

# 保密工作

2018.5

国家保密局 主管

www.baomi.org.cn E-mail: bmgz@263.net



- 切实做好党和国家机构改革中的保密工作
- 本期关注：微信泄密知多少
- 特别报道：共筑保密长城——走进重庆



CN11-2785/D

ISSN 1006-5806



9 771006 580117

05>

- 切实做好党和国家机构改革中的保密工作 党和国家机构改革过程中，因机构调整，必然涉及国家秘密的流转、新的国家秘密产生，以及相关国家秘密载体的依法处理和保护等。做好机构改革过程中的保密工作，确保党和国家秘密安全，是落实机构改革战略部署不可或缺的工作任务之一。
- 本期关注：微信泄密知多少 微信功能强大，用户众多，应用极为普遍，已成为我们工作生活中不可或缺的社交媒体。同时，因微信使用而导致的泄密事件也层出不穷，对国家安全和利益造成危害。使用微信存在哪些泄密风险？如何防范？本期关注进行了全面解读。
- 特别报道：共筑保密长城——走进重庆 地处祖国西南腹地的重庆，既是山水之城，也是英雄之城。新时代，重庆保密人以习近平总书记视察重庆重要讲话和关于做好重庆当前工作的重要指示精神为指导，把保密工作融入重庆战略发展全局，着力推动保密工作全面发展。
- 从中兴事件看自主创新 不久前，美国商务部发布对中兴通讯的出口禁令，深深刺痛了中国高科技界。中国高科技企业的强势崛起，让美国感受到了威胁。显然，这不是一起孤立事件。美国意欲何为？中国高科技企业何去何从？对我们有何启示？请看本期报道。
- 新版共同条令出台，保密工作者读出哪些信息 4月，中央军委主席习近平签署命令，发布新修订的共同条令，这是我军站在新的历史起点，为实现新时代强军目标的重大制度举措。共同条令对2010年条令进行了较大幅度的修订和完善，其中，在保密规定方面，多个“首次”值得我们仔细研究。

## 声音

面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和向第二个百年进军的目标要求，必须深刻认识我国社会主要矛盾变化是关系全局的历史性变化，把住人民日益增长安全需要的基本面，瞄准不平衡不充分的聚焦点，认清国家安全新形势新任务新要求，立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，牢牢掌握维护国家安全的战略主动权。

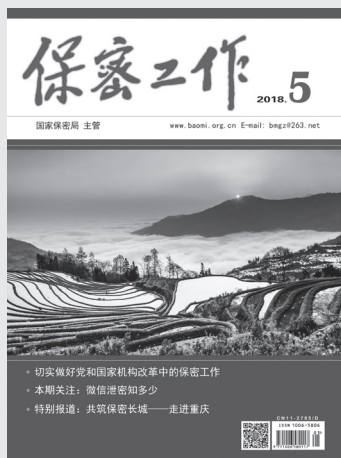
——4月16日《人民日报》，“深刻把握新时代坚持总体国家安全观的重要意义”，作者孙东方

二战后，香港成为著名的“远东情报中心”，无奈沦为西方搜集中国内地情报、对华输出意识形态、进行渗透破坏甚至颠覆活动的桥头堡。时至今日，仍有一些外部势力千方百计幻想把香港变成一个独立、半独立的政治实体。反对外部干预、维护国家主权安全是一国的固有权利。香港虽然是特区，但在维护国家安全上没有特殊；香港是经济自由港，但绝不能成为外部势力为所欲为的自由港；香港同胞热情好客，但香港绝不能成为完全不设防的城市。

——4月15日，外交部驻港特派员公署副特派员杨义瑞在全民国家安全教育日香港研讨会上表示



# CONTENTS 目录



刊名题字: 彭真

主 管 国家保密局  
主 办 金城出版社

主 编 丁 鹏  
副 主 编 刘文力  
编辑记者 李 杰 满 宁 徐 琛  
孙战国 王 娜 武 薇  
王 婉 齐 琪  
美术编辑 钟 伟 方颖媛 徐穆榕  
编辑热线 010-64210050/64210003  
010-84254484 (传真)  
电子邮箱 bmgz@263.net  
出版发行 金城出版社  
地 址 北京市朝阳区利泽东二路3号  
邮政信箱 北京市1439信箱  
邮政编码 100102  
定 价 9.00元

本刊已被如下数据库收录:

CNKI中国知识资源总库  
中国学术期刊网络出版总库  
中国学术期刊(光盘版)

所刊登稿件著作权使用费已与本刊稿酬一并给付。若无特殊声明,即视为作者同意授权本刊及本刊合作媒体对稿件进行电子版信息数字化传播。

## ▶ 评 论

4 切实做好党和国家机构改革中的保密工作

## ▶ 要 闻

5 习近平总书记对全面贯彻落实总体国家安全观提出新要求  
8 中央保密办、国家保密局召开理论学习中心组会议  
传达学习习近平在全国网络安全和信息化工作会议上的重要讲话

## ▶ 新时代 新征程

11 各地区各部门认真学习贯彻中央保密委员会全体会议和  
全国保密工作会议精神(三)

## ▶ 本期关注: 微信泄密知多少

14 微信公众平台泄密案件分析与对策 / 李伟国  
18 切莫将微信用于涉密办公 / 吴 瑞  
20 警惕! 微信中“猎密者”出没 / 姚 斌  
22 谨防微信成为涉密会议的“跑风口” / 李宇斐 刘 阳

## ▶ 特别报道: 共筑保密长城——走进重庆

24 牢记嘱托 砥砺前行  
——重庆市保密工作掠影 / 徐 琛 刘 进  
28 迎潮奋进 亮剑铸盾  
——重庆市公安局保密工作聚焦 / 武 薇  
30 让保密工作更接“地气”  
——记重庆市大足区保密宣教工作 / 齐 琪

- 32 百人操弓 共射一箭——记重庆航天火箭电子技术  
有限公司保密工作 / 齐 琪

## ► 保密在线

### ★ 各地

- 34 助力“4·15”：国家安全，你我同行——北京、四川、成都  
推出形式多样的保密宣传教育活动

## ► 论坛

- 39 从战略性人力资源管理看涉密人员管理创新 / 徐东华  
41 提升国家保密学院继续教育质量的思考 / 李良俊

## ► 信息安全

- 44 一箭穿“芯”：中兴事件折射网络空间安全的战略争夺 / 牟承晋  
46 从中兴事件看大国博弈 / 朱大立

## ► 强军风采

- 48 新版共同条令出台，保密工作者读出哪些信息  
50 由美英法联军空袭叙利亚看军队保密工作实战化转型

## ► 大视野

- 53 首届数字中国建设峰会开幕 推进网络强国进程  
54 透视台湾地区新版“国家机密保护法” / 张 群 王域广  
56 《无问西东》VS《北平以北》 / 鲁 平

## ► 文苑

- 61 新时代应树立保密“新三观” / 毕宏伟

请关注我们



微信保密观



www.baomi.org.cn

### 发 行

主 管 刘建喜 马名凤  
电 话 010-64210004/64481337  
传 真 010-64481202  
电子邮箱 bm1439@163.com(发行部)  
保密图书 010-84252396(发行部)  
传 真 010-64222735

### 广 告

主 管 王 育  
电 话 010-84252396  
广告许可证 京朝工商广字第0189号

### 财 务

电 话 010-64285225  
银行账户 金城出版社  
开户银行 中国工商银行北京北三环支行  
银行账号 0200203319020102604  
联名行号 102100020331

印 刷 涿州星河印刷有限公司

国内统一刊号 CN11-2785/D

#### [本期广告索引]

- 62页/军信安科      ● 63页/中超伟业  
● 64页/和升达      ● 封三/中孚信息  
● 封底/立思辰

封面图片：大美中国——云南红河哈尼梯田  
(供稿/视觉中国)



# 切实做好党和国家机构改革中的保密工作

□本刊评论员

党的十九届三中全会关于深化党和国家机构改革的决定指出：

“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。”当前，随着这一改革的深入推进，相关改革方案正在逐步落实，做好保密工作，维护党和国家秘密安全，对于确保机构改革顺利进行具有十分重要的意义。

做好保密工作是机构改革过程中的一项重要工作。本次机构改革任务艰巨复杂，涉及党的机构、政府机构、武装力量和社会团体，是一次全覆盖、全方位的机构改革。改革过程中因机构调整、人员变动，必然涉及国家秘密的流转、新的国家秘密产生、不同行业领域国家秘密的梳理整合，以及相关国家秘密载体的依法处理和保护等。因此，做好保密工作是落实机构改革决策部署不可或缺的重要任务。做好机构改革过程中的保密工作，关键是要与中央步调一致，把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到党中央关于深化机构改革的决策部署上来，要与本地区本部门机构改革的实际情况相结合，教育、督促广大党员干部严守党和国家秘密，严格落实党政领导干部保密工作责任

制，严格遵守保密法律法规规定，严格执行保密纪律，把工作做到保密管理的整个链条、各个环节，严防泄密事件发生，确保党和国家秘密安全。

聚焦机构改革过程中保密工作的重要关键问题。这次机构改革涉及范围之广、调整程度之深、改革力度之大前所未有的，对保密工作有重要深远的影响。在这一过程中，做好保密工作既需要及时解决一些政策制度层面的问题，如有关保密事项范围的制定、修订，更需要机关、单位高度重视抓好保密管理的重要关键问题。比如，信息发布保密审查问题。各地区和有关部门对外发布涉及机构改革的信息，必须认真履行保密审查职责，防止国家秘密失控、泄露，同时，要切实做好机构改革涉密事项的定密、解密工作。还比如，涉密人员管理问题。机构改革过程中，人员流动较大，要注重抓好涉密人员类别调整以及离岗离职脱密期管理等工作。对机构改革涉及的部门，要建立或者及时调整完善涉密人员管理制度，保证对涉密人员的有效、持续管理。再比如，涉密载体和网络、设备管理问题。要按照有关保密规定，加强涉密载体的清理、归

档、移交、销毁等工作，确保衔接清楚，不漏一环，不疏一密。对涉密网络和信息设备管理情况发生变化、变更的，要及时按照相关保密规定，严格履行有关审批程序。

在机构改革过程中提升机关、单位保密能力。机构改革是加快构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，全面提升新时代国家治理现代化水平的重要战略部署，对保密工作既是挑战也是机遇。在此过程中，对于新组建和职能整合的部门，要按照中央关于加强保密工作决策部署要求和保密法律法规规定，利用机构改革契机，尽快设立或调整保密委员会、保密工作机构，配齐保密干部，配强保密装备和技术手段，建立健全保密工作规章制度，确保保密人防、物防、技防能力有新的提升，以适应机构改革需求和机关、单位保密工作运转需要。

深化党和国家机构改革，需要持续一段时间。各地区和有关部门要在思想和行动上与党中央保持高度一致，努力把各项保密工作做细做实，切实发挥好服务保障作用，为确保党和国家机构改革任务落到实处作出应有贡献。■

# 习近平总书记对全面贯彻落实 总体国家安全观提出新要求



【本刊讯】近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平分别出席十九届中央国家安全委员会第一次会议、全国网络安全和信息化工作会议并发表重要讲话，就全面贯彻落实总体国家安全观提出新要求。

★习近平在十九届中央国家安全委员会第一次会议上强调：

## 越是前景光明 越要居安思危

4月17日，习近平主持召开十九届中央国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话，强调要全面贯彻落实总体国家安全观，努力开创新时代国家安全工作新局面。

习近平指出，前进的道路不可能一帆风顺，越是前景光明，越是要增强忧患意识，做到居安思危，全面认识和有力应对一些重大风险挑战。要聚焦重点，抓纲带目，着力防范各类风险挑战内外联动、累积叠加，不断提高国家安全能力。

习近平强调，全面贯彻落实总体国家安全观，必须坚持统筹发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境；坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安；坚持立足于防，又有效处置风险；坚持维护和塑造国家安全，塑造是更高层次更具前瞻性的维护，要发挥负责任大国作用，同世界各国一道，推动构建人类命运共同体；坚持科学统筹，始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握，充分调动各方面积极性，形成维护国家安全合力。

习近平指出，国家安全工作要适应新时代新要求，一手抓当前、一手谋长远，切实做好维护政治安全、健全国家安全制度体系、完善国家安全战略和政策、强化国家安全能力建设、防控重大风险、加强法治保障、增强国家安全意识等方面工作。

习近平强调，要坚持党对国家安全工作的绝对领导，实施更为有力的统领和协调。中央国家安全委员会要发挥好统筹国家安全事务的作用，抓好国家安全方针政策贯彻落实，完善国家安全工作机制，着力在提高把握全局、谋划发展的战略能力上下功夫，不断增强驾驭风险、迎接挑战的本领。要加强国家安全系统党的建设，坚持以政治建设为统领，教育引导国家安全部门和各级干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，建设一支忠诚可靠的国家安全队伍。

李克强、栗战书，中央国家安全委员会常务委员、委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。会议审议通过了《党委（党组）国家安全责任制规定》，明确了各级党委（党组）维护国家安全的主体责任，要求各级党委（党组）加强对履行国家安全职责的督促检查，确保党中央关于国家安全工作的决策部署落到实处。

★习近平在全国网络安全和信息化工作会议上强调：

## 发奋自主创新 建设网络强国

4月20日至21日，全国网络安全和信息化工作会议在北京召开。习近平出席会议并发表重要讲话，强调要敏锐抓住信息化发展历史机遇，自主创新推进网络强国建设。

习近平指出，没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。要树立正确的网络安全观，加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，加强网络安全事件应急指挥能力建设，积极发展网络安全产业，做到关口前移，防患于未然。要落实关键信息基础设施防护责任，行业、企业作为关键信息基础设施运营者承担主体防护责任，主管部门履行好监管责任。要依法严厉打击网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为，切断网络犯罪利益链条，持续形成高压态势，维护人民群众合法权益。要深入开展网络安全知识技能宣传普及，提高广大人民群众网络安全意识和防护技能。

习近平强调，核心技术是国之重器。要下定决心、保持恒心、找准重心，加速推动信息领域核心技术突破。要抓产业体系建设，在技术、产业、政策上共同发力。要遵循技术发展规律，做好体系化技术布局，优中选优、重点突破。要加强集中统一领导，完善金融、财税、国际贸易、人才、知识产权保护等制度环境，优化市场环境，更好释放各类创新主体创新活力。要培育公平的市场环境，强化知识产权保护，反对垄断和不正当竞争。要打通基础研究和科技创新衔接的绿色通道，力争以基础研究带动应用技术群体突破。

习近平指出，网信军民融合是军民融合的重点领域和前沿领域，也是军民融合最具活力和潜力的

领域。要抓住当前信息技术变革和新军事变革的历史机遇，深刻理解生产力和战斗力、市场和战场的内在关系，把握网信军民融合的工作机理和规律，推动形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展的格局。

习近平强调，推进全球互联网治理体系变革是大势所趋、人心所向。国际网络空间治理应该坚持多边参与、多方参与，发挥政府、国际组织、互联网企业、技术社群、民间机构、公民个人等各种主体作用。既要推动联合国框架内的网络治理，也要更好发挥各类非国家行为体的积极作用。要以“一带一路”建设等为契机，加强同沿线国家特别是发展中国家在网络基础设施建设、数字经济、网络安全等方面的合作，建设21世纪数字丝绸之路。

习近平指出，要加强党中央对网信工作的集中统一领导，确保网信事业始终沿着正确方向前进。各地区各部门要高度重视网信工作，将其纳入重点工作计划和重要议事日程，及时解决新情况新问题。要充分发挥工青妇等群团组织优势，发挥好企业、科研院校、智库等作用，汇聚全社会力量齐心协力推动网信工作。各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。

李克强主持会议，栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。中共中央政治局委员、中央书记处书记，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长出席会议。中央网络安全和信息化委员会委员，各省市区和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关国有大型企业、军队有关单位，中央主要新闻单位、中央重点新闻网站负责同志等参加会议。

责任编辑/李 杰





· 时 评 ·

## 网络安全是国家安全之基

□张凤坡

4月，国家召开了两次关于安全工作的重要会议。一次是4月17日召开的十九届中央国家安全委员会第一次会议，另一次是4月20日至21日召开的全国网络安全和信息化工作会议。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平分别作出重要讲话，为开创新时代国家安全工作新局面指明了方向。

安全工作关乎一个国家的生死存亡，容不得半点马虎和丝毫懈怠。安全工作同社会发展一样，不同的时代有不同的特点。随着网络技术的全球普及，国家安全工作呈现出复杂化、多样化、隐匿化等特点。据媒体公开报道显示，造成失泄密以及其他安全问题的案例中，网络因素高居榜首。不得不承认，在互联网时代，只要你是移动终端的使用者，无论是否开机、是否谈论秘密，一旦被“盯上”，都有可能无意间失泄密，从而损害国家安全和利益。网络安全隐患猛于虎，此话一点儿不为过。

习近平总书记指出，没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会平稳运行，广大人民群众利益也难以得到保障。这一论述，是对新时期国家网络安全工作的准确定位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家网络安全工作，提出“树立正确的网络安全观”等重要论述，在全面落实总体国家安全观中突出了网络安全的重要地位。可以说，在网络社会化、社会网络化的今天，谁掌握了网络，谁就抢占了意识形态领域斗争的制高点，就抓住了信息时代国家安全和发展的关键命脉。

核心技术是国之重器。当前，我国在互联网核心技术方面，与世界互联网强国相比还有不小差距。习近平总书记指出：“互联网核心技术是我们最大的‘命门’，核心技术受制于人是我们最大的隐患。”目前，我国的信息设备需要大量进口芯片，而芯片的核心协议和标准基本都是由美国制定。因此，不掌握互联网的核心技术，我们就永远无法摆脱受制于人

的窘境。

“患生于所忽，祸起于细微”，没有意识到风险是最大的风险。事实上，我们面临的网络安全问题，很多时候是意识问题。有的人对网络安全重视程度不够，重发展轻安全、重建设轻防护；有的人认为关起门搞建设更安全，不愿置身开放的环境；有的人认为网络安全离自己很远，与自己无关。这些安全保密意识上的偏差，恰恰是损害国家安全和利益的开始。

网络安全牵一发而动全身，已经成为信息时代国家安全的重要基石。随着我国国际影响力的不断扩大，来自各方的阻挠和破坏必不可少。关注网络发展，加强安全防护，不仅是各级党委、政府的职责，也是社会民众的责任，唯有如此，中华民族伟大复兴的中国梦才能顺利实现。■

（作者系国防大学联合作战学院副教授，《解放军报》《科技日报》《中国青年报》《国防参考》特约撰稿人）

责任编辑/徐 琛

## 传达学习习近平在全国网络安全和信息化工作会议上的重要讲话 中央保密办、国家保密局召开理论学习中心组会议

【本刊讯】5月2日上午，中央保密办主任、国家保密局局长田静主持召开理论学习中心组会议，传达学习习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上的重要讲话精神，有关部门负责同志结合各自业务工作作交流发言。

