成改革期间，有关军改的言论层出不穷，我们要

正确看待问题、理性分析观点，做到政治立场坚定，不随意、盲目评论、转发、跟帖。朋友圈中的动态真假难辨，尤其个别别有用心之人歪曲事实、混淆视听，利用微信造谣。因此，我们应当擦亮双眼，对“微谣言”不听、不信、不传。

◎微信可以“晒一晒”，但军事秘密不能“晒”。“三军之事，莫重于密”，军事信息始终是必争、必守、必保之重地。朋友圈中可谓“处处都有闪光灯、人人都是发言人”，每个人都可以晾晒自己的喜怒哀乐。因此，我们要自觉守住底线，明确什么能“晒”，什么不能“晒”，绝不能将部队生活、涉军信息公之于“网”，成为敌特分子的信息员。

◎微信可以“扫一扫”，但保密意识不能“少”。只有在思想

上树立牢固的保密意识，行动上才不会失去底线，才能从根本上减少失泄密事件的发生。要始终居安思危，警钟长鸣，严防网络泄密，严格遵守《手机使用“十个严禁”》

《军人使用微信“十不准”》，给自己的网上言行自觉“加密”，真正做到上网不涉密，涉密不上网。

在微信设置中，少一些“允许”，自然多一些“安全”；在微信使用上，要从管好自身向相互监督迈进，真正成为微信的主人。在安全保密的前提下，做到“微”而有度，“微”不失范，“微”我所用。微信改变了人们的沟通交流方式，但不变的是军人的本质。我们要时刻提高自我防范意识，守住心中保密底线。■

责任编辑/徐琛

73047部队： 组织观看保密警示教育图片展

如今，智能手机在部队已广泛普及，成为官兵网上学习的第二课堂。为了防止智能手机失泄密事件发生，近期，73047部队通过图片、漫画以及案例展示和文字剖析，展示了最新的失泄密警示教育案例，以案施教，以案释法，增强了保密宣传教育的针对性和实效性，收到了较好效果。

(图文/徐剑云)



“馅饼”还是“陷阱”需甄别

——东部战区空军某部引导官兵加强个人信息保护

□李映辉 张文磊



“连长、连长，快帮我拼个团，就差一个就能完成拼团任务了。”周末休息，连队下士陈东的手机上收到家人推送的拼单购物活动，原价39元的坚果只需1.99元。他鼓动身边战友一起拼团，连长张剑就是其中之一。“下单后填写个人姓名、地址和联系方式就行了，如果拼单不成功钱会自动退还，不会有任何损失。”

看似百利无害的购物却让张剑心生警惕，拿过手机细看，这个购物链接并非来自大型电商平台，而是某个不知名的网上“路边摊”。

当前，拼团购物的消费模式成为新时尚，优惠、免单、好友助力等新鲜营销手段吸人眼球，加上身边亲朋好友的鼓动，这种购物方式很快进入官兵的日常生活。但是当前，各种小程序、客户端鱼龙混杂，其中个别商家看似“薄利多

销”“赔本赚吆喝”，实际却在套取收集个人信息。如果官兵不加鉴别，就有可能成为别人的“猎物”，个人隐私泄露、利益受损的同时，还有可能危及军队信息安全。

针尖的窟窿斗大的风，思想漏洞是最大的安全漏洞。为了强化官兵信息安全意识，张剑把陈东的事例引入教育课堂——“大数据时代，你的个人信息安全吗”？一石激起千层浪，有的官兵感到，各种网络平台都是经过认证的，应该可以放心消费，也有人觉得自己是普通人，泄露一些信息不要紧。

大数据时代，点滴信息就有可能拼凑全貌。中士毛春云向大家讲起了“支付宝年度账单”“网易云音乐听歌报告”的事例：“客户端比我们自己还要了解自己，吃穿住行、喜好厌恶，甚至连心情好坏都能知道。”

“大数据可不止如此，数据之间相互存在关联，知晓点滴就能挖掘到全部。”入伍前学习信息技术的上等兵尤源接过话题，讲起了较为前沿的数据挖掘技术，“尤其我们是军人，产生的数据极有可能与单位情况产生千丝万缕的联系，如果日常不注意规避，就有可能造成失泄密。”

连队四级军士长张玮说：“家里亲戚前段时间参加超低价拼团购物，没有拼上优惠的水果不说，反而招来骚扰电话。”

“被电话骚扰，算不了什么。”张宇洁接过张玮话茬，“去年在叙利亚战争中，一名国际恐怖分子就因为不经意间泄露了个人信息，结果招来一枚导弹，队伍瞬间被‘团灭’。”大数据技术力量之强大让现场官兵目瞪口呆。

此外，连队还制定了官兵上网公约：“安装软件看权限、他方链接不能点、小杂应用要拒绝、实时记录须关闭、使用场合莫随意、外出购物多警惕。”以此引导大家加强信息保密意识，尤其不能把自己的特殊身份透露给无关人员，防止涉军信息“跑冒滴漏”，从细微处堵住失泄密的口子。■