大家一致认为，习近平总书记的重要讲话，站在人类历史发展和党和国家事业发展全局高度，科学分析了信息化变革给我们带来的机遇和挑战，高度评价了党的十八大以来网信事业取得的历史性成就，深入阐述了网络强国战略思想，明确了一系列方向性、全局性、根本性、战略性问题，对当前和今后一个时期网信工作作出重要战略部署，是指导新时代网络安全和信息化发展的纲领性文献，是建设网络强国、数字中国、智慧社会的行动指南。

田静在听取大家发言后指出，网络强国战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是做好网信工作的根本遵循，是我们党不断推进理论创新和实践创新的科学成果，是充分运用马克思主义立场观点方法对信息化提出的一系列重大问题的创造



会 场

性回答，必须长期贯彻坚持、不断丰富发展。人类社会进入信息化时代，互联网不但与科学技术息息相关，更关系到国家安全、经济发展、社会生活的方方面面，已成为反窃密防泄密的主战场。习近平总书记的重要讲话，强调要坚决打赢网络意识形态斗争，维护国家政治安全，强调要筑牢国家安全和网络安全屏障，强调核心技术突破，强调信息化驱动引领，强调军民融合，强调国际合作治理，强调党的领导，为我们指明了网信工作的方向。

田静要求，保密办（局）要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，各级领导干部特别是各部门各单位一把手要切实负起责任，

守土有责、守土尽责，主动适应信息化要求，强化互联网思维，结合办（局）信息化建设和门户网站建设工作，围绕中央关于保密工作的决策部署，全面提升技术治网能力和水平。各部门各单位特别是有门户网站的单位要压实主体责任，决不能让互联网成为传播涉密信息、有害信息的平台。办（局）网络技术、信息安全和网站管理部门要加强互联网行业自律和监管，坚持线上线下密切联动，牢牢占领网上保密意识形态宣传教育主阵地，赢得网上主导权，构建网上网下同心圆，坚决打赢信息化条件下的保密战。■

责任编辑/孙战国

## 发言摘编

全国网络安全和信息化工作会议于4月20日至21日在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，从党和国家事业全局出发，科学分析了信息化变革趋势和肩负的历史使命，系统阐述了网络强国战略思想，深刻回答了事关网信事业发展的一系列重大理论和实践问题，为加快推进网络强国建设指明了前进方向、提供了根本遵循。中央保密办、国家保密局及时传达重要讲话，掀起学习热潮。大家表示，要认真学习贯彻落实总书记讲话，敏锐抓住信息化发展的历史机遇，自主创新推进保密科技工作，助推网络强国建设，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。



### 抓住机遇、创新理念， 在核心关键技术上求突破

□朱标明

习近平总书记在全国网信工作会议上的重要讲话，着眼国内国际两个大局，统筹安全与发展两大主题，科学分析了信息化带来的机遇和挑战，深刻总结了十八大以来我国网信事业取得的历史性成就，系统阐述了网络强国战略思想，对当前和今后一个时期我国网信工作作出一系列重要战略部署，是指导网信事业发展的纲领性文件。学习贯彻习总书记重要讲话精神，必须进一步强化抓机遇的意识，提高抓机遇的能力，拿出抓机遇的举措，更好地发挥科技在保密工作中的基础支撑和引领作用。必须创新理念，对网络保密管理的规章制度和标准规范等面临的新问题，开阔新思路、研究新问题、拿出新办法，从“确保安全”向“风险管理、安全可控”转变，在安全保密与方便工作间寻找新的平衡点，通过优化方案、发展技术，既保证国家秘密安全，又促进生产力、战斗力的提升。要把信息化作为引领和驱动保密工作转型升级的重要途径，按照总体方案，加快业务网络和覆盖主要保密业务的信息系统建设，争取早见成效。同时，学习贯彻习总书记重要讲话精神，必须在核心关键技术上求突破。习总书记强调指出，核心技术是国之重器。要下定决心、保持恒心、找准重心，加速推动信息领域核心技术突破。要抓产业体系建设，在技术、产业、政策上共同发力。要遵循技术发展规律，做好体系化技术布局，优中选优，重点突破。习总书记的重要指示，抓住了我国网信事业的要害，也是保密科技工作的要

害。技不如人、“西强东弱”的局面目前还没有根本性改变，我们在基础软硬件、网络保密防护、保密检查监管等3个主要方面的核心关键技术上都存在较大差距。必须按照习总书记指示要求，加快关键技术攻关。一是拓展保密科研支持方向。受保密科研经费规模小的制约，保密科研主要支持“短平快”的应用性项目，支持核心关键技术攻关的力度和持续性远远不足。要依托国家资源，把保密科技需求纳入国家重大科研计划，成体系推进核心关键技术攻关。二是充分调动产业力量。特别是对基础软硬件及其生态系统的建设，需要研究采取更加有效的措施，组织、吸引企业广泛参与，加快形成品类比较齐全、用户体验较好的自主可控、安全可靠的生态系统。





## 加快基础性前沿性关键技术产业体系建设

□张继虎

要积极应对信息化发展所带来的挑战,突破传统思维,敏锐抓住发展机遇,充分利用好新的发展空间,从管理、标准、产品等方面发力,使涉密网络管理逐步适应新的发展,驱动引领新的发展。从当前保密系统涉密网络使用情况看,保密相关

技术和产品已经取得了很大进步,但还存在产品种类少、保障体系不完善等情况。要加快涉密领域基础性前沿性关键技术研究 and 替代,就一定要抓产业体系建设,切实找准卡脖子的技术“命门”,紧紧牵住“牛鼻子”,既抓关键技术突破,又抓政策引导,还抓产业扶持,真正形成政策导向、用户意向、产业保障三者互推互助的良性发展局面。还要加速推进信息化与保密工作的深度融合,打造安全可靠的涉密网络,创新数据驱动型的业务模式,以信息化提升决策、管理和服务水平,助推保密治理体系和治理能力现代化。



## 以网络强国战略思想指导网络保密监管工作

□祁琦

网络保密监管工作既是保密工作的重要工作内容,也是网信工作组成部分,要坚持党的集中统一领导,在核心技术上下大力气寻求关键突破,履行好网络保密监管的工作职责,努力提升网络失泄密的综合治理能力。同时,要结合总书记牢固树立和贯彻依法管理、创新驱动、综合防范的保

密发展理念和思路要求,扎实推进网络保密监管工作发展。要在工作中突出发挥党建工作的统领作用,把牢政治方向,把讲政治作为监管干部队伍的生命线,努力打造一支对党忠诚、精通业务的优秀团队。同时,全面贯彻落实总书记总体国家安全观,站在全局工作的高度,按照总书记的要求,加强统筹机制、手段、平台建设,加强应急指挥能力建设,履行好监管责任。



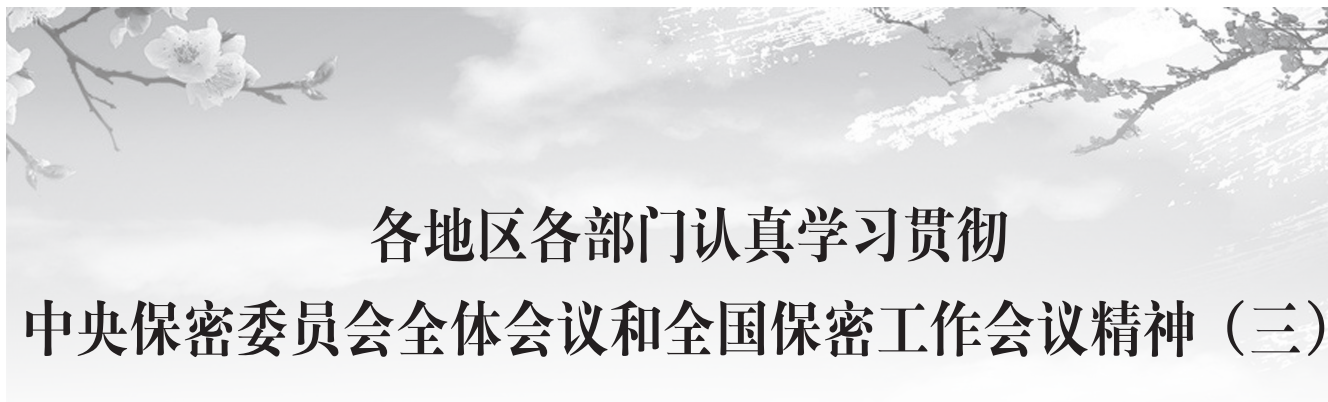
## 加强关键信息基础设施涉密网络保护

□谭辉

习总书记在讲话中指出:要落实关键信息基础设施防护责任,行业、企业作为关键基础设施运营者承担主体防护责任,主管部门履行好监管责任;网络安全是整体的而不是割裂的、是动态的而不是静态的、是开放的而不是封闭的、是相对的而不是绝对的、是共同的而不是孤立的。这些论述为我们做好涉密网络分级防护体系建设和测评工作提供了具体指南。必须注意,涉密网络作为国家整体网络空间的一个重要组成部分,处于网络安全保密的关键和核心位置,不但要防范硬件后门威胁,还要防范产业链

风险,提高核心技术自主创新意识需要更加重视。要充分认识到加大关键信息基础设施涉密网络安全工作力度的重要意义,提升涉密网络安全防护强度,立足开放环境,加强对外交流、合作、互动、博弈,吸收先进技术,不断提高网络安全水平。■

责任编辑/孙战国



## 各地区各部门认真学习贯彻 中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神（三）

**北京** 4月19日，北京市召开市委保密委员会全体会议和全市保密工作会议，传达学习中央保密委员会全体会议、全国保密工作会议和中央政治局委员、北京市委书记蔡奇对保密工作的批示精神，听取北京市保密局2017年工作报告，审议通过2018年工作要点及重点任务分工方案，表彰2013—2017年度北京市保密工作先进集体和先进个人。北京市委常委、秘书长、保密委员会主任崔述强出席会议并讲话。会议强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，充分认识做好新时代首都保密工作的重要性、紧迫性，进一步提高政治站位，增强忧患意识，强化责任担当，以加强党的建设为引领，认真贯彻落实中央和市委关于保密工作的决策部署，着力解决保密管理的源头性、根本性问题，着力提升保密科技支撑水平，着力加大检查考核力度，推动形成齐抓共管的工作合力，不断提升首都保密工作水平。

**河北** 3月25日，河北省召开全省保密工作会议。会议肯定了去年全省保密工作取得的成绩，并对

做好2018年工作提出了明确要求。一要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导保密事业发展。全省保密系统要按照中央和省委的部署要求，认真学习、深刻领会、全面贯彻党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，推动工作。二要深刻认识当前保密工作新形势，准确把握保密工作新的历史方位。必须立足河北，切实担负起维护国家安全和利益的职责使命，确保党和国家秘密绝对安全。三是要加强综合防范，推进保密体系建设。要把思想统一到中央和省委的决策部署上来，直面挑战，迎难而上，采取切实有力措施，以全新的发展理念、工作思路、重要举措不断推动全省保密工作转型升级。四要切实加强领导，认真落实领导责任。各级领导干部要把做好保密工作作为一项重大政治责任，切实加强对保密工作的领导，在严格落实保密工作责任制上做表率，始终把保密责任记在心上、扛在肩上、抓在手上。五要抓好关键环节，不断提高规范化水平。面对新形势下保密工作新情况、新挑战，必须着力规范定密解密，强化网络保密管理，抓好涉密

人员管理等关键环节。

**内蒙古** 近日，内蒙古党委保密委员会召开全体会议。会议要求，各级各部门一定要认真学习贯彻中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神，切实以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻落实党中央关于保密工作的决策部署，深刻理解保密工作的新定位、新判断，准确把握保密工作的新目标、新思路，全面落实保密工作的新部署、新要求，在思想上政治上行动上始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，主动对标、迅速行动，将两个会议精神传达贯彻落实好。会议强调，全区保密系统在推进保密事业发展新征程中，要主动适应新形势新任务要求，在提升“五个能力”上下功夫：要提升政治看齐能力，确保对党绝对忠诚；要提升管理监督能力，提高保密依法行政水平；要提升教育引导能力，推动实现保密工作关口前移；要提升科技防护能力，着力提升信息化条件下的技防能力；要提升推动落实能力，全面加强自治区保密系统自身

建设。

**辽宁** 3月19日，辽宁省召开省委保密委员会全体会议，总结2017年保密工作，安排部署2018全省保密工作。会议指出，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，切实增强做好新时代保密工作的责任感和使命感，牢牢把握新时代保密工作的主动权；要全面落实中央关于保密工作的决策部署及省委的具体安排，持续推进规范定密解密，强化涉密人员管理，增强依法治密本领，着力提升保密科技管理水平；要加强全省保密系统党的建设，为做好新时代保密工作提供坚强政治保证，营造风清气正、干事创业的工作氛围。

**山东** 4月18日，山东省保密工作会议在济南召开。会议传达了中央保密委员会全体会议、全国保密工作会议精神和省委书记刘家义关于保密工作的批示，总结2017年全省保密工作情况，部署2018年重点工作任务。会议指出，今年是实施“十三五”保密事业发展规划承上启下的关键一年，山东各级各部门要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领保密工作，坚持总体国家安全观，持续深入推进中央决策部署和省委要求落实落地，切实担负起维护国家秘密安全的重大政治责任。要认真落实刘家义书记批示精神，全面推进保密依法行政，强化保密科技支撑，切实解决定密管理、涉密人员管理等源头性、根本性问题。要加强保密系统党的建设，强机构、抓班子、带队伍，为确保党和国家秘密安全做出新的贡献。

**贵州** 3月20日，贵州省召开省委保密委员会全体会议和全省保密工作会议，全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和全国保密工作会议精神，总结2017年全省保密工作，部署安排2018年工作。会议要求，2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是贵州决战脱贫攻坚、决胜同步小康的关键一年，全省保密战线要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，全面落实中央及省委关于保密工作的部署要求，深刻领会新时代保密工作面临的新形势新任务新要求，统筹做好定密管理、涉密人员管理等各项重点工作，加强保密系统党的建设，不断开创保密工作新局面，筑牢维护党和国家秘密牢不可破的坚强防线。

**青海** 3月9日，青海省召开省委保密委员会全体会议，传达学习中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神，审议通过2018年工作要点。会议要求，各级保密部门和保密干部要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，进

一步增强做好新时代保密工作的责任感和紧迫感；加强保密委员会自身建设，为做好新时代保密工作提供保障；各级保密部门要持续攻坚克难，努力推动保密事业再上新台阶。3月16日，全省保密工作会议召开。会议强调，各级保密部门和保密干部要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不断提高政治站位、牢记责任使命，认真贯彻中央和省委的部署要求，持续深化保密宣传教育，切实加强保密监督检查，深入推进保密依法行政工作，为推动新时代保密工作取得新发展而努力奋斗。

**全国人大** 近日，全国人大机关召开保密工作会议，传达学习丁薛祥同志在中央保密委员会全体会议上的讲话、中央保密委员会全体会议和全国保密工作会议精神，总结2017年机关保密工作，部署2018年工作任务。机关保密委员会组成人员和各专门委员会办公室、各工作委员会办公室、办公厅各局室、办公厅直属事业单位、中央纪委驻全国人大机关纪检组、机关党委分管保密工作的负责同志参加会议。常委会副秘书长、机关保密委员会主任韩晓武主持会议并讲话，他充



新华社



分肯定了机关保密工作取得的成绩,对做好2018年机关保密工作提出3点要求:一要紧紧围绕全国人大十三届一次会议精神,认真学习贯彻习近平总书记和栗战书委员长系列重要讲话精神,把会议精神落实到推进机关保密工作各项重点任务中;二要采取切实有效措施,针对“新一年、新一届、新领导”的局面扎实做好保密宣传教育、保密服务保障、督促检查等工作;三要根据工作计划、对照时间节点,全力以赴做好机关日常的保密管理。

**新华社** 4月12日,新华社召开保密委员会扩大会议,传达学习中央保密委全体会议和有关通报精神,对做好2018年保密工作作出部署。新华社党组成员、副社长兼秘书长、保密委员会主任刘正荣出席会议并讲话。会议回顾总结了2017年全社保密工作情况,深刻阐述了保密工作面临的形势和任务,就深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神、加强保密战线党的建设、加强定密管理和涉密人员管理、坚持不懈抓好问题整改落实、全面落实保密工作责任制等5个方面,紧密结合社工作实际和面临的问题,对全社保密工作提出明确要求、作出具体部署。会议强调,各部门各分社要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神和中央关于保密工作的决策部署,提高政治站位,强化责任担当,狠抓任务落实,筑牢安全防线,确保各项工作万无一失、绝对安全,为加快建设国际一流的新型世界性通讯社、更好地服务党和国家工作大局提供坚强保障。



中国电子

**国家电网公司** 3月15日,国家电网公司召开保密委员会会议,专题学习贯彻中央保密委员会全体会议、全国保密工作会议精神。公司保密委副主任、副总经理王敏主持会议并讲话,公司保密委员会全体成员参加会议。会议传达学习了近期中央有关保密工作要求及《泄密案件查处办法》等重要文件,听取了2017年公司保密工作开展情况和网络安全工作情况汇报,审议通过2018年保密工作要点、保密检查工作规定、企业秘密事项目录(修订版)等文件,并就贯彻落实中央保密委员会全体会议精神、做好2018年保密工作进行了部署安排。会议指出,要深刻领会新时代保密工作的内涵和重点,高度重视保守国家秘密和电网核心技术、“一带一路”建设有关项目等重要商业秘密,坚持人防、物防、技防并重,提高保密综合防控能力;要强化定密规范管理,规范推进涉密文件“密点”确定工作和解密工作;要发挥保密检查和通报的“利剑”作用,创新优化保密检查方式方法,通过专家组检查、进驻式检查、检查人员持证上岗等一系列新举措,推动保密工作再上新台阶。

**中国电子** 3月27日,中国电子信息产业集团有限公司(以下简称中国电子)召开2018年安全保密工作会议。会议表示,2017年,中国电子党组和保密委员会结合学习习近平总书记系列重要讲话精神和党的十九大报告,深化保密工作体系和保密能力建设,推动保密工作与业务工作全面融合,积极构建“大保密”的工作格局。会议对2018年中国电子保密工作提出明确要求:一要深入学习贯彻党的十九大精神,切实增强做好新时代保密工作的使命感和责任感,要在学懂弄通做实上下功夫;二要全面贯彻中央关于保密工作的决策部署,实现新时代保密工作转型升级,推动保密工作由传统形态向以信息化、网络化为主要特征的现代形态转型升级;三要加强保密系统自身建设,为实现新时代保密工作转型升级提供坚强保证。会议强调,中国电子各级各部门要把思想和行动统一到党的十九大精神和中央决策部署上,坚定信心,主动作为,为打造兼具战略支撑力和全球竞争力的中国特色、世界一流网信企业作出应有贡献。■

责任编辑/徐琛

## ◆ 微信泄密知多少



微信功能强大，用户众多。据报道，至2018年，全球微信用户已近10亿，是移动互联网上使用最多的应用之一。与此同时，近年来也发生了大量微信泄密案件，由于微信信息资源共享十分方便，一旦发生泄密案件，信息往往呈几何数级扩散。在此背景下，对保密工作有何挑战？存在哪些泄密风险？如何防范？涉密人员在使用微信过程中有哪些需要注意的问题？本期聚焦不同类型的微信泄密案例，对以上问题进行剖析。

# 微信公众平台泄密案件分析与对策

□ 李伟国

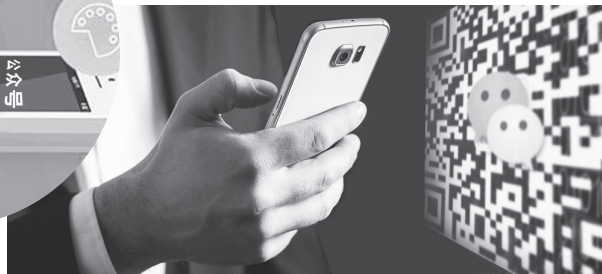
2011年1月，微信作为一款为智能终端提供移动即时通信服务的工具上线；2012年8月23日，微信新增公众平台功能。随着微信公众平台不断升级、改版和功能优化，政府机构、企事业单位、社会组织、媒体和个人纷纷注册微信公众号，进行文章推送和互动交流。微信用户关注微信公众号后成为该账号的订阅用户，微信公众号可以通过微信公众平台向订阅用户发送消息并与其进行互动。微信公众号呈现出井喷式的增长，其不但成为信息发布方进行移动传播的重要平台，也成为用户进行移动阅读的重要入口，在信息传播中的作用日趋凸显。与此同时，微信公众号在推送消息或者互动交流过程中也存在一定的泄密隐患，有的甚至造成了泄

密后果，需要引起高度重视。

## 微信公众号泄密的 几起典型案例

**案例1：**某涉密单位微信公众号泄密案。几年前，某涉密单位微信公众号向订阅用户推送一篇新闻

报道，内容涉及一些敏感信息，该信息后来在互联网上被广泛传播，造成严重后果。经查，微信公众号的主管部门该单位新闻事业部记者沈某到某下属涉密单位采访，该下属涉密单位宣传干部岳某在未经批准、未经填写宣传报道审批单的情况下，向沈某提供了内部工作稿件参考。沈某根据该内部工作稿件撰写了有关新闻报道，提交给微信公众号的编辑赵某审阅。赵某收到沈





某的稿件后，表示微信公众号的文章要更具有原创性和稀缺性，要突出与同类报道的差异性，要求沈某提供更为详细的素材。沈某便根据其要求，将内部工作稿件中涉及的敏感内容添加到新闻报道中。经新闻事业部业务主管王某、负责人宋某终审后，通过微信公众号对外发布。从采编、编辑到终审，有关人员均未向下属涉密单位核实该内部工作稿件是否经过保密审查，是否可以对外公开，而是过于自信地认为可以公开。经鉴定，新闻报道中引用的工作稿件内相关内容属于国家秘密。事件发生后，有关部门给予上述责任人员严肃的党政纪处分和组织处理。

**案例2：某涉密企业微信公众号泄密案。**前些年，某涉密企业微信公众号发布一篇该企业工作材料，其中涉及重要涉密内容，该信息此后被大范围转载，造成严重后果。经查，微信公众号的主管部门该单位宣传部为做好企业某项工作的宣传，负责人苏某从公司政策研

究室主任方某处领取了一份公司内部工作报告参考。该报告是某涉密报告的删减版，虽然删除了主要的涉密内容，但仍含有少量涉密及敏感信息。交接时，方某告知苏某只能作为内部工作参考使用。随后，苏某将该工作报告交给微信公众号负责人饶某，用于报道该项工作参考。饶某将该报告交给记者元某，安排其撰写相关报道。随即，元某参考该内部工作报告内容，撰写了有关宣传报道，报送饶某审查。饶某审核签署不涉密的意见，并安排在微信公众号中予以公开。经鉴定，有关报道中引用的工作报告内相关内容属于国家秘密。事件发生后，有关部门给予上述责任人员严肃的党政纪处分和组织处理。

**案例3：某新闻媒体微信公众号泄密案。**前些年，某新闻媒体记者黄某在一微信群中，发现网民傅某发布了一张标密文件的照片。黄某没有依法向有关部门报告，反而觉得是一个很好的新闻线索，遂将该照片上的内容整理成为一篇新闻报道并附上该照片，未经审查发送到该媒体的微信公众号中，造成泄密范围进一步扩大。另一新闻媒体在上述媒体的微信公众号中看到此文后，经该媒体公众号频道副主任

李某、主任王某审核后，对全文进行了转发。事件发生后，有关部门对黄某、李某、王某作出降级降职处理，并处以经济处罚，对黄某所在的新闻媒体副总裁张某作出经济处罚。

## 不同类型微信公众号 主要的泄密隐患

由于微信公众号类型繁多、内容庞杂，泄密隐患和特点也不尽相同。从上文介绍的3起案例看，有的是新闻媒体泄密、有的是涉密单位泄密、有的是原创性泄密、有的是转载性泄密，显现出不同的特点。笔者通过对近年来发生的微信公众号泄密案件进行梳理，发现不同主体主办的微信公众号，其泄密特点具有明显的差异。一般而言，由于微信公众号运营机构的属性不同，其刊载信息的侧重面有所不同，信息的来源有所区别，因而存在的泄密风险不尽相同。根据微信公众号运营机构的不同，笔者将微信公众号大概分为政务类、媒体类、企业和社会组织类、个人类等4类逐一予以探讨。

1. 政务类微信公众号。一般而言，政务类微信公众号的运营机构主要为党的机构、政府部门以及



司法机关等。这类微信公众号开通的主要目的是为了信息公开和服务便民、与民沟通。政务类微信公众号具有主动推送信息和互动交流的功能,如果在推送信息过程中,缺乏保密审查或者保密审查不严,是有可能将涉及国家秘密的信息刊登在微信公众号上的。此外,值得注意的是,由于微信公众号具有便捷的转发功能,少数政务类微信公众号也乐于转发一些信息,导致由于转发造成的二次泄密较为严重。比如,近期发生多起地方政府部门的公众号转发身份不明社会主体公众号上刊登的涉密信息,导致国家秘密扩散范围进一步扩大,既危害了国家安全和利益,也严重影响了政府公信力。

2. 媒体类微信公众号。相对而言,这类微信公众号是较为活跃的一种,既包括传统媒体在网络上的延伸,也包括专业的网络媒体。媒体类微信公众号主要依托于网络而存在,受用户的导向和市场经济的影响更为突出,存在单纯追求“眼球效应”的倾向。由于媒体类微信公众号与传统新闻媒体有较大的区别,更追求时效性、更注重独家性,往往就有可能脱离新闻生产保

媒体类微信公众号既包括传统媒体在网络上的延伸,也包括专业的网络媒体。媒体类微信公众号主要依托于网络而存在,受用户的导向和市场经济的影响更为突出,存在单纯追求“眼球效应”的倾向。由于媒体类微信公众号与传统新闻媒体有较大的区别,更追求时效性、更注重独家性,往往就有可能脱离新闻生产保密管理要求,造成泄密后果。

密管理要求,造成泄密后果。媒体类微信公众号造成泄密主要有两种类型:一是采编的有关新闻报道,涉及内部或者敏感事项,未按照《新闻出版保密规定》的要求进行保密审查,将涉及国家秘密的内容刊登在公众号上;二是对互联网中获取的有关涉密信息,擅自转载向社会公开,造成泄密范围的扩大,比如案例3就是典型案例。

3. 企业和社会组织类微信公众号。这类微信公众号的主办方为企业和社会组织,主要目的是起到宣传本单位的功效。涉及国家秘密的企业和社会组织有可能在信息推送过程中发生泄密。一般而言,订阅此类微信公众号的用户往往是对该企业、社会组织感兴趣或者存在业务往来的。因此,企图窃取、刺探有关涉密信息的组织和人员,不会

放过这类涉密企业和社会组织的微信公众号,均希望从有关发布的信息中探索国家秘密的蛛丝马迹,需要引起我们的高度警觉。案例1和案例2均是涉密单位的微信公众号发生泄密,由于对拟推送的有关信息审查不严,造成了泄密的后果。此外,需要注意的是,由于微信公众号具有作者和订阅者之间互动交流的功能,既要防止有关订阅者在评论时泄密,又要防止窃密者运用钓鱼的方法诱导作者回复涉密信息。

4. 个人类微信公众号。个人类微信公众号的运营者为个人或者团体,这类公众号往往具有强烈的个人风格,具备较有特色的传播模式。这类微信公众号有可能的泄密渠道:一是涉密人员开设的微信公众号,有可能将其知悉的国家秘密通过该公众号泄露出去;二是对其他非公开渠道知悉的国家秘密,擅自通过微信公众号转载出去;三是在微信公众号的交流互动过程中,将知悉的国家秘密作为答复反馈给评论的网友。

### 微信公众号泄密的主要类型、原因及防范

归纳而言,微信公众号泄密



主要可以分为以下4类。一是原发型泄密。即国家秘密知悉范围内的组织或者人员,对拟推送的微信公众号信息保密审查不严或者缺乏保密审查,将其知悉的国家秘密信息通过微信公众号泄露出去。二是转载型泄密。即有关组织或者个人的微信公众号,在明知其他网站、媒体刊登的或者在个人邮件、通讯中知悉的信息属于国家秘密的情况下,转载至其主办的微信公众号上,造成泄密范围进一步扩大。三是马赛克型泄密。即有关组织或者个人的微信公众号,推送的信息属于非重大的信息或者信息片段,但与其他公开信息结合起来或者经过进一步综合解读,可以形成有重要价值的,甚至影响国家安全和利益的重要信息。实践中曾发生过这样的案例,某涉密单位在某时间节点刊登了相关宣传文章,文章本身没有涉密内容。但是,根据该时间节点、其他媒体关于相关事件的报道以及该涉密单位的主要业务,某新闻媒体邀请专家进行了解读访谈,经解读和推敲进而暴露了有关涉密内容。四是交互型泄密。微信公众号具有群发推送、自动回复、一对一交流等功能设定,其传播形式主要为信息推送和用户互动。在与网友互动过程中,如果没有把握好尺度,有可能将国家秘密信息通过回复等方式泄露出去;少数知悉国家秘密的网友也有可能在评论中泄露国家秘密。

通过分析微信公众平台泄密的典型案例和主要类型,不难得出造成此类泄密的主要原因,对此我们可以有针对性地采取改进措施。

1. 相关人员保密意识不强。从发生的这些案例看,一个重要原

微信公众号泄密,主要可以分为以下四类:一是原发型泄密,二是转载型泄密,三是马赛克型泄密,四是交互型泄密。从发生的这些案例看,一个重要原因是相关人员缺乏保密意识,缺乏对涉及国家安全和利益信息的敏锐性。同时,微信公众号的自律机制还有待完善,加之违约成本较低,且没有严格执行信息发布保密审查制度,导致包括泄露国家秘密在内的违法行为较多。

因是相关人员缺乏保密意识,缺乏对涉及国家安全和利益信息的敏锐性。由于微信公众号相关从业人员一般较为年轻,加之主要从事新闻媒体或宣传方面工作,保密意识相对较为薄弱。要加强对此类人员的保密教育,增强保密意识和防范能力,要让其认识到微信公众号只是一个信息发布平台,信息公开或者宣传报道中的各项保密管理规定和要求在微信公众号上同样适用而没有例外。

2. 相关规章制度不够健全。作为一种新兴媒体,微信公众号的自律机制还有待完善,加之违约成本较低,导致包括泄露国家秘密在内的违法行为较多。针对新兴事物,无疑立法上会存在时间的滞后性,政府和行业需要加强监管和引导,机关单位要建立健全相关制度。一方面,机关单位要加强对微信公众号的管理,建立健全信息推送相关保密审查制度并严格落实;另一方面,新闻媒体也要强化管理,将新闻出版有关保密管理规定在微信公众平台中予以细化、明确,确保微信公众平台信息采编、发布有法可依、有章可循。

3. 相关保密制度执行不力。互联网只是将现实社会中的活动搬到了虚拟世界中,但不是不受现实世界法律规章制度的约束。从列举的

有关案例看,不论是新闻媒体还是机关单位的自媒体,都没有严格执行有关保密管理的规章制度,没有严格执行新闻出版保密审查规定,擅自使用微信公众号转载涉密信息;作为涉密单位的自媒体,没有严格执行信息发布保密审查制度,信息来源是否涉密不清不楚,保密审查例行公事走个形式。对此,要重视微信公众号的保密管理,把各项保密制度在平台上落到实处,决不可厚此薄彼、因人而异。

“再小的个体,也有自己的品牌”,这一口号是微信公众平台的品牌宣传语,也展现了新型社会化媒体的本质。微信公众平台的设立,消除了微信账号在公众和社会传播中的许多障碍,将机关单位甚至单个网民都变成了自媒体。自媒体不是不受约束的媒体,我们在享受自媒体带来的信息盛宴的同时,也要提高安全保密意识,遵守相关保密规定,确保国家秘密绝对安全。■

责任编辑/孙战国



◆微信泄密知多少

## 切莫将微信用于涉密办公

□吴 瑞

随着智能手机的普及和无线网络的覆盖，使用手机处理公务的情形越来越普遍，而作为一种即时通信软件，微信以其功能实用、操作简单、界面友好等特点博得了广大用户的青睐，逐渐成为信息化社会中处理公务的重要渠道和平台之一。

相应地，近年来，通过微信办公而导致的失泄密案件也逐年增加，成为微信泄密案件的一个重要组成部分。因此，有必要对相关案例进行梳理和归纳，为遏制此类案件的高发、频发态势提供对策依据。

### 几起典型案例

**案例1：紧急传达致泄密。**2016年10月，某市市委某部门为部署相关敏感工作，印发了涉密文件，并通知该市29个乡镇派人签字领取文件。某乡政府干部洪某到市委领取文件后，认为事件紧急，又正值深夜，于当晚将该件拍照发送到乡政府微信群。群成员杨某看到后，立即转发到其他微信群。之后，该件被数次转发到多个微信群和微博，造成泄密。

本案暴露出的典型问题是相关公务较为紧急，需要立即通知、部署或处理，当事人为迅速办理有关事项，不顾相关信息涉及国家秘密，利用微信群发送涉密文件，导致泄密。保密部门组织查办的微信办公导致的泄密案件往往存在某种“客观因素”：待办公务紧急，其

他通信方式不畅，无法当面交办或报告，技术失误乃至领导指示使用微信传送等，实际是当事人漠视保密法律法规，对发生泄密后果心存侥幸、麻痹大意或放任自流等主观心态以及由此决定的行为方式。

**案例2：汇报工作致泄密。**2017年10月，某单位办公室副主任肖某，为向在外检查工作的分管领导汇报工作，找到保密员赵某查阅文件，擅自用手机对1份机密级文件部分内容进行拍照，并用微信点对点方式发送给在外检查工作的领导。案件发生后，有关部门撤销肖某办公室副主任职务，并调离办公室岗位；给予负责管理涉密文件的赵某行政警告处分；对负有领导责任或监管责任的李某、秦某和邵某进行诫勉谈话，并责令作出书面检查。

本案基本情节是有涉密事项需要向单位领导请示、汇报，但有关

领导不在单位或本地，当事人擅自使用微信点对点方式发送给上级。点对点发送涉密文件资料的扩散范围要小于群发方式，但在违规性质上没有根本区别。

**案例3：领导交办致泄密。**2017年10月，某县司法局从机要局领取4份涉密电报后，交给跟班学习的刘某。因当时为十一长假期间，单位放假，刘某便将4份文件报头拍照后发至司法局工作微信群，并请示局长何某如何处理，何某在群里说电报内容不是很清楚，让刘某把文件内容发到群里告知大家。随后刘某将文件内容全文拍照后上传至群中。案件发生后，有关部门给予何某撤销党内职务、行政撤职处分，按科员安排工作；给予其他责任人何某党内严重警告处分，杨某行政警告处分，对刘某作出延期转正处理。

本案是属于领导干部要求、



安排或指令当事人违规利用微信发送涉密信息的情形，反映出个别领导干部保密意识不强、保密常识匮乏，从而导致泄密。部分案件中，单位负责人明确指示下级把涉密文件发到工作微信群，安排相关工作并提出具体要求，全然不顾国家秘密的安全，给单位的保密工作造成很大负面影响。

**案例4：误点误传致泄密。**2015年3月，某广播电视台所属报社总编办工作人员陈某在接到台总编室的一份涉密文件后，为迅速将文件内容告知正在北京指挥“两会”报道的报社副总编牛某，用手机将通知拍成图片后准备通过微信发给牛某。陈某使用计算机登录微信发送图片，在操作时突然弹出一个微信群窗口，导致误将图片发到该微信群，并通过该群外泄。案件发生后，直接责任人员陈某受到辞退处理，报社总编办主任张某受到停职检查处理，总编室主任陈某受到停职反省处理，报社总编辑秦某受到通报批评、扣除绩效处理。

案件查办发现，一些当事人将涉密信息错误地传送给亲友、同事、同学等非预期接收对象，这类“误传”“误点”“误操作”的情形在保密管理上能认同为“失误”，但即使当事人将涉密信息“正确”地传送给接收对象，也是保密违规行为甚至构成泄密，所谓“误传”没有改变违规行为的性质，只是加大了扩散范围。同时，使用手机微信传送涉密信息的性质是在互联网及其他公共信息网络中传递国家秘密，如果切换到微信电脑版操作，还属于使用非涉密计算机、非涉密存储设备存储、处理国

家秘密信息。

**案例5：多种泄密行为并存。**2017年7月，某市市委某部门工作人员宗某通过机要局将密码电报发往12个建制县（区），通过非密传真将密码电报发给4个非建制区。某区值班室工作人员杨某接到传真后，向区党工委委员徐某电话汇报密码电报的有关情况，徐某要求其通知该区综治办主任路某和社会事业局局长张某。杨某电话通知了张某，并按其要求用手机将密码电报拍成图片，以彩信的形式分别发给张某、徐某和该区副主任赵某。张某将收到的彩信图片以微信的形式发给社会事业局民政工作负责人陶某，并要求陶某“把通知发到民政微信群，并提出相关要求”。陶某遂将微信图片发至工作微信群，其中群成员某乡民政所所长张某又将微信图片转发到其他微信群，多次转发后被境外社交网站刊登。

本案涉及多种保密违规行为。宗某使用非密传真发送密码电报，杨某将密码电报拍成图片并使用彩信发送，张某使用微信点对点方式发送涉密图片，陶某、张某在微信群中发送涉密图片的情节，无一不构成违规。实际案件中，各种违规行为往往相互交织、互为作用，致使涉密信息一再扩散，微信仅构成其中一环或一种媒介，这也是信息化时代泄密渠道多元化的必然结果。

### 原因分析与对策建议

从技术角度看，使用微信办公与使用其他即时通信软件办公没有本质区别。前几年微信尚未流行，QQ等软件大行其道时，即时通信软

件类泄密的主渠道是QQ。

其实，微信也好，QQ也罢，只是提供功能与应用，它们本身无法对涉密信息作出有效识别和区分。使用微信办公本来也无可厚非，移动互联网办公作为一种技术进步和发展趋势终不可挡，问题并不在于微信本身，微信办公导致泄密的真正原因还是机关单位保密管理松懈，干部职工保密意识淡漠。具体来说，机关单位保密管理松懈既表现在对涉案文件或信息等泄密源头管控不力，使得当事人违规将其导入微信等外部系统，同时也表现在对干部职工的保密法律法规、防护知识技能教育培训不够，致使部分当事人对使用微信办公存在模糊认识，甚至有个别当事人认为，只要不群发，采取点对点方式发送信息基本是安全的。