责任编辑/徐 琛



事件

Event

中国海外安全风险蓝皮书发布

1月31日，中国人民大学国家安全研究院、中国海外安全研究所和中国石油天然气集团公司国际部在京联合发布《中国海外安全风险蓝皮书》（2018）。100多位来自央企和学术机构的嘉宾参加了发布会。

该蓝皮书预测，2018年国际恐怖主义威胁仍将持续并呈蔓延之势。随着“伊斯兰国”组织在中东前线战场的全面溃败，未来极端主义“化整为零”及碎片化趋势明显。政治不稳定、武装冲突、腐败、社会骚乱与恐怖主义一道成为2018年全球最突出的五大安全威胁。

据悉，蓝皮书将对外投资合作利益引入对2018中国海外安全十大热点问题的分析，基于对具体事件“威胁发生的可能性”和“威胁发生后对我国海外利益造成负面影响”两个维度的综合考量进行风险评估。

跑步App泄露美军事基地位置？五角大楼着手调查

1月29日，在一款知名健身应用软件被曝光可能泄密后，美国国防部宣布，正全面审查美军使用健身追踪器等可穿戴电子设备的情况。

该软件名为“斯特拉瓦”，由总部位于美国旧金山的初创企业“斯特拉瓦实验室”研发。去年11月，“斯特拉瓦实验室”公开一份健身追踪地图，显

示了2015年至2017年9月，全球范围内使用这款软件人士的日常跑步和骑车路线。这份交互式在线地图无意中暴露了美国海外或公开、或秘密的军事基地位置，以及看上去像是美海外驻军日常在基地外行走的路线。

美国国防部发言人罗布·曼宁说：“我们严肃对待这一事件。为了保证国防部雇员在美国本土和海外的安全，我们正在评估是否需要增加培训，发布新指令或者制定新政策。”

美国反恐机密文件被遗忘在飞机上

2月5日，据美国有线电视新闻网（CNN）报道，此前美国国土安全部针对上周日进行的美国职业橄榄球联盟“超级碗”演练反恐行动，但相关文件连同负责人的登机证和旅程规划却被遗忘在飞机上，最后竟然被CNN员工捡到。

该文件于去年12月底拟定，标题为“仅供官方使用”和“对国家安全至关重要”，评估了2018年“超级碗”发生生化袭击时各种官员的准备情况。由于涉及机密，相关人等若要丢弃文件必须将其销毁，内容不得外流。但CNN员工却意外在商用客机的座位后方椅袋里发现这份文件，其中记载了如何应对炭疽生物武器的袭击。CNN决定在“超级碗”结束之前不报道此事。

美国国土安全部的一位官员表示，弄丢这些文件是非常愚蠢的事情。

档案柜被当二手家具卖掉，澳大利亚国家机密曝光

1月31日，据澳大利亚广播公司报

道，他们掌握了数千份有关前5届政府内阁的机密文件。这些文件原先储存在两只档案柜里，被人从首都堪培拉一家二手家具店购得。

这一事件曝光后引发澳大利亚政府高度重视。总理内阁部当日启动紧急调查。澳大利亚副总理巴纳比·乔伊斯说，装有机密文件的档案柜出现在旧货店“严重违反保密规定”“显而易见，有人会因此震惊，调查会搞清楚这件事缘何发生”。总理马尔科姆·特恩布尔说：“这是严重失职，肇事者必将付出沉重代价”。

2月1日，澳大利亚安全情报人员来到澳大利亚广播公司分别位于堪培拉议会大厦和布里斯班市的两处办公地点，用保险箱封存了被泄露的机密文件。

日本自卫队内部教材在“网上叫卖”

1月22日，据日本媒体报道，日本陆上自卫队大约60本内部教材在“网上叫卖”。防卫省怀疑自卫队内部有人泄密，正着手调查。

这批在“网上叫卖”的教材多数是正在使用的最新版本，包括讲述如何攻击敌方战车的《对战战车编队》、整理战场侦察技巧的《侦察队小队及总部附属分队》。按照防卫省的规定，内部教材不得外传，用后应及时销毁，教材封面也注有“用后确保销毁”字样。教材由自卫队员自掏腰包购买，防卫省因此认定，网店出现的教材可能从内部流出。

报道说，虽然自卫队教材没有根据日本《特定秘密保护法》确定为机密，但如果证实网售教材与自卫队员有牵连，涉事人员将面临违纪处分。

面孔

Face

林松添



2月4日，针对法国《世界报》污蔑中国窃取非盟总部情报，一些非洲媒体盲目跟风转载炒作一事，中国驻南非大使林松添在开普敦举行记者会，以鲜活的事实和翔实的数据，有力驳斥西方媒体恶意抹黑中国的不实报道，深入揭批西方媒体分化破坏中非团结的险恶用心，提醒非洲媒体警惕西方媒体的谎言陷阱，引起现场媒体记者热烈共鸣。