针对近年来微信办公泄密案件数量不断攀升的态势，机关单位有必要开展专项保密教育，让干部职工普遍认识到微信办公的开放性，普及信息与网络管理保密知识技能，并采取一些有针对性的措施：一是原则上不提倡使用微信办公，因工作特殊、确有需要的，可以在控制范围内组建工作群，交流内容严格限定为周知性的一般信息，禁止传播一切国家秘密、工作秘密、商业秘密以及个人信息；二是禁止涉密人员使用微信办公；三是将涉密载体流程管理与智能手机使用管理结合起来，从源头上消除涉密文件数字化的隐患；四是把风险意识和责任意识层层传导到每一个人，干部职工不仅要保证自己不使用微信传密，发现此类情况还要及时报告有关部门。■

责任编辑/徐 琛



□ 姚斌

如今，越来越多的涉密人员成为微信用户。与此同时，微信中猎取国家秘密、情报（以下简称猎密）的勾当也在频繁发生。

### 微信中的三种“猎密者”

微信作为一款用户规模庞大的移动互联网应用，潜伏着大量“猎密者”，主要包括三种：

1. 猪笼草型。此种“猎密者”专门捕食贪吃的猎物，方法是金钱诱惑，双方各取所需。有的涉密人员理想信念动摇，思想道德滑坡，幻想不劳而获，只要诱饵递至嘴边，就会主动吞食入彀。如某涉密单位工作人员杨某被一名同校“师兄”添加为微信好友，该“师兄”提出，如果杨某愿意提供所在单位相关资料，将给予丰厚报酬。杨某贪财图

利，为对方偷拍1项机密级、1项秘密级国家秘密事项，非法获利1万余元，被判处有期徒刑3年。

2. 毒蜘蛛型。此种“猎密者”善于对付有一定警惕性的猎物，他们通常先面带笑容，对猎物恭维之、抚摸之、喂食之，持续注入情感、金钱等“麻痹剂”，一步步将其拖入深渊。如某区政府办公室工作人员余某被一名“媒体记者”添加为微信好友，两人聊得颇为投机。一个多月后，该“媒体记者”以写通讯稿为由，请余某帮助搜集相关文件素材，并通过微信汇来一笔钱款。余某未加推却，陆续将工作接触的一些材料提供给对方，其中包括3份秘密级国家秘密、7份情报，非法获利9000余元，被判处有期徒刑5年，并处没收个人财产1万元。

3. 狐狸型。此种“猎密者”极善伪装和操控人心，能够准确把握猎物情绪，瞅准时机进行恭维、激将等操作，骗取国家秘密、情报。有的涉密人员不加分辨或不善分辨，错把他们当作普通网友，在聊天中谈及国家秘密，结果“密从口出”还不自知。如某军工企业工作人员辛某赴外场工作期间，被一名“美女”添加为微信好友。在聊天过程中，辛某根据对方“天真”的询问，将其掌握的4条秘密级国家秘密信息告知该“美女”，被判处拘役3个月。

### 利用微信猎密的“三板斧”

不同“猎密者”的风格不同，套路却相近。他们利用微信猎密，基本靠耍“三板斧”：

1. 架桥过河。对“猎密者”来说，微信“附近的人”等功能是连接其与猎物的“桥”。他们只要开启这些功能，就能主动搜寻、添加目标区域的其他用户，也可



以为其他用户所搜寻、添加。在现实中,“猎密者”利用“附近的人”猎密,并不需要真正来到猎物身边,其任意下载一款具有修改手机定位功能的App,就能隐藏真实坐标,伪装到机关单位或涉密场所附近,进而对该区域内的猎物勾搭试探。

2. 布网拉拢。一旦猎物有所回应,“猎密者”就会步步紧跟、主动聊天,套取猎物的个人信息和工作经历,判断其是否“有料”、能否榨出“油水”。如果他们从猎物身上闻到了国家秘密的“肉味”,就会精心布设猎网,一步步牵着他的鼻子走。就具体手法而言,“猎密者”个个是心理学大师,他们会在猎物“困难”时出谋和划策,在猎物“前进”时鼓励和表扬,在猎物“后退”时批评和激将,在猎物“徘徊”时关怀和体贴,令人防不胜防。

3. 垂饵猎密。待到收网时刻,“猎密者”会以工作、研究为借口,抛出金钱、情感等诱饵,向猎物打探、索要国家秘密、情报。他们对此经验丰富,能够因人而异抛出小任务、大诱饵,诱使猎物产生“试试看”的想法。一旦猎物吞钩,他们就会张开血口、露出利齿,由易而难、层层加码,不断提高任务要求,左手示之以好处,右手握之以把柄,将猎物牢牢把控,发展为长期稳定的猎密工具。

与传统猎密形式相比,“猎密者”利用微信猎密的“三板斧”有以下突出特点:

一是隐蔽性。“猎密者”从网上来,将真实面目隐藏在微信之后。他们在微信中的地理位置可能是虚拟的,注册的个人信息可能是伪造的,聊天的内容模棱两可,实

施的猎密活动往往隐身消痕,犹如羚羊夜宿,挂角于树、脚不着地,很难发现和辨别,具有极强的隐蔽性。

二是诱惑力。“猎密者”与猎物假意周旋,挖空心思投其所好,让他们感到自己深受赏识,以为找到“人生知己”,将自身情况和盘托出。殊不知,“猎密者”在掌握这些信息后,会进一步结合其思想倾向和内心欲望,为他们量身定做诱饵,贪财的以金钱为饵,空虚的以情感为饵,虚荣的以恭维为饵,骄傲的以激将法为饵,有针对性地增加吞饵概率。

三是机动性。“猎密者”利用微信猎密,既不需要成本,也不受时间和空间限制。他们只要有一部手机或一台计算机,再注册若干微信账号,就可以堂而皇之地在这片充满猎密机会的虚拟世界中“大显身手”。其甚至还可以利用技术手段,由机器完成批量搜寻、添加好友等操作,连人力资本都无须投入。

## 对保密工作的警示

事前1%的警觉,胜过事后99%的悔恨。机关单位及涉密人员应当从微信猎密案件中汲取深刻警示与教训,防止悲剧再次发生。

1. 爱国主义教育不容忽视。机关单位要以微信猎密案例为生动教材,将保密教育和爱国主义教育紧密结合在一起,经常性地给本单位涉密人员上一堂课、敲一敲钟,增进其爱国主义信念和保密意识,引导他们树立正确的世界观、人生观、价值观和保密观,在使用微信及其他社交工具时遵守保密制度规

定、提防“猎密者”侵袭,任何情况下都不背叛自己的祖国,始终筑牢保护国家秘密安全的金汤防线。

2. 微信使用安全至关重要。一是不宜随意添加微信好友。涉密人员要切实提高政治敏锐性,深刻认识微信猎密活动的危害,高度警惕真假难分的虚拟世界和聊天对象,不轻易将来历不明的人添加为微信好友。二是不宜随意开启“附近的人”功能。涉密人员要清醒认知微信“附近的人”中可能隐藏着“猎密者”,要始终保持高度谨慎、警惕的态度,不对“附近的人”进行回应,平时尽量不开启这一功能,特别是禁止在机关单位或涉密场所附近开启这一功能。三是不宜随意在微信中晒工作、晒岗位。涉密人员要增强个人信息保护意识,在工作、生活中保持低调,克服显摆心理,不在微信、朋友圈中晒工作、晒岗位,避免因晒而被“猎密者”盯上,不给“猎密者”可乘之机。

3. 保密日常管理不可小觑。从保密管理角度看,发案机关单位均存在保密日常管理“外紧内松”问题,风险隐患突出。对此,机关单位必须纠正观念,切实抓好执行落实的力度,特别是要狠抓手机计算机等信息设备、涉密人员、涉密载体的保密管理。对涉密人员而言,也要牢固树立“保密工作无小事,细小之处见成败”的意识,时刻绷紧保密这根弦,在舌头上加一道岗,在指尖上加一把锁,不该说的不说、不该发的不发,决不因“1%的疏忽”导致“100%的失败”。■

责任编辑/齐琪



◆ 微信泄密知多少

## 谨防微信成为涉密会议的“跑风口”

□ 李宇斐 刘 阳

近年来，涉密会议期间，时有微信泄密案件发生，微信已成为一大“跑风口”。笔者拟从有关典型案例入手，分析不同的案件类型与成因，并就如何加强防范谈谈个人看法。

### 涉密会议期间的微信泄密案件

**案例1：**违规使用微信处理涉密会议会务。2017年9月，为做好会务工作，某涉密会议服务人员展某，将其负责的会务信息编辑后，发送到由8名会议服务人员组成的微信群中，被有关部门及时发现并予以补救处置，未发现造成泄密后果。案件发生后，有关部门对展某进行严厉批评，责令其作出深刻检查。

**案例2：**违规使用微信传递涉密会议材料。2015年5月至6月，某党政机关负责人王某在参加该省有关涉密会议期间，通过微信将两份秘密级会议材料发送给家人，后被家人进一步转发。此外，王某还将1份秘密级会议材料带回家，被家人拍照后通过微信发送给他人。案件发生后，有关部门给予王某留党察看

1年、行政撤职处分。

**案例3：**违规使用微信传达涉密会议精神。2017年3月，某报社编务室人员任某在参加某涉密会议时，违规使用手机进行录音。会议结束后，任某将手机录音整理成会议记录，报总编室主任王某。王某在报社总编辑彭某的授意下，将会议记录上传到工作微信群。案件发生后，有关部门分别给予任某、王某警告、记过处分，对彭某作出免职处理。

### 微信缘何成为涉密会议的“跑风口”

第一，对微信泄密的危害认识



不足。一是认知偏差。有的涉密人员以为，只要将涉密或敏感的信息进行编辑删减，再通过微信传递就不会造成泄密。如案例1中的展某，自作聪明地对涉密会议会务信息进行编辑和替换，将自以为重要的信息替换成字母代码，就认为他人看不懂，不会对国家秘密造成危害。殊不知，这种小儿科的“脱密”行为在明眼人眼中，可以轻易推测出信息全貌。

二是心存侥幸。有的涉密人员明知不得通过微信及其他互联网渠道传递涉密文件材料，也深知泄密的后果，但仍抱有侥幸心理。如案例2中的王某，出于个人私心，通过微信将涉密会议材料发送给家人，以为在小范围内传递不会被发现，不得不说是侥幸心理在作祟。

三是贪图便利。有的涉密人员过度依赖微信的优势，认为其操作简单、交流及时、使用方便，便为图省事，头脑一热，就将涉密会议相关信息发到微信中，造成国家秘密泄露。如案例3中的彭某，只看到微信传达的便利，未看到微信泄密的危害，错误地指示王某将涉密会议记录发送至工作微信群。

第二,对涉密会议的保密管理流于形式。一是未做好手机通信设备的管理。保密规定明确禁止将手机带入涉密会议场所,但有的涉密会议主办单位对手机使用保密管理制度落实不严,没有制定、实施有针对性的安保检查方案,导致有人将手机带入会场并录音,或者用手机拍摄会议材料。

二是未做好涉密会议保密提醒。从有关案件查处情况来看,微信是涉密会议期间发生泄密的主要途径,理应作为重点加以防范,但有的涉密会议主办单位没有汲取教训,未就手机、微信使用等提出专门要求,导致有人不知不会或者心存侥幸,违规通过微信传递涉密会议材料或信息。

三是未厘清涉密会议保密责任。发生泄密案件的涉密会议,大多存在保密管理责任不明的问题。这些会议涉及人员较为复杂,既有主办单位人员,又有参会人员 and 会议服务人员,保密管理责任存在落实盲区,会前无人进行保密审查、会中不提保密要求、会后缺乏保密监管,埋下了泄密隐患。

## 防范对策

第一,要严格规范手机、微信使用保密管理。参加涉密会议应严格遵守保密纪律与要求,认真落实保密工作方案,加强涉密会议期间的手机、微信使用保密管理。会议召开前,应对会场进行安全保密技术检查,对场所内的电子设施、设备进行保密技术检测;会议主办单位要为各工作组配备保密文件柜,为会场配置手机存放柜、手机信号和无线局域网干扰器等保密技术防

就外部管理而言,相关服务保障单位负有外部巡逻责任,要根据自身职责权限开展外部监管,牢牢把住涉密会议的各个环节,重点加强对计算机网络、移动通信网络的监管,发现问题及时补救处置,谨防微信成为涉密会议的“跑风口”。

护设备;禁止参会人员及工作人员携带手机、智能手表等进入会场,并通过电子屏、提示牌等方式设置明显的禁止带入提示。

会议期间,关闭会场区域移动通信信号和无线局域网接入设备,禁止对涉密文件、资料进行拍摄,妥善保管涉密文件、资料和其他涉密载体,防止遗留或散失。

会议结束后,将需要收回的涉密文件、资料全部清退、收回、核对登记,确保涉密文件、资料完整后,由指定部门统一销毁。

第二,要强化涉密会议召开前的保密教育和提醒。一要加强会议工作人员的保密教育力度。涉密会议主办及成员单位通过定期对工作人员进行教育提醒,使其提高思想认识,绷紧保密这根弦,牢记涉密不上网、上网不涉密,不犯违规使用微信处理涉密会议会务的低级错误,确保涉密会议文件、资料的安全。

二要加强参会代表的保密教育力度。涉密会议主办单位应当利用会前时间,对参会代表进行专题保密教育,强调保密管理制度要求,展示涉密会议微信泄密的典型案例,增强其风险意识、责任意识,筑牢思想防线、提升防范能力。

三要及时进行保密提醒。涉密会议主办及成员单位应当在会议

期间抓住重点环节,对相关部门、人员及时进行针对性的保密提醒,使其思想意识不松懈。特别是对有可能接触涉密会议材料的服务保障工作人员,要再三强调保密纪律,坚决杜绝利用手机拍照、摄录等行为。

第三,要狠抓涉密会议期间的保密监管。就内部保密监管而言,涉密会议主办单位负有主体责任,必须在会议期间保持警惕,确保监管覆盖全员、全过程,紧盯会议召开及服务保障工作进展情况,发现问题及时纠正,防止会议工作人员、参会人员违规通过手机、微信处理国家秘密。

就外部管理而言,相关服务保障单位负有外部巡逻责任,要根据自身职责权限开展外部监管,牢牢把住涉密会议的各个环节,重点加强对计算机网络、移动通信网络的监管,发现问题及时补救处置,谨防微信成为涉密会议的“跑风口”。

责任编辑/武 薇





## ►► 共筑保密长城——走进重庆

重庆，是山环水绕、江峡相拥的山水之城，“汉水波浪远，巫山云雨飞”。作为我国长江上游地区的经济中心、中西部地区唯一的直辖市，重庆依托山城、江城自然禀赋，呈现出城市与山水和谐交融的独特气质。无论在朝霞满天抑或华灯初上时，她都像一幅美丽的浮雕，镶嵌在祖国西南大地。重庆，还是一座英雄之城。古有忠勇爱国的巴国“断头将军”巴蔓子，近有“革命军中马前卒”邹容、抗日战争和解放战争时期的“红岩精神”。

在英雄精神的感召下，重庆保密人肩负使命，坚守初心，砥砺前行，以习近平总书记视察重庆重要讲话和关于做好重庆当前工作的重要指示精神为指导，把保密工作融入重庆战略发展全局，从全局谋划一域、以一域服务全局，着力推动重庆保密工作全面发展。



# 牢记嘱托 砥砺前行

——重庆市保密工作掠影

□本刊记者 徐琛 特约记者 刘进

地处祖国西南腹地的重庆，既是山城，也是江城。城市依山而建，道路高低不平，建筑错落有致。清末名臣张之洞曾这样吟咏这座城市的磅礴气势：“名城危踞层岩上，鹰瞵鹗视雄三巴。”

重庆位处西部大开发重要战略支点、“一带一路”和长江经济带的联结点，正着力建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地，战略地位十分重要。特别是作为

国家重要的现代制造业基地和军工大市，安全环境的复杂性凸显、安全威胁的多样性增加、安全挑战的严峻性加剧，保密工作面临的形势更加尖锐复杂，任务更加艰巨繁重。

“习近平总书记的重要讲话是我们重整行装再出发最重要的思想武装，是做好重庆各方面工作最切实的行动指南。”4月17日，中共中央政治局委员、重庆市委书记陈敏尔在接受新华社专访时表示，重

庆要对标总书记的要求，确保党的十九大精神和总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上。

“确保党的十九大精神和总书记的殷殷嘱托全面落实在重庆大地上”，这是陈敏尔书记对重庆各级党委、政府提出的要求，也是重庆保密人给自己立下的目标。

### 扣扣子，啃下“硬骨头”

2017年，是党和国家历史上具



有特殊重要意义的一年，也是重庆历史发展进程中极不平凡的一年。围绕筹备、召开党的十九大，重庆各级各部门注重从政治思想、战略部署、组织领导等各方面抓好落实，坚定不移全面从严治党，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，引导全市上下拥抱新时代、践行新思想、实现新作为。

2017年，更是重庆保密事业发展史上值得浓墨重彩书写的一年。在中央关于加强保密工作的决策部署制定出台一年多后，2017年10月，市委关于加强保密工作的实施意见（以下简称实施意见）正式印发施行，为当前和今后一个时期重庆保密事业的科学发展作出了顶层设计。实施意见的制定出台，是新一届市委领导班子关心和重视保密工作最为有力的体现。陈敏尔书记来渝虽不到一年时间，已先后多次就保密工作作出批示，强调要以中保委有关泄密案件通报为镜鉴，按要求扎实做好全市保密工作。

成绩来之不易。说起中央关于保密工作的决策部署在重庆的落地，重庆市保密局上上下下深有感慨。“其实，中央决策部署一出台，我们就着手研究制定落实举措，但一些关键性问题的解决难有实质性进展。”重庆市保密局局长杨林表示：“如果只是照搬照抄中央文件，而不针对我们自己的情况，不解决我们的实际问题，特别



市委常委、秘书长王赋主持召开2018年市委保密委员会全体会议

是机构编制人员短板问题如果不能得到解决，那么，实施意见的出台就没有什么意义。”

虽然机构编制短板是各地保密系统普遍存在的现象，但在重庆，这一问题却格外突出，这与重庆的特殊历史背景有关。原来，早在1997年重庆被设立为直辖市之时，就明确了“小政府、大服务”的行政管理思路，重庆的财政供养人员一直低于全国平均水平。具体到保密系统，工作力量与形势任务不相匹配的矛盾就更为突出。区县保密部门大多数没有配备专职保密干部，市保密局长期只有20多人，要指导和服务全市近300家市直机关、上百家国防军工单位及数十家涉密资质单位，“手长衣袖短”，导致很多工作只能是“蜻蜓点水”，难以真正沉心静气地抓好落实。

“那几年，孙政才搞坏了政治生态，一些问题报上去经常得不

到解决。”市保密局副局长袁波告诉记者，眼看着其他省（区、市）在贯彻落实中央决策部署方面出台了有力措施，市保密局领导班子心里很着急。“如果这次的机会错过了，将来可能就再也没有机会‘补课’了，我们这些人在重庆保密工作历史上是要挨骂的。”市保密局副局长罗志伦说。

虽然短期内没有实质性推进，但市保密局一班人绝不轻言放弃，一直在不断地努力。这几年，他们不懈与有关部门沟通、协调，几乎成了市编办等部门的“常客”，与他们反复商量，共同研究贯彻落实中央关于保密工作的决策部署的方案、措施，积极争取支持。

“陈敏尔书记在2017年7月17日主持召开市委常委（扩大）会议时强调，要在战略部署上‘扣扣子’，而我们保密工作要扣好‘扣子’，首先就要抓好中央决策部署在重庆的贯彻落实。”杨林局长激动地说。他们紧紧抓住市委新班子上任这一契机，利用市委召开党的十九大保密工作部署会的机会，再次就中办、国办督查中发现的全市保密工作存在的问题向市委作了专题汇报，引起了市委领导同志的高

虽然机构编制短板是各地保密系统普遍存在的现象，但在重庆，这一问题却格外突出，这与重庆的特殊历史背景有关。原来，早在1997年重庆被设立为直辖市之时，就明确了“小政府、大服务”的行政管理思路，重庆的财政供养人员一直低于全国平均水平。

度重视。市保密局按照市委领导要求把中办、国办督查意见的整改落实方案划分为10个方面、18项问题，明确了责任单位和牵头单位，进行了细致的任务分解。

抓机遇、理思路，抓重点、补短板，市保密局借政策东风、市委领导重视，着力攻坚克难。2017年10月，实施意见终于印发施行。文件明确指出：“区县保密行政管理部门应配备专职干部3-5名，其中，至少有1名熟悉相关科技工作的人员。”这一加强区县保密部门机构队伍建设的重要举措，在全市保密系统引发强烈反响，极大地激发了基层保密部门干事创业的热情。

除了对区县的机构编制提出明确要求，重庆此次出台的实施意见还有两条“干货”：一是保密技术服务中心增加20个参公编制，有力充实了市保密局的工作力量；二是有效带动市级部门建强保密队伍，如市国资委准备制定出台文件要求所有市属国有企业设立保密总监，市教育考试院要求各区县教育考试部门设立保密专职机构。

“察势者明，趋势者智，驭势者独步天下。”实施意见出台半年多来，重庆保密系统各级各部门创新有锐气，创优有勇气，各项工作迈上新台阶。

## 担担子，问诊沉痾旧疾

重庆是国家重要的现代制造业基地和国防科研生产基地，也是全国最大的常规武器生产基地，有国家级重点实验室8个、国家级工程技术研究中心10个。军工单位、高新工程数量众多且分布广泛，保密工作面临的形势和挑战不言而喻。

2016年，根据中央统一部署要

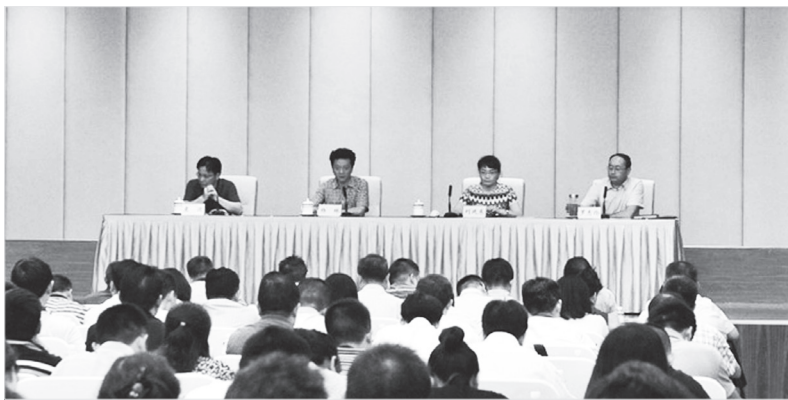
求，市保密局对全市各区县、市直各部门、市属大型国有企业、在渝高校和金融单位等200多家单位开展了保密自查自评督导工作，真正实现了对全市保密工作的“全覆盖、大摸底、大排查”。

任务重、人手少，怎么办？那就全局总动员，打“整体战”。4位局领导，每人带队一个检查组，每个组几十家单位，前后用了大半年时间，逐个单位认真查，帮助他们发现问题、督促整改，并在检查中同步开展保密教育和技术演示。2017年，市保密局对自查自评中存在问题较多的单位进行了“回头看”，确保问题整改到位。为了强化保密自查自评结果的激励导向功能，市保密局还协调将该结果纳入各机关单位年度考核评价体系，真正使保密检查的“板子”举了起来，打了下去。

3年来，重庆市保密局共查处违法违纪案件21起，25人受到党纪政纪处分。“在查办过程中，排除干扰、依法依规办案，并不是一件容易的事，会遇到很多复杂情况，但是我们都顶住了，真正做到了严格、过硬，不徇私情。”市保密局检查处负责人告诉记者，2016年对

发生在某区的一起涉军敏感信息泄露事件，共严肃处理了8名相关责任人，并以市委办公厅的名义，在全市范围内下发通报。其中，该区人力资源和社会保障局局长因履行保密工作领导责任不力被免职并调离原单位。实践证明，用身边的事教育身边的人是最有效的，通报下发后，立即在重庆各级各部门的领导干部中引起强烈震动，让他们深切感受到了保密铁律的威严。

随着信息化时代保密工作的转型升级，网络失泄密成为失泄密案件的重灾区，互联网成为保密工作的主战场。面对这一新形势，市保密局在杨林局长“主动出击”的工作思路指引下，多次与市委网信办联系，希望将市保密局纳入市网络安全和信息化领导小组成员单位，最终被顺利纳入。借助市网络安全和信息化领导小组这一工作机制，保密行政管理部门的职能和作用得以进一步充分发挥。全市网络安全和信息化工作涉及的各项政策措施，市保密局都会提出保密方面的特别要求和具体意见。“以总体国家安全观为统揽，把保密工作放到全市信息安全大格局下去统筹考虑，这也是新时期保密工作的新使



举办全市机关单位定密责任人骨干培训班



命。”杨林局长如是说。

## 钉钉子，全面加强建设

积极发现问题，勇敢面对问题，努力解决问题。这些年来，重庆的保密工作就在破解一个个问题中逐步“强”起来。

位于重庆市保密技术保障中心的涉密载体销毁中心的建设发展就是一个例子。2011年11月，市涉密载体销毁中心立项，占地70亩。当时，全国保密系统在此方面鲜有动作，销毁中心建成什么样、怎么建，大家心里都没谱。搞基建，保密部门不擅长，但是问题摆在那，硬着头皮也要上。为了销毁中心的顺利建设，市保密局前后两届领导班子投入了很大心血。市保密局总工程师王晓亚回忆说，为了节省经费，局里当时没有找代建公司，他们自己边学边干，光办手续就办了大半年时间。

2013年，销毁中心投入建设，2015年正式运行，目前已华丽“蝶变”为市保密技术保障中心，集销毁、技术、测评、监管、实训平台功能为一体，是全局工作的重要依托。随着近年来重庆承担重要会议和国内国际重要活动愈加频繁，市保密局经常受邀为各级党政机关提供保密技术保障服务，截至目前，已顺利完成任务90余次。2017年，为做好党的十九大保密工作，市保密局组织对全市100多名参与十九大



对机关单位保密自查自评工作开展情况进行现场督查

的工作人员进行政治审查，对携带进京的10台涉密计算机、涉密打印机进行保密检查，并派出1名保密干部随团全程参与大会保密保障工作。市第五次党代会期间，市保密局出动人员116人次、屏蔽设备近200台次，圆满完成396场次会场的保密保障任务，获得机关单位的普遍好评。

一手抓业务工作，一手抓党风廉政建设，作风建设永远在路上。这些年来，局班子和党支部始终高度重视党风廉政建设，始终把全面从严治党放在心上、抓在手上、扛在肩上，严格落实一岗双责要求。2016年，一次廉政风险专项排查暴露了市保密局在保密资质（资格）审批工作中存在廉政风险和隐患。经过一段时间摸索，在市委保密委领导的重视支持下，局党支部决定在保密资质（资格）单位推行廉政监督卡制度，将此作为落实党风廉政建设主体责任、规范保密行政许可

可审批行为的重要方式。市委办公厅纪检组会同市保密局联合召开专题会议，邀请了31家资质（资格）单位参加会议，并下发文件，就监督方式、监督范围等作了明确说明。

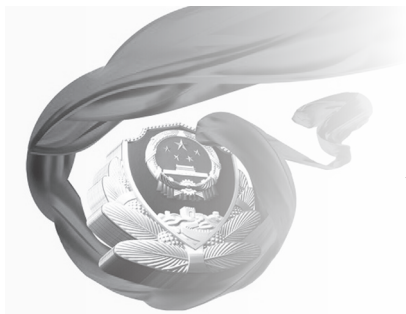
市保密局的同志们说，廉政监督卡既是防止我们触碰廉洁纪律的“隔离卡”，也是保护我们不犯错误的“防弹衣”，虽然增加了工作环节，但大家依法行政、廉洁从政的意识更强了。

把思想统一起来，把力量凝聚起来，把责任担当起来。今年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议时发表了重要讲话，充分肯定了近年来重庆各项事业发展取得的成绩，对当前和今后重庆工作提出了总体要求。总书记的谆谆嘱托、殷殷期盼，言犹在耳。随着党的十九大精神在重庆大地上全面落实、开花结果，重庆保密人正把习近平总书记重要讲话精神转化为干事创业的巨大热情和强大动力，“以山城人民的真抓实干劲、敢抓狠劲、善抓巧劲、常抓韧劲”，着力推动全市保密事业发展实现转型升级，开创重庆保密工作的美好明天。■

一手抓业务工作，一手抓党风廉政建设，作风建设永远在路上。这些年来，局班子和党支部始终高度重视党风廉政建设，始终把全面从严治党放在心上、抓在手上、扛在肩上，严格落实一岗双责要求。



## ►► 共筑保密长城——走进重庆



# 迎潮奋进 亮剑铸盾

——重庆市公安局保密工作聚焦

□本刊记者 武薇

党的十九大以来，重庆公安人常会提起这些词：树新风、开新局、谱新篇……“新”，是全体民警心中最真切的感受，最简明的概括——保密战线的公安民警感触尤深。

2017年7月，邓恢林履新重庆市公安局党委书记、局长。第一次调研，他就来到保密工作一线，与同志们交流情况，勉励大家守住底线，还专门查看了保密办公用房。

“这么多年，还没有一把手到保密部门来过。”见到新局长，机要保密处的同志们既惊讶又感动。

到任10日后召开的党委会上，邓恢林第一时间将保密工作纳入专题研究，鲜明地提出安全、保密、廉洁3条底线。“保密工作要做好，廉洁观要守牢，不然今天穿制服，明天就换囚服。”“保密上出问题，必须顶格处理。”话语切中要害又振聋发聩，既接地气又冒热气，令人振奋、催人警醒。

### 亮剑冲锋立功勋

2017年8月3日，重庆市委、



党委中心组宣讲党的十九大精神

市政府召开迎接党的十九大安全稳定工作会议，这是市委书记陈敏尔到任后，第一次就专项工作召开部署大会，也是重庆第一次把安全稳定工作会议开到乡镇街道。

5天后，全市公安系统召开动员大会。“我们要把这次行动看成新的赛场，不仅看态度、更要看行动、最终看效果，比一比谁守得好、控得好、落得实，真正把安全维稳的关口前移到基层，落实到最后一公里！”邓恢林的动员讲话犹如冲锋的号角。

使命在肩，鼓角催征。

保密战线的民警们迅速启动战时机制。机要保密处制定任务分解表、工作预案，各警种、各单位逐级落实职责。针对每阶段安保任务，先后进行了6次部署，从组织工作、文件起草、宣传报道、会务工作、后勤保障等全面发力，确保不留死角。

重庆市公安局保密委员会组织开展3次专项检查，针对手机泄密隐患，及时出台网络社交工具使用保密管理规定，明确了责任

主体、监督管理、保密要求和处罚措施等，将保密管理延伸到“8小时”以外。

同时，全市公安系统发起“迎接十九大、保密保平安”主题宣传教育周，通过举办保密技能培训、制作宣传展板、发送短信微信提示、观看警示教育片等活动，在民警中掀起学保密、防泄密的热潮。渝北分局专门针对安保各环节保密工作印发宣传手册，发放到每一位民警；警卫局严把涉密人员上岗关、新兵入伍关、外聘人员入口关，保密工作逢会必提、逢训必讲。

在党的十九大召开期间，重庆市公安系统各单位有专人负责保密工作，实行每日通报制。北碚分局专门增添了设备，抽调3名民警负责会议服务保障；铜梁区局组织全体民警签订保密承诺书，强化一线实战督导，层层压实责任；酉阳县局在严格保密检查、强化保密保障、完善应急预案等6个方面打牢基本功，有力确保了各项任务顺利完成。

半年多来，重庆市公安局打防并举，在战略部署、责任履行、任务落实等方面狠下苦功，党的十九大安保维稳工作在全国综合考核中排名第一，被公安部授予“突出贡献奖”，以实际行动回应了广大人民群众对新时代公安工作的新期待、新要求。

## 蹄疾步稳踏新征

作为党的十九大代表，邓恢林从北京参加盛会归来一直马不停蹄，相继以党委中心组（扩大）专题学习会、调研座谈会、电视电话会、支部主题党日活动、组织生

活会、专题读书班等形式宣讲党的十九大精神，并先后25次深入基层和社区，结合自己在大会期间的笔记和感悟，把这份沉甸甸、热乎乎的精神“种子”原汁原味地植入基层的沃土。

邓恢林讲得动情，保密战线的民警听得用心。他们牢牢把握习近平总书记向公安队伍提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的总要求，找准贯彻落实党的十九大精神的切入点，坚持刀刃向内、自我革命，突出问题导向、强化实战引领，推动公安保密事业在新时代实现新发展、取得新进步。

针对保密制度缺乏、陈旧的问题，重庆市公安局新出台了保密委员会工作规则、涉密人员和辅警保密管理规定，以及网络安全和定密管理制度等，为有效破解“三大管理”难题提供了制度遵循。

为规范定密审批流程，重庆市公安局在每份公文处理笺中加入“密级”“保密期限”“定密依据”“定密责任人审核”栏目，有效杜绝了随意定密。保密委员会下设密级审核鉴别专家库，从各警种定密责任人中遴选近70名业务强手，对重大、疑难事项实行专家会审，并制作了密级审核鉴别意见书。自专家库成立以来，指导各单位定密60余次，有效提高了全局定密准确率。

为狠抓网络保密管理，在派遣调研组赴外省考察网络管理经验的基础上，重庆市公安局加强计算机网络保密管理，建立日常安全巡检、违规查处通报和应急响应等工作机制，实行24小时在线管理。

在宣教培训中，重庆市公安局组建了一支11名业务骨干组成的师

资队伍，按照“缺什么、补什么”原则，结合各警种业务特点，针对性编写保密教材，实行“菜单式”授课服务，并在各单位配套推行“保密小教员”制度，分层次开展保密宣教服务。年末，他们还开展岗位比武练兵，组织编写保密知识问答100题，纳入全警业务考试，不合格者一律取消当年评先评优和职务晋升资格。渐渐地，民警们由被动接受转向主动学习，在工作中实现了真知、真用。

到任仅半年，邓恢林就对保密工作作出近20次具体批示：落实保密例会制，局党委及时研究解决重点、难点问题；通过市公安局每日警情视频调度会，将有关要求直通基层。目前，在市公安局机关，机要保密处已有5名专职保密干部。

一系列措施有力地激励了斗志、鼓舞了士气，在全警凝聚起万众一心、众志成城的磅礴力量，不断推动保密工作迈上新台阶。“没有缉私禁毒的叱咤风云，没有要案侦查的惊心动魄，我们唯有忠诚坚守、默默奉献，如果不把忠诚两个字刻在心里，这份工作真干不下来。”重庆市公安局保密委副主任、驻市公安局纪检组组长蒋宣言辞恳切。

时代印证铿锵的脚步，岁月铭刻奋斗的幸福。2017岁末，重庆召开全市公安系统党的十九大安保维稳工作表彰大会，72个集体和622名个人获得殊荣，并单独通报表扬了保密队伍，10个保密工作突出的集体和20名个人分别记功嘉奖。站在党旗下，民警们在心中默念：我们选择了内心的遵从与信仰的践履，信仰是真正的锦囊，也是公安保密工作最具责任感的准备。■



## ►► 共筑保密长城——走进重庆

# 让保密工作更接“地气”

——记重庆市大足区保密宣教工作

□本刊记者 齐琪

傍晚，李老汉家又热闹起来。按照农村的习俗，一家老小吃完晚饭，要围坐在堂屋摆“龙门阵”。今天大家讨论的焦点，正是墙上那张印有保密标语的挂历。过年前，大足区保密局的宣传挂历发到各村各户，李老汉家和许多村民家一样立即将旧年画换了下来。就这样，保密标语代替了门神童子，成为不少家庭的守护者。

这只是大足区保密宣传教育工作的一个缩影。2017年以来，大足区保密局决心立足本区实际，以新业绩造就新气象、以新气象迎接新时代，在最基础却最重要的宣传教育方面重点发力。

“文化是人的‘根’和‘魂’，抓住了这一点，保密工作就能迈过门槛、走进心坎。”大足区保密局局长徐明这样介绍区保密宣传教育工作的出发点。而为了建设多种类多层次的保密文化，大足区保密人讲起了故事，做起了文创，继而将在干部群众间的影响力化为了战斗力。

### “有故事”的保密局

2014年，大足区人防大楼投入使用，保密局迎来乔迁之喜。整

理局务档案的过程中，大足区保密局副局长费雪梅偶然打开斑驳的铁皮柜，发现了两张老照片和一份手写稿。这些平日里乏人问津的旧文档记述了大足保密工作艰辛创业的过程，重现了不少新鲜、生动的细节。出于好奇，在场的干部们争相传看，阅后却纷纷动容。一旁的费雪梅马上意识到，讲述大足自己的保密故事，将会是一条宣教培训的好路子；而如果能成立一个保密文化陈列室，这条路子就算走通了。

光阴短暂，朝夕必争。费雪梅不敢耽搁，将这个想法略作整理后，立即报送区党委与重庆市保密局。很快，原区委常委、保密委副主任蒋牧宸捎来消息，同意建设大足区保密文化陈列室，在项目费用、人力投入上给予最大限度的保障。与此同时，市局的两条反馈意见也到了：市保密局高度重视该项工作，不仅将委派专家参与项目指导、帮助拟定方案，还会尽力提供陈列室所需的资料和展品。在当地领导与上级保密行政管理部门的支持下，大足保密文化陈列室紧锣密鼓地筹备起来。