他指出，中国与非洲兄弟合作，是发展中国家之间南南合作，中国对非洲坦诚相助，从不附加政治条件，从不提强人所难的要求，从不干涉非洲国家内政，从不向非洲兄弟开空头支票。中国同非洲兄弟姐妹相互沟通没有任何障碍，用不着使用有些国家惯用的卑鄙下流手段窃取非盟的情报。西方媒体或许忘了中国援助非盟所有电脑的芯片都是由西方制造的，不可能由中国操控。

小野寺五典

1月23日，日本防卫大臣小野寺五典称，将考虑于2018财年底修改“防卫计划大纲”，将“强化信息、宇宙领域的能力”等内容写入新大纲。

《读卖新闻》报道称，日本欲创设与现有海陆空自卫队平级的“信息、太空部队”统一组织，内设独立司令部，由防卫省直辖管理，以提升在相关领域的防卫能力。其中，信息部队主要负责24小时监视、保护自卫队网络系统，现有110人的团队未来将大幅扩充；太空部队是一个新设组织，预计将于2020年初正式启动，主要通过监视宇宙垃圾和反卫星武器等来保护己方和盟友的卫星资源。

专家认为，近年来，日本强化信息、太空领域军事能力动作不断，不仅有违服务人类福祉的科研初衷，更折射出日本政府追求军扩的政策转向，令人担忧。



桂敏海



1月20日，香港书商桂敏海再次被警方采取刑事强制措施，这一事件引发了一些境外媒体的猜测，并炒作桂敏海下落不明。2月9日，在桂敏海的主动要求下，新华社记者在宁波市看守所对其进行了采访。

今年53岁的桂敏海原籍浙江宁波，1996年取得瑞典国籍。2015年，交通肇事致人死亡的桂敏海在外逃11年后回到中国内地自首，服刑两年后于2017年10月17日刑满释放。由于桂敏海涉嫌非法经营的案件仍在侦查，根据我国出境入境管理法的相关规定，在侦查结束前，桂敏海是不允许出境的。

然而，桂敏海却突然在两名瑞典外交人员陪同下坐高铁前往北京，高铁在济南西站停留期间，公安民警以涉嫌为境外非法提供国家秘密、情报罪对桂敏海依法采取刑事强制措施。“在瑞典方面不停地鼓动下，我再一次触犯了法律，原来美好的生活都被毁掉了。”桂敏海说。

特朗普

2月10日，美国总统唐纳德·特朗普决定不发布民主党版本的“通俄”调查相关备忘录，理由是这份文件包含“大量”保密内容，必须重写。此前，众议院情报委员会收到一封由司法部副部长罗德·罗森斯坦和联邦调查局局长克里斯托弗·雷署名的信。他们认为，发布这份备忘录对保护情报源、情报收集方式方法和正在进行的调查不利。随信有一份备忘录副本，标注出司法部和联邦调查局认定的不适合发布的内容。



实际上，2月2日，经特朗普批准，众议院情报委员会公开发布了共和党版本的“通俄”调查相关备忘录。当时，司法部和联邦调查局也以保密为由，反对发布那份备忘录。但是特朗普没有接受建议，批准发布备忘录，且没有删节。特朗普还称，共和党版本备忘录证明了他的“清白”。

对此，民主党的议员指认特朗普搞“双重标准”，而且“在掩盖某些事”。



言论

Viewpoint

“锐实力”炮制者其心不正

最近，一些西方国家和主流媒体不厌其烦地炒作“锐实力”概念，诬蔑中国利用文化和传播手段收买、审查、操纵、胁迫其他国家，并极力强调“锐实力”区别于“软实力”，是“带刺”的中国威胁。

“锐实力”炮制者其心不正，跟风者居心叵测。无论是“锐实力”的提出，还是跟风者的炒作，从一开始就是一些西方国家在自说自话、自娱自乐，将“锐实力”与“软实力”割裂开来，本身就经不起推敲。西方国家素来有制造新名词来实现一己之私的“黑历史”，此次炮制“锐实力”，也是刻意扭曲中国正常的文化交流和媒体宣传。西方炒作“锐实力”，正说明其内部遇到了很大问题，自己焦头烂额，不自信了，反而把中国塑造成威胁，这是一种不健康的心理。

——2月9日新华网，“炮制新词，抹黑中国，一些西方国家歪招真不少”，作者王一诺、李雪梅

密码技术是保障大数据安全的可靠方法

大数据安全与国家网络空间安全密切相关。大数据具有数量庞大、处理迅速、类型多样、高价值等特点，数据在集聚过程中由量变产生质变，集聚程度越高，其重要性和价值性就越高，安全保障的任务也会越来越重。密码技术是保障大数据安全最可靠、最经济、最有效的手段，应积极推进密码技术应用，切实保障大数据安全。

——2月8日中国经济网，“‘黑市’与‘黑客’侵蚀大数据安全”，作者方家喜

网络霸权带不来“绝对安全”

美国大力鼓吹“网络自由”，为其网络霸权“开

道”。美国曾多次对他国的网络监管做法横加指责，称互联网自由是“普世”权利，要求全球网络向美国“门户开放”。显然，在网络技术不对称、网络规则不公正的情况下，这种开放实际上是对美国的单向开放，而所谓的“网络自由”不过是美国单方面的“霸权自由”。虽然互联网具有高度全球化的特征，但每一个国家在信息领域的主权权益都不应受到侵犯，互联网技术再发展也不能侵犯他国的信息主权。以维护自身安全为借口牺牲别国的信息安全，只会加剧网络军备竞赛，不可能带来“绝对安全”。

——1月29日《解放军报》，“网络霸权带不来‘绝对安全’”，作者邵晶晶

打造支撑国家安全的网络安全服务体系

针对面临的商业级和国家级网络威胁风险，为实现国家安全的目标，迫切需要打造支撑国家安全的网络安全服务体系：发现之眼——练就风险和威胁预警监测的火眼金睛；防护之穹——构建国家关键信息基础设施防护的金刚罩；追踪之剑——锻造一招制敌、有效威慑的杀手锏；应急之队——形成响应迅速、指挥有序、保障有力的快反之师；重建之能——提升网络空间基础设施重构的恢复之力；长久之才——构建网络空间攻防人才队伍培养的新高地。

——2月1日人民网，中电长城网际系统应用有限公司总经理贺卫东在接受《经济参考报》记者采访时表示

到底去何处安放隐私

很多互联网公司都拥有强大的数据分析能力，通过对用户的衣食住行、家庭职业等进行统计分析，能够精准地描绘出一个人的“数据画像”，让人毫无隐私可言。推送的新闻是你爱看的，推荐的商品是你想买的，这边刚搜索租房、买票等资讯，那头就接到租赁、代购公司的电话……正如“范儿”“旺”“温暖”“远方”等，“支付宝2017年度账单”中给每个人都赋予了一个关键词，这让不少网友感叹“比我更了解我”，也愈发担心“到底去何处安放隐私”？

——1月17日《人民日报》，“大数据时代更应保护隐私”，作者张洋



13

2月5日，由中国计算机学会计算机安全专业委员会和新华社《经济参考报》互联网+周刊共同主办的2017年网络安全大事发布会在京举行。本次会议发布了结合专家组评选和线上投票遴选出的13件2017年网络安全大事：

1. 中央网信办印发《国家网络安全事件应急预案》；
2. 外交部等部门发布《网络空间国际合作战略》；
3. 公安部加大整治黑客攻击破坏和打击侵犯公民个人信息犯罪行动力度；
4. 勒索病毒席卷全球；
5. 《中华人民共和国网络安全法》正式实施；
6. 央视曝光大量家庭摄像头遭入侵，质监总局发警示；
7. 《一流网络安全学院建设示范项目管理办法》出台；
8. 世界首条量子保密通信干线——“京沪干线”开通；
9. 我国物联网安全关键技术TR453-X成国际标准；
10. 党的十九大报告深入阐述网络安全问题；
11. 我国两数字签名算法被收入国际标准；
12. 多部门联手合力打击治理电信网络诈骗；
13. 网络安全技术大赛空前活跃。

44万

1月24日，据外媒报道，马来西亚超过22万名器官捐献者及其亲属的44万份个人信息遭泄露，在网上被兜售。泄露的信息包含器官捐献者的名字、个人身份证号、电话号码以及家庭住址。马来西亚官方机构个人数据保护委员会当日发表声明称，将严肃对待并已着手调查这起信息泄露事件。

2000余万

2月2日，据新华社报道，天津市公安局成功侦破一起特大侵犯商业秘密案，涉案金额2000余万元，抓获犯罪嫌疑人4人。建科机械（天津）有限公司掌握着行业内90%以上的核心技术，是中国唯一全自动化的钢筋焊网生产线及成套设备制造企业。2017年5月，这家公司“智能化钢筋加工机器人”设计及技术参数图纸被窃取使用。

2.53亿

1月19日，据《人民日报》报道，山东省公共数据开放网已正式上线运行。目前该网站共有20个主题、1000个开放目录、1460个数据服务接口，约2.53亿条结构化数据，共涉及55个省直部门。其中数据比较集中的省工商局约1.13亿条，省环保厅约9800万条。公众在数据查询使用过程中，可以对数据进行批量的机器读取。





中国共产党在长春的第一个地下通讯站

□望海潮 东哥

1800年，清政府在新立城（位于今长春市东南）设立长春厅。1825年，长春厅衙门北移至宽城子，长春市的地理坐标就此确立。1903年7月，沙俄铺建的中东铁路哈尔滨至旅顺支线上的火车汽笛声打破了这里的平静，随之翻开的，是几十年沦亡的篇章。日俄战争时，中东铁路支线旅顺至公主岭段为日军占领后，原来的宽轨铁路被改为窄轨。1905年，日俄《朴茨茅斯和约》议定，以长春宽城子站为界，以南路段交予日本，改称南满铁路。