近代以来，在重庆这个重要的政治舞台上，发生过不少与保密工作相关的红色往事；新中国成立

后，保密机构队伍、业务职能、科学技术等方面的发展变迁，又给这片土地留下了许多珍贵的历史遗留。大足保密工作历经了从纸与笔到光与电、再到信息技术的进程，史料极为丰富，却也极为分散。两年间，保密局全员出动，利用工作和闲暇时间奔走于档案局、博物馆等部门，还经常到老同志家走访、到周边区县调研取材，终于将光电传输机等一批承载着时代记忆的老物件收集了起来。有的干部在这个过程中炼成了文物管理的本事，养成了自备白手套的习惯，能够熟练地拣放那些已经泛黄、发脆的文件，将已经禁不起一点颠簸的展品安然无恙地放进陈列柜。为了从纷繁的史料中“优中选优”，大足区保密干部还申请到有关单位参观学习，向专家咨询布展窍门。

最终，保密文化陈列室梳理出亲切关怀、统一领导、地位作用、技术沿革和队伍建设5条脉络，实现了对新中国成立以来大足保密工作发展历程的系统呈现。作为保密宣传教育示范基地开放后，陈列室受到全区机关单位领导干部和涉密人员的瞩目，其他省区市的一些保密部门也慕名前来，形成良好的辐射效应。



作为补充，大足区保密局还与党史部门联合推出“图书馆进机关”活动，在陈列室旁设立开放式图书角。在这里，干部职工不仅能够自由取阅上百部保密专业资料，更能找到大足历史文化及文艺类书籍等。午休时分，图书角前的沙发上常常坐满了人，保密宣教脱去严肃的外壳，反而成为干部职工的心灵栖息之地。

### 打通“最后一公里”

“如果说面向机关单位干部职工的宣传，是要做深；那么面向群众的宣传，就是要做广。”这是几代大足保密人的深刻思考。但是，要想让本来神秘而陌生的保密工作在群众中快速形成影响力，甚至促发二次传播，却并非那么简单。当地不少老百姓连有保密局这个机构都不知道呢！

宣传资料发到群众手里容易，保密意识、保密知识传到群众心里却很难。年轻的大足区保密局副局长蔡建主动承担起这项工作，立誓要打通通往群众内心的“最后一公里”。

群众宣传工作的效果到底取决于什么？经过广泛研究，蔡建发现传播载体和传播形式至关重要。大足区人口流动性大，固定居民多为空巢老人和留守青少年儿童，且多生活在村镇中，生活习俗根深蒂固。依据这些特点，大足区保密局决定既要统抓流动人口和常住居民的“刚性需求”，制作实用性强的文创类产品，又要在产品类型上进行细分，实现精准传播。以打造“移动的广告牌”为目标，大足区保密局为外来、外出务工人员设计小巧便携的日用品，如手提袋、扇



群众领取、阅读保密宣传资料

子等。同时，制作保密挂历等重庆农村地区必备必用的物品，简化文字，突出重点，保证产品的利用率和接触度。

每逢赶集等日子，大足区保密干部都会摆摊设点发放文创产品。百姓们热情极高，经常将保密局摊位团团围住，以至于必须设置专人维护现场秩序。短短两个月间，便有几万份宣传品被领走，那段时间，巷尾街头都能见到“保密”的字样。

曝光度提升后，深化群众对保密工作的认识即变为第一要务。大足区保密局积极调动各镇街兼职保密员的力量，成立综合宣讲队，结合党的十九大精神、脱贫攻坚战、总体国家安全观等内容，走街串巷讲解保密知识。他们节选最贴近百姓生活的保密警示资料，统一培训，用口语化的表述和生动的案例，填平了横在百姓面前的“知识沟”。

### 让影响力转化为战斗力

有必要将保密宣传教育做到这种程度和规模吗？徐明介绍，这既是保密形势的需要，也是工作发展的需要。

原来，独步世界的大足石刻文化，每年都吸引成千上万的国内外人士来这里参观旅游。而大足本地的军事设施和涉密单位较多，离景点和居民生活区也较近，人多眼杂，容易发生失泄密事件。在这种情况下，只有在全区范围内营造浓厚的保密氛围，使每个公民都提高警惕，认识到为国保密的重要性，不该看的不看，不该说的不说，才能真正确保国家秘密安全。

在全体保密干部的努力之下，现在大足区的老人小孩们提起保密注意事项，都能说出个一二三来。保密意识入心入脑，保密知识妇孺皆知，不仅有效提高了群众窃密泄密举报的积极性，更反哺了保密工作的整体发展。这种保密文化潜在的影响力，已经成功转化为推动保密工作发展的强大战斗力。

酒香也怕巷子深。通过在干部群众中的精彩亮相，大足区保密局成功走出后台，奔向前台，以活跃的姿态、创新的精神得到区委和各单位领导干部的认可和支

▶▶ 共筑保密长城——走进重庆

## 百人操弓 共射一箭

——记重庆航天火箭电子有限公司保密工作

□本刊记者 齐琪

随着军民融合战略的不断推进，越来越多的军工企业揭开面纱，走进了大众的视野。重庆航天火箭电子有限公司，即凭借过硬的军民两用技术成功上市，其民用产品屡获国内外博览会大奖，被工商管理机构认定为“驰名商标”“重庆名牌产品”等，社会知名度颇高。

然而，该公司生产的军品却被放在天平的另一端，始终处于高度保密的状态。作为一级保密资格单位，重庆航天火箭电子有限公司掌握着高精尖国防技术秘密，产品被广泛应用在航天领域。

一面要不断向市场进军，一面又要守护国家秘密安全，保密工作应该怎么做？为了精准把握开放与保密之间的平衡点，重庆航天火箭电子有限公司保密办统筹规划，推动各部门业务与保密双向融合，同步参与保密工作，确保了科研生产全过程安全可控。

### 关口前移促深度管理

重庆航天火箭电子有限公司共有20余个部门，200余名涉密人员广泛分布在研发、市场一线。

“简单机械的管理办法不能

融入各部门业务工作，必然会引发‘两张皮’的问题。要想避免工作流于形式，就必须关口前移，实现保密归口管理。”公司保密办主任岳琴说。

经过前两轮保密资格认定，公司已经搭建起完整的保密管理体系，相关制度也得到了稳步执行。然而，岳琴却时常感到压力重重。她知道，一些研究人员私下“抱怨”，公司的保密管理模式太过呆板单一，在实际科研生产过程中可操作性不强，既有防密不严的风险，还会拖慢研究进程。遇到困难不能绕着走。2015年，公司上下备战第三轮保密资格认定，公司保密办抓住时机，将筹划已久的方案及时向公司领导汇报，提出将保密责任和任务细化，落实到各个业务部门中去。

公司总经理张波对保密工作的重视与支持，超乎岳琴的预料。在以他为代表的公司领导推进下，重庆航天火箭电子有限公司将保密工作纳入关键绩效指标考核，责成各业务部门成立保密工作小组，并层层签订了保密责任书。各业务部门一把手带领部门保密工作小组，落实保密工作责任认定，并在本部门内部指定兼职保密员，负责

日常保密管理工作。为了让保密工作更贴合科研生产需要，在公司领导的大力支持下，岳琴带领保密办强力推进落实保密归口管理要求，让各部门负责人根据业务情况，在公司《保密工作管理规定》这个大框架之下，再结合实际制定本部门的管理制度。几个月时间内，《密品管理办法》《外包及外协产品管理办法》《新闻宣传工作管理办法》《型号外场试验保密管理办法》等相继成型，大家的集思广益丰满了保密管理的内涵，成就了保密工作的“无影灯”。

针对定密难题，重庆航天火箭电子有限公司也采取关口前移的办法。2003年开始，公司保密委员会便下设定密工作小组，组长为总工程师，成员为产生或接触涉密信息较多部门的领导。不久，公司又推行了定密责任人制度。为了让型号科研生产相关部门的定密实现一致、精确，在保密办的协助下，定密小组设计了《型号产品定密计划表》，规定在项目启动之前由项目负责人（即定密责任人）进行密级策划，并将策划与科研生产计划同时下达相关部门。现在，随着关口前移步伐的加快，定密工作小组办公室由保密办迁至科研生产管理



部门,《型号产品定密计划表》升级为《项目涉密事项一览表》,对涉密事项及密品密级、保密期限和知悉范围的确定更加符合不同类型产品研制的需要。

## 技防铸就坚强后盾

第一轮保密资质审查认证时,重庆航天火箭电子技术有限公司也存在保密防范设施设备落后的问题。那时候,公司内部流传一句话:“技术不够管理加强,人手不够犬来防”。所幸这样的局面在第二轮保密资质审查认证时已经得到彻底改变。

当时,新厂区正在规划建设。公司在设计层面深入统筹,准备借此机会建设完善各项保密防范措施。张波专门来到保密办,为他们加油鼓气。千万级的预算,多个行政部门的支持……听到这些,岳琴像被打了一剂强心针。领导刚走,她便急不可耐地拨通了信息化处负责人王英、保卫处负责人余江的电话,三人在商量建设方案时竟都想到了“科技兴安”上,一拍即合。

长期以来,重庆航天火箭电子技术有限公司的技防总体目标都是:进不来、拿不走、看不懂、毁不掉、逃不脱。从传统单机管理的物理隔离方式,到如今的网络分级分域保密管理,更新换代的酸甜苦辣不必多说。每一次改革,都得有壮士断腕的魄力。令人最感不易的是2015年,当发现研发中心设计开发计算机上的软件安装包含有病毒时,信息化处立刻切断网络,通过多方协调争取研发中心停工20余天,借机实现了所有办公软件的统一安装。



公司领导检查保密工作

“市面上能找到的安全软件,我们差不多都有。”王英说。几年来,她带头部署了防火墙、漏洞扫描、入侵检测等20余套安全防护措施,并成功运行事务处理平台、打印安全监控平台、保密邮件平台等,在完善安全策略的同时,也尽可能地降低了保密管理成本,方便业务部门应用。物理安全、运行安全、信息安全多线并进,构建了公司全方位的信息安全防护体系,实现了访问控制和信息从低密级到高密级单向流转的核心目标,为涉密信息系统与工业控制网络之间的信息互通打下了坚实的基础,保密、生产实现了双轨发展。

信息化处步履不停,保卫处也热火朝天。以保核心、保重点为目标,保卫处加紧争取资源,增强技防手段。据统计,公司厂区每平米建筑面积保密安防经费就达到了260元,全公司保密安防设备已超过1000台(套)。入侵报警、高清视频监控、车辆管理、访客门禁、电子巡更等系统形成了多领域、多层面、多手段、立体化和网格化的防控体系,设备利用率达到100%。以门禁系统为例,公司每一个要害部

门部位都设置有独立门禁,为相关工作人员开通进入权限时,由保卫处会同保密处联系公安机关进行政审,提请分管领导审批。值得一提的是,保卫处还建立了24小时值班制的监控中心,值机员充分了解要害部门部位的保密要求,每隔两小时对要害部门部位画面进行巡视,不定期进行录像回放,就发现的安全保密问题通报责任部门。

余江说:“保密安防的建设和运行,让我们逐步从过去看门守院式、保安式的保卫模式向智力型、科技型转变,极大地减少了人力成本,更提高了风险动态监测、实时预警及联调联动等能力。”保密安防成效显著。2014年6月16日凌晨,监控中心的警卫同志便及时通过屏幕发现两名正在强行翻越公司大门的不明男子,通知各哨位人员后,两人还未靠近办公楼便被抓获。

百人操一弓,其箭必有力。通过保密管理部门、科研业务部门与行政后勤部门的通力合作,公司的保密工作已经并将继续发挥良好的服务保障作用,支撑公司傲立军民融合的潮头。■





# 全民国家安全教育日

2018年4月15日

国家安全工作是安邦定国的重要基石。保密工作担负维护国家安全使命，与国家安全工作高度交融，密不可分。今年“4·15”全民国家安全教育日，全国各地保密部门精心策划，严密组织，推出了形式多样的保密宣传教育活动，借这个特殊的日子，掀起了保密法治宣传教育高潮。

## 助力“4·15”：国家安全，你我同行

——北京、四川、成都推出形式多样的保密宣传教育活动

**北京** 今年的“4·15”，是党的十九大后第一个全民国家安全教育日。为进一步增强全民国家安全观念和保密意识，北京市各级保密部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚持以总体国家安全观为指导，与有关部门相互配合，精心策划实施，掀起新一轮面向社会的保密宣传高潮。

组织生动直观的主场演示。北京市对今年“4·15”宣传活动高度重视，专门成立由市委常委、政法委书记张延昆任组长的筹备小组，由市国安办牵头，部署开展了“十个一”系列宣传活动。特别是4月15日当天，在中华世纪坛举办了“护航新时代——北京市‘4·15’全民国家安全教育日”宣传活动启动仪式和主题展览，中央国安办领导和蔡奇书记等市领导出席启动仪式并参观展览。

作为活动筹备小组成员单位，北京市保密局认真履行职责，组织了信息安全科技公司进展览现场设立失泄密风险演示区，精选可见光窃密、碎纸机窃密和手机二维码窃密等3个与日常工作和生活密切相关的窃密演示项目，生动直观地展示了黑客、间谍的窃密手段和途径。开展以来，吸引了众多领导和群众前来观摩和体验，



中华世纪坛主展馆

成为展览现场一道亮丽的风景线。在展览现场一角，由市保密局、大兴区保密局分别制作的《谨防12种保密违规行为》《当心手机泄密》等6部动漫短片循环播放，帮助社会人群提高保密防范意识。

制发图文并茂的宣传折页。在展览现场，工作人员还散发了由市保密局联合金城出版社为此次活动量身定制的2.5万份彩色宣传折页。除在主题展览现场散发外，宣传折页还在各区的宣传活动中同步投放。

折页紧扣“履行保密义务，维护国家安全”主题，摘录宪法、保密法和国家安全法相关法律条文，

并配以“不私自打听、索取、传播国家秘密或敏感信息”“不非法获取、持有、买卖秘密文件、资料”等12幅保密提醒漫画，图文并茂，深入浅出地诠释了保密工作与国家安全的关系，有助于全民普及保密法律知识，强化国家安全观念。

4月中旬，市保密局召开专项工作会议，部署“4·15”保密宣传工作，分发宣传折页，动员各区保密局密切配合、主动作为，利用多种形式向社会进行广泛宣传，并要求各区要将保密宣传教育贯穿全年，不断扩展普及面。

推出喜闻乐见的社会宣传。连日来，北京市各区与市里的主题展览彼此呼应，开展了形式多样、丰富多彩的群众性宣传活动，各区保密局各显神通，争相搭台唱戏，把保密法治宣传教育内容融入各项活动，推向社会大众。

东城、西城、朝阳、平谷等区在机关集中办公区、

繁华路段、风景名胜区设立宣传展台，悬挂宣传横幅，张贴宣传挂图，摆放保密知识宣传展板，共发放宣传品逾5000件；海淀、门头沟、大兴等区深入街道、社区、乡镇，发放2100余册保密法单行本、《防范手机泄密问题》等书刊，发放1200册保密宣传画册、300张警示案例提示卡，并向群众宣讲保密知识；昌平、怀柔、密云等区利用户外电子显示屏、机关单位办公网、微信公众号等平台，播放保密提示语、动漫短片和警示教育片；东城、石景山、延庆等区向处级以上领导干部、涉密人员和保密干部编发保密提醒短信3200多人次，教育引导广大干部群众提高安全保密意识，增强保守国家秘密、维护国家安全的思想自觉和行动自觉。

多维度、立体化的宣传活动，吸引了众多干部群众参与、互动，有效扩大了保密宣传教育的覆盖面和影响力。

（文/周鸿庆 孙文超）

**四川** 高校，是打造新时代维护党和国家秘密安全防线中不可或缺的一环。在今年“4·15”全民国家安全教育日之际，四川省保密局主动出击，携手四川大学、西南交通大学、西南科技大学，共同开展保密宣传教育进高校活动，联袂上演了一台宣传保密法治、普及保密知识的“大合唱”。

认真筹划，细致准备。推动保密教育纳入国民教育体系，积极培育保密文化，是四川保密工作的一项重要任务。在年初召开的全省保密工作会上，省保密局专门作出部署，强调要拓展宣教阵地，推动保密教育常态化、全覆盖。为此，在通盘考虑基础上，省保密局选择将四川大学、西南交通大学、西南科技大学作为重点，利用第三个全民国家安全教育日，开展保密宣传教育进

高校活动。局长温川平多次召开局务会，专题研究活动事宜，明确要求办出特色、办出亮点、办出成效。宣传法规处全员出动，与3所高校保密办密切沟通，协同合作、精心组织，从金城出版社订购了一批保密宣教书籍与音像制品，为师生们准备了丰富的“精神食粮”。

推陈出新，各有高招。紧锣密鼓中，3所高校立足自身优势出招发力，拉开了保密宣传的序幕。四川大学根据点多面广的实际，在望江校区、华西校区、江安校区分别设立宣传台、摆放宣传板，引来诸多师生驻足围观。一场“提升保密意识，维护国家安全”的主题报告在校文化活动中心举行，300余人的会场座无虚席。省保密局副局长宋晓云和四川大学党委副书记李旭锋参加了望江校区的现场活动，带头发放宣传资料，与同学们



活动现场





互动交流。

100多公里外，涪江河畔的西南科技大学专门请来绵阳市保密与安全部门的同志共同助阵，设计了12项活动，让3万多名师生享受了一场真正的“保密盛宴”。校保密办通过手机平台向教职员工发送宣传短信，利用广播、网站、微信等传递保密之声，学生志愿者们在咨询台、展板前客串宣传员、讲解员。其他部门以领导干部、涉密人员、兼职保密员为重点，邀请专家举办辅导讲座、播放警示教育片，有的部门还举办了保密征文比赛、演讲比赛、知识竞赛，集体参观“两弹城”保密教育基地等。

同一时间，在西南交通大学活动现场，安全保密教育也开展得如火如荼，学校行政楼、图书馆、校车站等人流密集处均摆放着移动展板、悬挂着横幅标语。室外大屏幕滚动播放安全教育视频，校保密办的工作人员一边发放安全保密手册，一边引导师生们关注“保密观”微信公众号，零距离了解保密资讯动态。

潜移默化，入脑入心。绿树成荫的校园内，一幅幅展板揭开安全保密工作的神秘面纱，一个个案例披露隐蔽战线的激烈较量，一沓沓资料传授保密防范的知识技巧，一条条标语发出令人深思的警示提醒。春风化雨润物无声，所见所闻所思之余，师生们不断刷新对安全保

密工作的认知，国家利益高于一切、保密责任重于泰山的观念逐渐内化于心。

观看黄宇间谍案的视频后，许多师生震惊不已，纷纷在“维护国家安全，共筑和谐校园”的横幅上签名留言。四川大学文学与新闻学院的研究生观看宣传展后表示：“学校开展如此丰富的安全保密教育活动很有意义，原本以为离自己很远的泄密事件其实就在身边，维护国家安全的警钟应常敲常鸣。”西南交通大学的一名本科生在领取保密提示鼠标垫后说道：“作为大学生要走在时代前列，坚决扫除安全保密事不关己的错误认识，自觉承担保守国家秘密、维护国家安全的法定义务。”在人头攒动的活动现场，西南科技大学党委副书记张强当即表示要开展系列学习宣教活动，进一步强化全校师生的安全观念和保密意识。简单质朴的话语，道出了师生们的心声，保守国家秘密日益成为大家的共识与习惯。