今天的长春市宽城区一心街紧邻当年的宽城子火车站，当时为俄方控制。在一心街路口（12号），有栋坐东朝西、中西合璧风格的二层青砖小楼。不要小看了这栋楼，它就是长春市乃至吉林省最早的中共党组织诞生地、长春市二道沟邮局中共党的通讯站原址。



长春市二道沟邮局通讯站旧址

在陈为人手下工作

1923年3月，中共北京地委指派负责北方铁路工会工作的陈为人和京汉铁路总工会秘书李震瀛前往东北筹建党团组织。当年10月，东北地区的第一个党组织——中共哈尔滨组正式成立。后来担任长春市二道沟邮局中共党的通讯站负责人的张锦春就在哈尔滨，为陈为人工作。

张锦春(1896年—1975年)又名孙钧、铁军、张秀东，吉林省东辽县人。1920年，张锦春来到哈尔滨中东铁路三十六棚华工子弟第一小学校教书，并考入了哈尔滨东华学校。也是在这里，张锦春结识了俄文教员张昭德。张昭德是李大钊的学生，在他的影响下，1923年7月，张锦春加入了中国共产党。

当时，陈为人和李震瀛创办了哈尔滨通信社，张锦春负责摘抄进步文章和出版刊物的分发工作。

1923年，张锦春从哈尔滨东华学校毕业后考入吉黑邮务管理局（旧址在今哈尔滨市南岗区邮政街），利用邮务生、拣信员的职业身份做掩护为党工作。在此期间，张锦春接待过许多党派赴苏联学习的中共干部。



张锦春

2000年10月，张锦春的后人根据他生前的叙述，撰写了《张锦春自传》，自传中有这样一段描述，“他们往返，多住在我家，我负责通过中东铁路人事部门的朋友，为他们办理护照，帮助买西装，化装，组织护送等，我记忆较深的有任弼时、瞿秋白、杨明斋、赵世炎等。当时为了避免敌人发现，我家的住处，每隔一段时间就要搬迁一次……”

就在中共哈尔滨党组织思考如何在东北的其他城市开展工作的时候，一个绝佳的机会从天而降……

1924年8月，张锦春被吉黑邮务管理局派到二道沟邮局做邮务生。中共哈尔滨组立刻抓住这个机遇，向张锦春下达了借机潜入的

指示。

分界线上的通讯站

陈为人这个安排是很有眼光的。其一，由于中东铁路与南满铁路的轨距不同，乘火车南来北往的人必须在宽城子（长春）换车。对志存高远、心怀阶级和民族解放目标的中共党组织来说，这样重要的交通枢纽，怎能不加以利用。其二，选用张锦春担负这个重任看得很准。事实证明，张锦春没让陈为人失望。

1924年8月11日，身负重要使命的张锦春由哈尔滨来到吉黑邮务管理局管辖的长春二道沟邮局，继续担任邮务生工作。

为了给开展党的工作打好基础，张锦春埋头苦干，工作出色，不久，就成为邮局的实际负责人。从此，便以这个邮局为中心建立了党在长春的第一个地下通讯站，主要任务是负责党中央、北京区执委会和东北党组织之间的联络，收发传递党的文件。交通站代号为“龚长之”，据说是取共产党长春支部的简称“共长支”的谐音。另有一说认为交通站的代号为“弓长之”，是张锦春把“张”字分拆为“弓长”两字。

当时正值直奉军阀大战，革命工作只能秘密进行。为了确保情

报传递不被发现，党中央、北京区执委会的指示和文件就写在大字帖内，寄给长春二道沟邮局“龚长之”。张锦春收到后，立即将大字帖放在装有邮件的小皮包内，利用邮局的便利搭乘长哈列车的邮车，连夜送往哈尔滨党组织。如果哈尔滨党组织有什么请示报告则乘车连夜带回，再发往党中央和北京区执委会。这样既保证了秘密联络工作圆满完成，又不引人注意。为避免敌人和邮件检查人员的注意，确保党的指示和文件的安全，他有时也用“二道沟邮局龚长之”“存局候领”的方式收取党中央和北京区执委会的指示和文件。由于张锦春保密意识强，做事谨慎，严守地下工作纪律，所以通讯站的工作一直既隐蔽又安全。

长春的第一抹红色

二道沟邮局通讯站除了承担秘密通讯和交通工作外，党组织还将其作为基地，秘密开展发展党员和进步组织工作，壮大革命力量。按照党的指示，张锦春十分注意发现和培养先进工人和进步学生加入党的组织。在他担任局长不久，局里来了个青年拣信生安贫（又名安禄、何安人）。安贫家境贫寒，为人忠诚可靠。张锦春经常和他谈心，介绍革命知识，传播马克思主义，经过

观察和培养教育，于1925年五卅运动后发展他为中共党员。安贫入党后，张锦春对他进行了严格的保密教育。安贫按张锦春的嘱咐，利用职务之便，秘密地把凡是寄给“龚长之”的信件都单独拣出来直接交给张锦春。长春省立二师的进步学生韩守本受进步思想的影响，决心投身革命，积极组织和领导二师学生参加五卅运动，经过运动的洗礼，在政治上更加成熟。经张锦春考察和培养，于五卅运动后加入中国共产党。随后，省立二师学生王平等也加入了中国共产党。就这样，在张锦春的引导和帮助下，党员人数不断增加。其中许多人在以后的革命斗争中，发挥了重要作用，为党的事业做出了重要贡献。

二道沟邮局通讯站建立后，为扩大革命影响，壮大革命力量，张锦春还经常秘密来到工人群众中间，了解疾苦，启发觉悟，发动和领导工人建立组织，开展斗争。二道沟邮局靠近铁路，接触铁路工人很方便，张锦春经常走入铁路工人中间，团结了一批铁路工人。1925年2月，在张锦春的领导下，秘密建立了长春第一个工会组织——吉长铁路工会。

由于通讯站的同志处处以党的事业为重，严格执行党的保密工纪律，虽然潜伏在敌人的眼皮底下，却始终没有被发现。一直到1926年12月，张锦春离开长春去哈尔滨学习，长春二道沟邮局通讯站才随之撤销，安全地完成了光荣的使命，可谓有始有终。长春二道沟邮局通讯站是中国共产党在长春地区最早设立的通讯站和交通站，它在长春党的斗争史、发展史和保密工作史上都占有重要地位。■



复建的“长春厅”衙署



中东铁路支线宽城子站旧貌

责任编辑/满 宁

刘少奇初见岳父母，故意“泄”了一个密

□鲁平

按咱中国人的习俗，每个男子结婚后，都要去拜见岳父母。作为一代伟人，刘少奇初次拜见岳父母是怎样的情形呢？

1949年3月，党中央从西柏坡出发“进京赶考”。来到北平后，进驻城西北远郊的香山。一天，刘少奇对王光美说：“光美，什么时候去你们家看看。”

两人是1948年8月在西柏坡结婚的。此时，王光美的父母正居住在北平城中。

王光美说：“你那么忙，领导人的行动还要保密，不知哪天才能真的上门呢。”

没过几天，刘少奇正好进城去华北局，于是决定顺便到王光美的家去拜见岳父母。王光美听了很高兴，赶紧打电话告诉了家里。

这时王光美的家中只知道刘少奇是中共中央的一位领导人，是个湖南人，还从一本小册子上获悉他有一个外号叫“小诸葛”，却不知他在党内是什么职务，其他的就更不知道了。他们获知刘少奇要来家里时，多少有一点紧张，因为毕竟是“大人物”要登门了。于是王家特地去西单一家湖南风味的饭馆——曲园酒楼订了一桌菜。王光美的父亲王治昌为了表示对贵客的尊重，还穿上了长袍礼服。王光美的六哥王光英在天津经营近代化学工厂，回北平过春节，由于铁路不

通，正好也在家里，也穿了一套笔挺的西服。他琢磨了半天，又去西单商场买了一条围巾，准备作为礼物送给刘少奇。

王光美和刘少奇到了家里时，她的父亲母亲在堂屋迎接。刘少奇把警卫留在了外面，进了堂屋，王光美介绍说：“这是少奇，这是我爸妈。”

刘少奇第一次见岳父岳母，开口说道：“两位老人家不容易啊！你们教育这么多孩子为党工作，这些年难为你们了！”

王光美后来对他第一句话的评价是：“一句很感人的话”。

接着大家坐下来，一起寒暄说话。王光英把他准备的围巾送给了刘少奇。刘少奇收下了，但说了一句：“我们没这些规矩，以后不要搞了。”

刘少奇知道王光英在天津办工厂，问了一些天津工商界的情况，然后要他回去多联系工商界人士，宣传党的政策，并且说：“我过几天要到天津去一趟，天津有什么情况，可以向我反映。”

谈了一阵子话，就开饭了。大家陪刘少奇吃湖南菜，刘少奇尝一口腊肉，赞道：“果然是地道的湖南腊味。”

吃完饭后，刘少奇就和王光美去华北局了。

中央领导人的行踪，是要保密



刘少奇与王光美

的。当时，北平一带的战争刚刚结束，社会秩序尚未完全恢复，保密的要求和等级就更高了。在回香山的路上，王光美说：“你过几天去天津，我都不知道，你怎么就告诉我哥哥呢？我是党员，他还不是党员呢！”

刘少奇没有解释。

后来，王光美才知道刘少奇是有意将消息透露给王光英的，好让他回去向天津的工商界通气，要他们安心恢复生产。因为天津刚刚解放，人心还不稳，物价飞涨，刘少奇就是让王光英回去传话，告诉大家：党中央对天津很关心，会立即对天津的社会和经济局面采取稳定办法。