走进新时代，保密工作重整行装再出发，强化公民保密意识恰逢其时。下一步，四川省保密局将结合“七五”保密法治宣传教育规划，乘势而进，持续推动保密宣传教育进企业、进社区、进乡村，在全省上下进一步营造保守国家秘密的浓厚氛围。

(文/特约记者 曹寿康)

## 成都 “最爱郊居四月初，庭前橘发两三株。”

在春暖花开的季节，由成都市保密局、中航工业成都飞机工业有限公司（以下简称中航工业成飞）、青羊区保密局等共同举办的“知保密，促治理，固国防”国家安全教育宣传启动仪式暨保密主题社区图书角捐赠仪式，于4月13日在国防科工的前沿阵地——中航工业成飞拉开序幕。金城出版社、成都市保密局、中航工业成飞、青羊区等有关部门齐聚一堂，共同见证了这一场面。

本次活动是在深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记来川视察重要讲话精神，全面贯彻落实总体国家安全观的背景下，以“4·15”第三个全民国家安全教育日为契机而开展的系列活动之一。

成都市保密局、青羊区保密局等部门联合行动，在重点军工单位周边打造保密主题社区，设立保密教育图书角，建立保密教育实训基地，组建专家顾问团，成立保密宣传志愿者队伍，打造保密法治广场。

此举得到国家保密局金城出版社的大力支持。启动仪式上，金城出版社为青羊区捐赠了价值4万余元的保



图书捐赠仪式

密宣教图书，用于5个社区和5所学校保密教育图书角建设。

捐赠仪式后，成都市国家安全教育宣传活动全面开启，进机关、进企业、进社区、进高校，中心组学习、保密法治讲堂、窃密泄密攻防演示、反间谍模拟演练、国家安全小调查员选聘等一系列活动竞相开展，一张国家安全保密宣传教育的大网正在织就。■

(文/武薇 杨勇)



## 宣教培训

◆ **黑龙江举办军工保密资格单位培训班。**近日，黑龙江省保密局组织全省军工保密资格单位保密办主任、专（兼）职保密干部210余人，举办军工保密资格单位培训班。本次培训邀请有关专家对新修订的保密资格认定有关法规标准进行详细解读，对申请书填写及书面审查要求等进行讲解。期间，还进行了保密技术攻防演示，并组织学员现场参与手机窃密互动活动。

◆ **湖南组织系统开展保密教育。**湖南省委组织部近日召开部务会，部署在全省组织系统开展为期一个月的责任教育、廉政教育、保密教育等“三项教育”。其中，保密教育以增强政治自觉、严守政治纪律、防范政治风险为主要内容，要求加强保密教育和管理、完善机要文件保密制度等。据悉，“三项教育”将以省市县三级组织部门为重点，采取政治理论学习、自查自纠、调研走访、专题研讨、座谈交流等方式开展。

◆ **海南举办全省机关单位保密自查自评工作培训班。**本次培训邀请专家进行现场授课和实操指导，以问题为导向，对保密自查自评工作的主要内容、基本方法、常用技能和常见问题进行系统解读，为海南全面启动2018年保密自查自评工作、实现自查自评“三个转变”打下基础。全省保密行政管理部门、省直机关单位、保密资格单位400多人参加培训。

◆ **吉林四平市开展保密安全教育活动。**进企业，到涉密资质（格）企业开

展保密安全教育，对各项保密工作落实情况进行检查；进农村，与村民进行座谈，讲解国家安全相关法律法规，为群众答疑解惑；进社区，联合市委办、机关党委等部门开展送书送教上门活动，向社区工作人员以及周边群众发放宣传手册及宣传单，推动群众以法律知识规范日常言行举止。

◆ **安徽淮北市组织开展县处级干部保密教育培训。**近日，淮北市保密局以全市“保密知识教育月”为契机，分3期9个批次，组织近350名市直机关单位县处级干部赴省保密警示教育中心观摩学习，接受保密警示教育培训。学员现场观看保密工作警示展板、重大窃密泄密案例、现场窃密演示和保密警示教育影片，并参加了保密知识上机测试。

◆ **湖北荆门市推动保密宣传教育“四进”。**依据市“七五”保密法治宣传教育规划和保密工作要点，荆门市保密局结合工作实际，采取转发泄密案例选编、编辑简报、按月推送保密宣传教育短信、制作保密宣传展板等形式，持续推动保密宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区，着力提高干部群众“两

识”水平。

◆ **广西桂林市开展保密宣讲活动。**近期，桂林市保密局深入市委组织部、统战部、纪委系统、统计系统等，面向各单位领导干部、涉密人员，特别是聘用、借调、挂职等特殊涉密人员开展保密宣讲活动。宣讲内容以中央、自治区保密委员会全体会议、保密工作会议和自治区党委常委会议有关精神为重点，并就当前保密工作的形势、保密法律法规及其责任追究等进行授课。

◆ **陕西安康市委理论学习中心组学习保密法律法规。**本次学习由市委副书记、市长赵俊民主持，邀请保密领域专家以保密法规及相关知识为重点，从当前保密工作面临的形势任务、做好保密工作应有的意识常识两个方面进行专题授课。学习强调，作为“关键少数”，全市各级干部要进一步增强做好保密工作的责任感、使命感，自觉更新工作理念，共同助力保密工作转型升级。

◆ **甘肃庆阳市《保密在身边》广播专题栏目近日开播。**为了全方位开展保密宣传，庆阳市保密局与市广播电视台联合开办《保密在身边》专题栏目。内容涵盖保密法律法规知识宣传、失泄密典型案例解读和广播情景剧等，在多个平台的黄金时段投放播出，收听收看效果良好，获得社会公众的肯定。

◆ **河北围场县开展保密法治宣传教育活动。**近日，围场县保密局通过在繁华地段设置法律咨询台、发放宣传资料及印有宣传标语的手提袋等方式，向过往群众宣传保密法、国家安全法等法律法规知识。活动中，共发放各类普法宣传资料400余份、宣传手提袋400余个，接受群众咨询30余人次。

## 监督检查

◎ **江西萍乡市对省考公务员试卷保管进行安全保密督查。**近日，萍乡市保密局主动与市人力资源和社会保障局沟通，在考试之前对存放江西省公务员考试试卷的保管室进行安全保密督查。对照试卷出入库管理规范与要害部位保密管理要求，市保密局现场指出存在的问题，对如何做好试卷安全保密进行督导，并在事后形成书面反馈以供对照整改。

◎ **广西贺州市开展监察体制改革专项保密检查。**近期，贺州市、县（区）两级纪委、监察委正处于机构调整和办公场所搬迁的敏感期。针对这种情况，市保密局联合相关部门对所辖三县两区监察委新办公场所进行保密硬件设施建设指导和检查，对涉密机房、资料保密室、重要部位科（股）室的防范措施、涉密网络布线、非涉密网络布线等提出相应保密要求。

◎ **云南弥勒市开展废旧物资收购站保密专项检查。**近日，弥勒市保密局联合市公安局、市场监督管理局对市区和城郊结合部的27个废旧物资收购站开展保密专项检查。检查组翻检废品，重点查看红头文件、涉密文件及其他涉密载体的市场流通情况，并对回收站从业人员进行保密宣传教育，要求物资收购从业人员严禁收购涉及国家秘密的文件资料和废旧物资，对发现的违法行为及时进行举报。

◎ **大连市甘井子区开展即时通信工具保密自查自评工作。**为增强各单位工作人员保密意识，区保密局印发《关于重申严禁使用微信等即时通信工具处理国

家秘密的通知》，明确开展微信、QQ等即时通信工具保密自查自评工作的各项标准，并在全区60余家单位自查的基础上，收取自我评定和自查自评工作报告，开展进一步督查。

◎ **兰州市红古区开展保密检查。**近日，红古区保密局与机要局组成联合检查组，对全区47个机关单位的涉密文件管理、计算机及网络管理、定密管理、涉密载体销毁情况等进行检查。工作人员采取“一听、二看、三查、四访”的方法，对各单位保密工作进行点评，对发现的保密安全隐患现场纠正并出具限期整改通知书，对查扣的有关设备依法先行登记保存。

◎ **河南太康县运用新技术开展保密检查。**近日，太康县保密局首次成功运用全频探测仪，对全县39个办公场所、4个涉密单位机房、3个重点涉密部位、4个视频会议室进行红外线探测检查。这次检查采用手机与探测同时开启的并行模式，对涉密场所及周边进行强辐射值检测，探测各类隐蔽摄像头及周边全频辐射场。针对检查发现的问题，责令主管部门现场整改、限期整改。

## 指导管理

◎ **江苏连云港市加强政务信息系统整合共享保密管理。**近期，连云港市保密局会同市政府办、电子政务中心、信息中心等单位，对全市电子政务外网与部门业务专网整合对接、业务系统迁移过程中涉及的机关单位集中会审，开展整合共享保密风险隐患排查，并协助各单位落实保密、网络和信息安全法规等制度，加强准入控制、边界防护、安全审计等方面的技术防护。

◎ **安徽铜陵市以“三个导向”促进保密协作组活动取得实效。**目标导向，传达学习省委保密委、市委保密委第一次全体会议精神，明确保密工作10个重点；问题导向，通报违法违规案件查处情况及有关检查结果反馈情况，组织各机关单位开展面对面反馈座谈；考核导向，将保密工作纳入市管领导班子考核内容，制定考核标准和考核重点，以考核为突破口促进重点难点问题的解决。

◎ **河南鹤壁市加强军工企业涉密人员因私出国（境）管控工作。**近日，鹤壁市保密局召开专题会议，规范完善军工企业涉密人员办理出入境证件、因私出国（境）审批、转岗后撤销出入境管理部门备案信息等工作流程，要求军工企业集中统一保管涉密人员出入境证件，在因私出国（境）、离岗离职等时间节点，做好清查涉密载体、开展保密教育、签订保密承诺书等工作。

◎ **河北沧州市运河区推动涉密专用信息设备国产化替代工作。**近日，沧州市运河区保密局成立由局长任组长，各重点单位保密工作负责人为成员的涉密领域国产化替代工作领导小组。在对全区涉密设备排查建档的基础上，专项组制定涉密专用信息设备国产化替代方案，明确责任人、工作步骤和完成时限等，并对设备采购、设备销毁等工作提出具体要求。

◎ **陕西眉县开展保密专项检查工作。**按照县委安排，眉县保密局抽调人员组成2个检查组，深入全县8个镇街、28个重点涉密单位进行专项检查，重点对保密工作日常管理、保密制度落实、涉密计算机管理、涉密文件资料管理及保密设备配备等情况进行查看，并出具整改通知书。■



## 从战略性人力资源管理

# 看涉密人员管理创新

□徐东华

习近平总书记在党的十九大报告中指出，实践没有止境，理论创新也没有止境。涉密人员是党和国家特殊的人力资源，直接维护国家安全和利益，具有严格的保密性、较高的政治标准以及特殊的管理要求。在新时代，运用战略性人力资源管理理论，对涉密人员管理创新路径进行研究，推动涉密人员管理创新，具有显著的现实意义，能够拓宽涉密人员管理研究视野，提升涉密人员管理的科学化和专业化水平。

### 战略性人力资源管理的优势

战略性人力资源管理是人力资源管理发展的新阶段和前沿理论体系。该理论注重与组织的使命、核心价值观、愿景及战略协调一致，且在组织战略的指导与牵引下，协同开展人力资源战略与规划、职位设计与分析、胜任素质、招募甄选、职业生涯管理等一系列管理活动，激活并促使人力资源潜能聚焦于核心战略，造就专注于目标、充满活力的人力资源队伍，显著提升组织绩效，从而推进组织战略落地。较之传统的人力资源管理，战

略性人力资源具有以下明显优势。

一是“顶层设计”清晰。实践中，使命、核心价值观、愿景和战略一般统称为组织的“顶层设计”。其中，使命是组织存在的根本理由，指明组织的社会贡献及价值；核心价值观是组织全体成员需要共同遵守的行动准则，是组织长盛不衰的根本信条；愿景是组织描绘的发展蓝图和中长期目标，是一股令人深受感召的力量；战略则是实现和达成这些目标的关键途径和优先选择，由多个并存且互补的战略主题组成。由于战略性人力资源管理从明晰组织的使命、核心价值观、愿景与战略出发，因此“顶层设计”清晰，战略牵引力强劲，可从“源头上”防止管理中出现“各自为战”和“碎片化”的弊端。

二是战略协同一致。传统人力资源管理经常与组织战略脱节，形成“两张皮”的不良现象，进而难以服务与支撑组织战略的实施。而战略性人力资源管理是一个完整的系统，强调与组织的使命、核心价值观、愿景和战略等协调一致，各项管理职能直接服务与支撑于组织战略的实施，进而促使战略协同一致。

三是职能协调发展。传统人力资源管理存在职能不协调等弊病，而战略性人力资源管理强调在组织战略目标的指导与牵引下各项管理职能有机契合与相辅相成，因此能促使各项职能协调发展，提升管理的整体协调效应。例如，根据组织结构和编制进行职位管理，奠定人力资源管理的“基石”；再基于职位设置和胜任素质，确定人力资源数量、质量及其结构需求，据此制订招聘计划，并进行选拔录用；在人员使用中，根据组织战略目标推进绩效管理，强化管理的核心职能，为人员薪酬调整、教育培训、职务升降、交流退出等管理决策提供依据；完善激励与权益保障机制，增强人员的工作积极性和主动性。

### 涉密人员管理存在的问题

为适应保密事业发展需要，我国涉密人员管理相关研究成果日益丰富，但总体上仍比较滞后，还处于经验总结层次上，或仅偏重涉密人员管理制度研究，或只就某项常规职能进行孤立研究，鲜有基于组织顶层设计以及整合各相关职能活



动的通盘考察,其前瞻性、指导性有待提升。

实践中,党和政府历来高度重视涉密人员管理,出台并实施了许多相关法律制度及政策。例如,保密法第三十五条至第三十九条专门对涉密人员的分类管理、上岗审查、出境审批、脱密期管理等作出规定;《武器装备科研生产单位一级保密资格标准》也对涉密人员保密管理提出明确要求;2015年,中央组织部、国家保密局、公安部等八部门联合印发了《关于进一步加强涉密人员保密管理工作的意见》,对涉密人员分类确定的原则和标准、任(聘)用审查、保密教育培训、日常监管、脱密期管理、权益保障等,分别作出详细具体规定。相关法律制度的实施,促使涉密人员管理走上制度化、规范化和法治化的轨道,积累了丰富的管理经验,形成了系列重要实践成果。

但是,具体到涉密人员科学化管理,一些涉密单位仍存在以下突出问题:第一,保密工作“顶层设计”匮乏或不健全,导致涉密人员使命感、神圣感和责任感缺失或淡化。第二,管理经验化现象和实用主义倾向严重,只关注常用、易于操作以及见效快的制度,人力资源管理基础薄弱、战略体系不完善,导致涉密人员管理与组织的“顶层设计”脱节,各项管理职能活动相互不协调,不能形成整体合力,难以实现协同效应。例如,薪酬管理、激励与权益保障措施不完善,致使涉密人员人心不稳,甚至“铤而走险”。第三,不重视涉密人员的重要性和特殊性,涉密人员一定了之,很少重点关注,将之混同于一般性人员进行管理,人事部门与保密部门沟通协作不畅,导致涉密

人员管理不到位。

## 涉密人员管理创新的主要路径

目前,我国涉密人员管理已经实现从经验化管理到制度化管理的跨越。制度化管能保“底线”,而科学化管理则可创“高线”。涉密单位在依据保密法律法规“依法治密”的基础上,还应按照现代先进的管理理论及方法“科学管密”,促使制度化管理与科学化管理相辅相成、相得益彰,形成涉密人员综合管理体系,构筑起牢固的管理安全屏障。

一是运用战略性人力资源管理理论,加强涉密人员管理研究,推动管理理论发展和管理实践创新,提升管理专业化和科学化水平。从学科角度看,涉密人员是一种特殊的人力资源,其管理属于人力资源管理范畴。因此,应着重从人力资源管理的前沿视角,运用战略性人力资源管理理论,加强和深化对涉密人员管理理论、方法、体制机制等问题研究,揭示其内在规律,推动涉密人员管理理论发展以及工具和方法创新,提升管理的专业性、科学性和有效性。

二是明晰组织的保密工作使命、核心价值观、愿景与战略,促使涉密人员管理与之协同一致,强

化战略牵引力,发挥战略合力。涉密单位应结合实际加强本单位保密工作“顶层设计”,明晰保密工作使命、核心价值观、愿景与战略,通过宣传教育,将之传导至每个人,特别是加强对涉密人员及其主管领导的宣传教育,以发挥保密工作使命、核心价值观、愿景与战略的指引和激励作用,切实增强涉密人员的使命感、神圣感和责任感。

三是补齐短板、完善体系,推动涉密人员管理各项职能协调发展,发挥管理的整体协同效应。一方面,要在巩固和强化现有成果基础上,加快补齐和建设缺失或薄弱的职能环节,完善涉密人员综合管理体系,包括制定并实施涉密人员战略规划;推进涉密工作分析,完善涉密职位分类制度;构建涉密人员胜任素质模型;完善涉密人员任(聘)用制度;健全绩效计划、绩效监控、绩效评价和绩效反馈等各环节的全程绩效管理机制;实施涉密人员职业生涯管理制度;加强涉密人员薪酬管理;完善涉密人员综合激励系统等。另一方面,要协调推进并促使各个管理职能融合发展,以获得良好的整体效果和协同效应。例如,根据不同岗位类别及要求,设定不同的任(聘)用标准、选拔内容和方式,并实施更具人文关怀的职业生涯管理、薪酬管理与培训开发制度。同时,以涉密人员绩效管理为核心,科学实施绩效评价,并充分发挥其辐射作用,为涉密人员薪酬调整、教育培训、职务升降、激励奖惩与交流退出等管理决策提供基本依据。■

(作者单位:北京电子科技学院管理系)

责任编辑/李杰



# 提升国家保密学院继续教育质量的思考

□李良俊



为适应国家安全保密形势的需要,自2008年以来,按照中央保密委员会的统一部署,国家保密局在全国相继成立了11所国家保密学院暨培训分基地和1所省保密学院。这些学院基地依托各类重点大学的优势学科,在培养保密专业人才的同时,也为在职保密干部和涉密人员的素质提升提供了新的平台和途径。如何充分利用和整合保密学院优质资源,实现保密干部继续教育的提质增效,是一个需要深入思考的问题。

## 优势

目前已有的11所国家保密学院和1所省保密学院,各自有其不同的传统学科特色和优势,具有开展保密干部继续教育的良好潜力。

1. 充足的师资力量。11所国家保密学院依托的重点大学,都具有较雄厚的学科基础和素质水平较高、专业水平较强的师资队伍。例如,最早设立保密学院的南京大学信息管理学院,其情报学、信息检索等学科的教师教学力量在全国高校中名列前茅。复旦大学国家保密学院依托的新闻学和国家政治等学科领域的师资力量,在全国高校中也首屈一指。充分利用这些优质的