刘少奇第一拜见岳父母，竟就做了一件对统战很有意义的事情。■

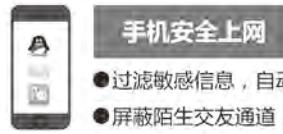
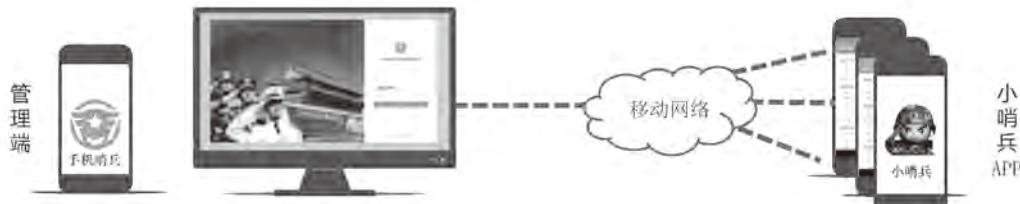
责任编辑/满宁



军信安科
JUN XIN AN KE

自主可控 十年磨砺 安全无畏
全国咨询电话：400 688 1034

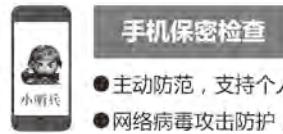
小哨兵 移动终端安全智能管理系统 帮助部队实现手机综合管理、安全上网管理和保密检查管理等智能化解决方案。在手机网络进军营的大环境中，使手机违规违纪问题做到第一时间发现、第一时间防范、第一时间处置。完善技防体系，为军营信息安全保驾护航，服务智慧军营建设。



- 过滤敏感信息，自动报警，比如QQ、微信、短信、网络访问等
- 屏蔽陌生交友通道，杜绝视频直播违规发送



- 分敏感区域、分时段网上行为监管，限制拍照、拍摄传播涉密信息
- 人员外出路径查询追溯



- 主动防范，支持个人自查、随机检查、定期普查
- 网络病毒攻击防护，隔离非法软件，SIM卡异常报警等



军密认字第2245号

移动终端安全配套解决方案

- 安全保密检查系统
- 保密信息清除系统
- 安全木马检测系统

办公环境检查

- FDA-613型手持反窃听窃视探测仪（手持版）
FDA-737型手持窃听窃视侦查套装（便携版）
FDA-913型涉密环境检查套装（专业版）
DLU-02型光学摄像头探测仪（专业版）
OSCOR-Green24G 全频反窃听分析仪
ORION2.4HX3.3W 非线性节点探测仪



FDA-903型涉密环境检查套装
(豪华版)

手机安全防护

- 小哨兵电子设备检测门
JA-C300型区域无线智能管控系统
FDC-5000型手机探测门（军密认字第1952号）
FBA-211型桌面型录音阻断器
FDC-3000型手机信号探测仪
FDC-2500型手机探测器



移动终端安全保密检查系统
(军密认字第2260号)

信息安全防护

- USB视频干扰器
台式视频干扰器
机房干扰仪
硬盘消磁机
保密碎纸机
手机屏蔽袋
12格-20格-30格手机屏蔽柜



JD-661T型4G移动电话信号阻断器
(军密认字第1937号)

北京军信安科信息科技研究所

Beijing Junxin Anke Research Institute Of Information Technology

地址：北京市海淀区学清路9号汇智大厦A座1705室

电话：010-62925789 62925712

<http://www.tiancanwang.com>





北京航天润普科技发展有限公司

航天润普 Runpu, Beijing Aerospace and Technology Development Co., Ltd

保密设备一站式购齐
服务热线：400-666-7018

北京航天润普科技发展有限公司是一家专业为政府机关、军队等涉密单位提供信息安全整体解决方案，集产品研发、生产、销售为一体的高科技公司，公司多项产品通过国家保密科技测评中心认证和解放军信息安全测评中心认证。



高效稳定 安全可靠
保守机密 慎之又慎

安全防护产品

HT-102微机信息泄漏防护器
HT-102USB笔记本视频信息保护系统
HT-301红黑电源隔离插座
HT-401录音干扰器
HT-501手机屏蔽袋

手机屏蔽柜

HT-310型10格手机屏蔽柜
HT-316型16格手机屏蔽柜
HT-320型20格手机屏蔽柜
HT-332型32格手机屏蔽柜
HT-340型40格手机屏蔽柜

移动通信安全产品

HT-500全能型移动通信干扰器
HT-500加强型移动通信干扰器
HT-500定向型移动通信干扰器
HT-510手机管控系统
HT-402B固定式手机探测门

反窃密检查产品

Osocr-Green频谱分析仪
Orion 2.4非线性节点探测器
HT-404无线窃听探测器
HT-404A无线窃听窃视探测器
HT-404B无线窃听窃视探测器

保密软件

涉密计算机移动存储介质管理系统
光盘刻录监控与审计系统
打印安全监控与审计系统
主机监控审计与补丁分发系统
计算机终端保密检查系统

消磁销毁产品

HT-200磁性介质消磁机
HT-210保密碎纸机
HT-211保密碎纸机
HT-212保密碎纸机
HT-213多功能存储介质粉碎机

保密文件柜

HT-901通体保密文件柜
HT-902双节保密文件柜
HT-903小型保密柜
HT-910文件待销柜
HT-920电磁屏蔽机柜



无线窃听探测器



视频信息保护系统



移动通信干扰器



保密碎纸机



手机屏蔽组柜



地 址：北京市昌平区回龙观镇龙域北街金域国际中心B座1403

电 话：010-62410535/36/37

航天润普 联系人：桂经理 13811700158

热线：400-666-7018

专线：0201-369499

全国货到付款.保密设备一站式购齐！

更多产品信息 请扫二维码或来电咨询





全国免费客服热线：400 900 8950

打造新时代保密销毁技术新理念



自动化

销毁行业中国制造2025

高保密

涉密载体保密一级安全销毁

无污染

无“粉尘、噪音、振动”污染

专业销毁更安全



信
安
保
系
列

信安保销毁中心应用设备

XBP-MK17.2/15.2/10.2工业碎纸机
XBP-300车载/办公双用型碎纸机
XBC-LX800/LX300连续消磁机
XBF-HD400/HD200多媒体粉碎机
XBF-50H/100H一级多媒体粉碎机
XBM-XG02砸鼓拆卸销毁机
XBM-HD03硬盘、芯片自动拆卸机
销毁中心全流程信息化管理系统
各种型号传送带、防爆除尘设备等

信安保专业办公销毁设备

XBC-Power超大腔口消磁机
XBC-Super(411)全能消磁机
XBC-Super/SuperEx大腔口消磁机
MH-2009/2008多媒体介质销毁机
XBF-02H一级存储介质粉碎机
XBF-01E二级存储介质粉碎机
XBZ-02硬盘折弯打孔机
XBE-411信息清除工具

销
密
卫
士
系
列

移动销毁解决方案

- (1) 中型商务车一级销毁解决方案
- (2) 中型商务车二级销毁解决方案
- (3) 厢式货车一级销毁解决方案
- (4) 厢式货车二级销毁解决方案

销密卫士办公销毁设备

XMS-9000(6合1型)办公销毁机
XMS-900(5合1型)办公销毁机
XMP-90高保密碎纸机



北京和升达信息安全技术有限公司

Beijing Heshengda Information Security Technology Co.,Ltd.

地址：北京市石景山区苹果园西小街19号院宏坤盛通大厦九层

电话：400-900-8950 网址：www.heshengda.com





打好脱贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一，对如期全面建成小康社会、实现我们党第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。自脱贫攻坚工作部署以来，全国保密系统在做好保密业务工作的同时，紧紧围绕各级党委、政府脱贫攻坚工作部署，深入开展扶贫工作，全面落实帮扶政策，取得了较好成效。

广西：凝心聚力 精准帮扶

广西各级保密行政管理部门克服工作任务繁重、人员力量不足的困难，从各方面加大扶贫力度。自治区保密局先后派出3名同志赴崇左市天等县、百色市田阳县、田东县担任扶贫工作队员或队长，协助开展扶贫工作；钦州市从全市21名保密干部中派出了8名，分赴扶贫一线；百色市保密系统派出了39名干部赴贫困村开展帮扶工作。此外，全区保密干部基本上每人联系2户以上贫困户开展对口帮扶，切实做到扶贫到村、帮扶到户。

广西各级保密部门充分借力，借助各级党委领导支持以及牵头单位的资源，千方百计争取项目资金，加强贫困村基础设施建设。自治区保密局对口联系百色市田东县作登乡登高村，两年来累计协调投入扶贫资金1052.47万元，开展了一系列惠民工程，乡村风貌得到很大改善。钦州市保密局联系帮扶点灵山县旧州镇新湾村，两年内共实施项目38个，新建行政村水泥路、新湾



新建的新湾村村委服务楼

大桥、自然村屯路硬化等项目，受到当地老百姓的广泛好评。

产业扶贫是帮助贫困群众脱贫致富的最核心支撑。广西各级保密部门通过入户宣传产业帮扶政策，鼓励贫困户利用区域优势发展合适的产业来脱贫致富。贺州市保密局帮扶联系点朝阳村，通过建设育肥牛扶贫示范基地，大大提高了贫困村村级集体经济收入，保障了贫困村集体经济可持续发展；钦州市帮扶联系村新湾村创建新湾扶贫产业园，通过“公司+基地+合作社+农户”的模式，打造新湾现代农业产业生态核心示范园。



1. 保密干部开展入户调查
2. 保密干部开展入户慰问
3. 保密干部为贫困户送去猪仔和饲料