教学师资力量,是做好保密继续教育工作的基础。

2. 良好的保障条件。国家保密学院依托的都是全国重点大学,办学后勤条件和基础设施建设方面有良好的基础,学校一般都拥有设备齐全的教室、报告厅等学习场所,资料丰富的图书资料以及舒适安静的环境条件等,所有这些齐全完备的后勤保障设施条件,为开展好保密继续教育奠定了基础。

3. 浓厚的文化氛围。各所重点高校都有其独特的校园文化和深厚的文化底蕴。校园文化有塑造人、鼓舞人、教育人、引导人的作用,这种环境和文化氛围相较其他培训机构来讲是得天独厚的,对于在校参加保密继续教育的学员来讲,可以增加文化熏陶,提高综合素质和修养,起到“润物细无声”的作用。这种培养相对于其它类型的培训机构来讲,是无法比拟的。

## 短板

国家保密学院在日常学历教学、管理方面积累了丰富的经验,但从保密干部继续教育这项工作来讲,这是一项全新的教育领域,有效开展保密继续教育还存在一定的不足。

1. 经验认识不足。继续教育与高校比较擅长的普通高等教育不同,它强调教育本身的针对性、时效性和艺术性,讲求围绕某一现实主题进行专门的设计和组织开展教育。一方面,既要符合不同层次学员的需求,又要紧密结合时代现实需求,这对学校来讲,存在经验不足,无经验可循的困境。另一方面,高等学校部分教师还存在重视普通教育,轻视继续教育的偏见认识,不愿或不重视在继续教育教学方面投入太多精力。

2. 资源整合不足。从各保密学院建设情况来看,大部分都是依托原有计算机、信息管理或法学等学科进行组建,师资队伍比较擅长从事理论教学和研究,而在实践教学以及宏观政策研究、具体实践案例教学方面还存在专业上的不足。虽然一些学院聘请了校外保密专业人员来授课,但备课质量、讲授效果得不到保证,容易造成教学上的短板。同时,不同高校在专业教学上各有所长,如何把最优质的师资力量投入到继续教育,可以多采取远程教学等多形式的授课形式整合现有师资,但这种形式并不多见。

3. 教学内容不足。保密继续教育工作是保密学院的一项新任务。从普通教育拓展到继续教育,

一方面需要师资在教学中结合保密相关理论知识,增加现有理论与技术与保密工作相结合的内容。同时,也需要配套相应教材,方便学员课堂和课外学习,延伸阅读。目前,保密的教材还不齐全,可供选择的资料比较匮乏,需要更新或组织专门力量进行编写。

**4. 实践环节薄弱。**保密工作是一项实践性很强的工作,但目前各保密学院开展的继续教育仍以宣传教育和警示教育为主,存在重理论教学、轻实践环节、课程设计较少的问题。另外,受经费或场所的限制,保密学院没有专门的实验设备、器材或场所;许多学院与保密部门的工作契合联系不够紧密,学校和部门之间没有建立起有效的实践教学流程。

**5. 开展形式单一。**继续教育包括学历继续教育和非学历继续教育。非学历继续教育又可分为短期培训班和中长期进修班。从目前各保密学院开展的继续教育活动来看,教育形式以短期培训班为主,其他学历继续教育和中长期继续教育形式还比较少,导致继续教育的深度(层次)和效度不是很理想。

## 建 言

国家保密学院作为国家保密事业专门人才培养的重要基地,要积极利用自身优势,提升保密干部继续教育质量,可以考虑从以下几个方面来着手。

**1. 加强对保密学院的政策支持。**加强保密学院继续教育,实现保密学院继续教育的可持续发展,需要建立良好的体制机制,加强对各学院开展好保密干部继续教育的

引导和指导。一是要建立保密继续教育工作量评价机制,对开展保密继续教育和普通学历教育在工作量计算上要同样对待,把参与保密继续教育的工作量作为在学院职务晋升、评先评优的重要参考。二是要完善对保密学院建设经费的投入机制,及时更新、配置先进装备和技术软件,建设相应的实验室,提供良好的虚拟、模拟演练条件环境,让学员在培训期间学到最新的技术知识。三是要建立保密学院之间的交流机制,全国各学院要形成良好的沟通协作机制,在良性竞争中共同提高。比如在师资条件方面可以相互借鉴,科研方面联合组织攻关。

**2. 建立专兼职结合的师资队伍。**建设一支有较强理论功底,熟悉保密法律法规、保密技术等实务的稳定师资队伍,是开展好保密干部继续教育的前提。保密教育从其学科专业特点来看,既包括保密形势政策教育,保密理论知识教育,保密技术教育,也包括保密工作实践等内容的综合性教育,有理论性、学术性、实践性和警示性等特点。学院的专职教师队伍在科学研究、理论性、学术性、研讨性教学方面有较丰富的经验,但在保密技术、实务以及案例方面,由于业务知识相对缺乏。因此,适当在保密部门或企业中聘请部分业务骨干作为兼职教师可以较好的弥补这一不足,充分发挥两种教职工队伍的优势,在系列专题中分单元分别讲,或是同单元合并讲。两类教师之间还可以组织经常性集中备课,开展教学研讨,增强教学效果。

**3. 不断深化教育教学内容。**制定合理的教育教学内容,是提升保

密继续教育质量的关键。对各类类型的继续教育项目,要制定不同的教育目标,以目标为导向,深化继续教育的内容。目前来看,保密继续教育主要是短期培训,在内容上主要集中于对保密形势任务、保密安全防范等内容的专题讲座。从继续教育效果来看,学员获得的信息比较零散,知识体系性不够,掌握技能的深度和效果上还显得不足。要根据不同层次的继续教育对象,对短期、中期或长期等不同类型的继续教育设置不同的教育内容,“对症下药”,取得最好的效果。

**4. 创新改进教学方式方法。**改进教育教学方法,是提升保密继续教育质量的重要途径。针对继续教育学员有一定的工作经验和理论功底的特点,在教学开展过程中,一是要改变教师的单向灌输,采取启发性教学、研讨型教学方法,使教育过程成为教师和学员一起研究探讨问题的过程,增强继续教育的学术性氛围。二是要采取开放性和封闭式相结合的教学方法。在课堂研讨和讲授的同时,要通过参观、考察、调研、外聘保密部门技术人员来课堂现场演示技术操作或组织学员到有关单位、部门参观学习,了解新的保密技术、学习相关工作经验,采取面对面的交流等方式,激发学员学习的兴趣,增强学习的参与度。三是要运用现代化教学手段,增强教学效果。如把电化教育和计算机多媒体手段引入保密教育,结合讲解讨论等教学方式,可以增加课堂教学信息量,活跃气氛,提高效果。■

(作者系武汉大学国家保密学院副院长)

责任编辑/孙战



人民日报

## “中央厨房”对保密宣传的

启示

□ 武 薇

随着新媒体的发展,大众对宣传的审美品位水涨船高。工作中,《保密工作》记者也时常听到各地、各单位在创新宣传方式上的诉求与烦恼。为贯彻落实党的十九大提出的“坚持正确舆论导向,高度重视传播手段建设和创新,提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力”的要求,近日,金城出版社组织《保密工作》杂志、新媒体中心、数字出版中心、音像中心、专业项目部等业务骨干赴人民日报新媒体中心即“中央厨房”,开展“聚焦媒体融合,巩固宣教阵地,做新时代的保密出版人”主题党日活动。

在北京市朝阳区金台西路2号,人民日报新媒体大厦可谓地标性建筑。在工作人员的带领下,我们刷卡进入电梯,直达位于10层的“中央厨房”。十几米长的巨幅屏幕上,世界各地热点、舆情热度变化、最新出炉文章、值得关注的新鲜事等一目了然,给大家带来了巨大的视觉震撼。

在工作人员引导下,我们参观了采编联动平台,观看了大数据分析下的实时新闻热点与受众反馈焦点,并听取了人民日报社依托“中央厨房”推进传统媒体与新兴媒体融合发展的介绍,收获了不少启示。

其一,媒体融合发展的关键在

融为一体、合而为一,从相“加”迈向相“融”。人民日报“中央厨房”既包括全新的空间平台、技术平台,又是全新设计的组织架构,而后者正是灵魂与核心。它打破了过去媒体“板块分割”的运作模式,专门设立总编调度中心,负责宣传任务统筹、重大选题策划、采访力量指挥。旗下的“采编联动平台”由采访、编辑和技术人员组成,来自报纸、网站、客户端、微博微信各部门,组成统一工作团队,进行全媒体新闻产品生产加工,所有产品直接进入后台稿库,供报社、人民网、新媒体中心取用,既可作为成品直接发布,又可当作素材二次加工,实现“一次采集、多元生成、多渠道传播”的工作格局。

其二,媒体融合离不开内部流程改造,成效的关键在于人才。

“中央厨房”不是一种新媒体,而是各种媒体形态的总后台;它不是一个机构,而更像一套机制,至于能否更好地发挥作用,关键在于“厨师”是否善于选料、调味、烹饪、造型,使“精神食粮”色、香、味、形、器都臻于完美。具体而言,就要求各终端渠道一体策划,形成新媒体优先发布、报纸深度挖掘、全媒体覆盖的工作模式。同时,媒体人须具备融合思维,练就更全面的本领。不仅能在记者、

编辑、制作人等角色中自由切换,还可以根据自己的兴趣,跨部门、跨媒体、跨专业成立创意团队,不仅基于报刊等原有内容拓展延伸,融合文、图、音视频、超级链接、可视化的动态信息等生产出受众喜闻乐见的产品,优秀创意还将重返纸质形态,大大提升报刊选题的丰富性和内容的可读性,形成良性共振。

其三,在媒体发展的每一个阶段,都要凭借内容优势拥有自己的一席之地。“大厨”们不可能离开“食材”和创意去玩空手道。在空间、物质、技术、人才等保障体系建立后,内容就是重中之重。我们经历了传统媒体时代的“渠道为王”、网络时代的“技术为王”后,融媒体的发展迎来了重提“内容为王”的时代。无论是党和国家的要求,还是市场的刚性需求,党媒队伍的使命依旧是依靠生产的优质内容去引导人心、鼓舞人心、凝聚人心。金城出版社肩负着贯彻党的保密工作方针、传播保密理论知识、交流保密工作经验的重要使命,不仅要学习借鉴人民日报“中央厨房”的理念模式机制,强化互联网思维,还要带头推动保密宣教和出版领域传统媒体、新兴媒体的深度融合,推出更多有影响的融媒体作品,谱写新时代保密宣教和出版工作的新篇章。■

## ★ 从中兴事件看自主创新

不久前，美国商务部发布对中兴通讯的出口禁令，深深刺痛了中国高科技界。这不仅对中兴通讯造成巨大冲击，也令华为、联想、小米等正在成长的科技企业如坐针毡。显然，这不是一起孤立的事件，中国高科技企业的强势崛起，让美国感受到了威胁。美国意欲何为？中国高科技企业何去何从？对我们有何启示？本刊围绕中兴事件，看其中对网络空间安全的战略争夺和大国博弈。

# 一箭穿“芯”：中兴事件 折射网络空间安全的战略争夺

□ 牟承晋

近日，美国商务部宣布将禁止美国公司向中国IT企业中兴通讯股份有限公司（以下简称中兴通讯）销售零部件、商品、软件和技术，理由是中兴通讯违反了美国限制向伊朗出售技术的制裁条款。随后，英国国家网络安全中心发出警告，建议电信行业不要使用来自中兴通讯的设备和服务。在中美贸易摩擦的特殊背景下，美英等联手制裁中兴通讯意欲何为？

### 制裁是美国推进网络空间 安全战略的具体体现

根据《联合国宪章》表述，制裁是“维持或者恢复国际和平与安全”的一种主要手段，并规定了制裁行动的具体措施，包括全面经济和贸易制裁、武器禁运、禁止旅行、金融或外交限制等。

进入21世纪以来，美国等主要发达国家热衷以强权管束和处罚其他国家，特别是制裁发展中国家，

从政治、经济、外交、军事等扩大到网络制裁。而因制裁加剧的动荡、分裂、对立、贫困以及经济衰退、文明倒退等，更加剧了世界各国与联合国的困扰。

高度依赖从美国进口芯片等元器件的中兴通讯，被美国宣布全面制裁7年，可谓一箭穿“芯”。作为在我国成长起来的“全球领先的综合通信解决方案提供商”，笔者认为，美国制裁中兴通讯，集中体现了其网络空间安全战略。

美国历届政府都专注于遏制因特网的潜在威胁。2015年4月，奥巴马政府通过了新的网络安全制裁计划。网络战略家们引入冷战时期的“威慑”概念，提出针对性地打击、遏制、制裁经济利益驱动的网络犯罪。该计划实施后，美国政府不仅有权冻结任何破坏美国关键基础设施的攻击者资产，还授权对任何“协助及教唆”与恶意网络活动相关的人实施制裁。

2015年底，美国国会通过《网络安全法》，明确授予总统网络停服开关及国防部部长对外发动网络战的权力，并且要求举行针对中俄等国的系列网络战演习。从表面上看，《网络安全法》是为“预防和应对”危害美国国家安全、经济安全和个人安全等行为，殊不知，这正是美国放手制裁他国的正当托词，也是对我国不要企图制衡、超

越美国网络能力的威慑。

2016年初,奥巴马发布《网络安全法》生效后的第一个总统令,即《国家网络紧急状态令》,美国国内普遍称之为“网络制裁令”。制裁令首先就以2012年被美国调查的中兴通讯开刀,当年3月,美商务部以其违反美国出口管制法规为由,宣布对中兴通讯采取限制出口措施。由此,美国有关中国网络主权的针对性、限制性、对抗性举措暴露无遗。

网络制裁、网络战等都是网络对抗的表现形式。有专家将网络对抗的行为分为10级(如下表)。不难看出,网络犯罪调查和惩罚是为制裁做铺垫,制裁又是网络战的前奏,为网络战制造舆论、威慑与借口。

美国的目标,绝不仅是制裁我国的一两家企业,而是长期、不间断、一环扣一环地打击、遏制整个中国的网络信息业,迫使我国制造的网络通信设备难以形成制衡美国之力,迫使我国的网络空间主权和安全始终受制于美国。

## 国家应大力推进 主权网络建设发展

美国射向中兴的冷箭,令我们

彻底警醒。网络安全是新形势下总体国家安全观的基础要素和重要环节。我国以接入因特网为基础建设的公共网络,从体系结构设计到建设发展实践,美国始终掌握着我国公共网络的核心资源、关键技术、重要设备以及网络研发、建设与发展的话语权和操控权,不排除“断网停服”、摧毁我们越来越深度依赖的网络空间和数据平台的可能。制裁中兴通讯,就是对《中国制造2025》网络信息化基础创新的沉重打击。

早在2016年,习近平总书记主持中共中央政治局集体学习时就强调,要加快推进网络信息技术自主创新,加快数字经济对经济发展的推动,加快提高网络管理水平,加快增强网络空间安全防御能力,加快用网络信息技术推进社会治理,加快提升我国对网络空间的国际话语权和规则制定权,朝着建设网络强国目标不懈努力。在讲话中,总书记特别强调,要理直气壮维护我国网络空间主权,明确宣示我们的主张。

10多年前,国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC,成立最早的国际电工标准化机构)和国际电信联盟(ITU,联合国专门

机构)的专家们就提出,以革命性全新框架的“新一代未来网络”,取代渐进改良的“下一代互联网”,并预测未来会出现具备不同内容管控与交易规定的欧洲、巴西、伊朗和埃及网络等。即未来网络将是相互连接的网络,而不是全球一张网,各国基于自主可控奠定基础设施安全,实施数据保护,并制定国际通行规则,实现各国主权网络之间的互联互通。

无论未来网络如何发展,在网络空间,核心技术始终是“国之重器”。日前,全国网络安全和信息化工作会议在北京召开,习近平总书记指出,要下定决心、保持恒心、找准重心,加速推动信息领域核心技术突破。要抓产业体系建设,在技术、产业、政策上共同发力。

为此,可以建立芯片基础研究重点基地,给予长期稳定支持,瞄准光电子、神经形态等高端芯片研制,组建“中国芯”国家产学研联合攻关团队,打通基础研究和技术创新衔接的绿色通道,力争以基础研究带动应用技术群体突破。同时,利用互联网新技术新应用对传统产业进行全方位、全角度、全链条的改造,提高全要素生产率,释放对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

推动全球互联网治理体系变革是大势所趋、人心所向。在万物互联的时代,必须秉持开放建网和管网。我们既要推动联合国框架内的网络治理,也要更好发挥各类非国家行为体的积极作用,共同面对机遇与挑战。■

(作者系中国移动通信联合会国际战略研究中心主任)

责任编辑/武薇

对抗等级	对抗种类	行动主体	对抗形式
一级	骇客对抗	个体骇客	病毒攻击,窃密
二级	组织对抗	骇客联盟	瘫痪门户网站
三级	技术对抗	工商企业	预置后门
四级	标准对抗	标准化机构	技术标准主导权
五级	政策对抗	规章制度、协议合同	如因特网接入协议
六级	法律对抗	立法和执法部门	网络犯罪调查和惩罚
七级	国家对抗	外交政策	国际制裁
八级	军事对抗	网络作战	网络防御和进攻
九级	联盟对抗	网络军事联盟	世界大战
十级	终结对抗	五大常任理事国	核报复



从中兴事件看自主创新

## 从中兴事件看大国博弈

□朱大立

4月16日，美国商务部以中兴通讯违反美国限制向伊朗出售美国技术的制裁条款为由，宣布在未来7年内禁止美国公司向中兴通讯销售零部件、商品、软件和技术。

在早些时候，美国更挑起贸易战，宣布准备对中国500亿甚至1500亿美元进口商品加征关税，打击行业集中在中国的高铁设备、生物医药、航空、信息技术等高新技术领域。

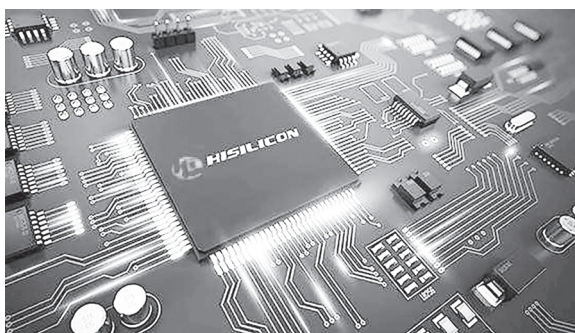
中美贸易战以及美国打响的制裁中兴第一枪，注定会以其深远影响而载入史册。这一事件将掀开中美竞争史新的一页，也必将成为开创世界新格局的起点。

关于贸易战，美国贸易代表办公室的解读直白而清晰：在考虑制裁清单的时候，明确针对将受到

“中国制造2025”政策支持的中国产业。因为“中国在很多优先发展的领域还处于赶超状态”，保持美国的技术优势，就是保证“美国经济的未来”。

就像球队主教练在赛前公布首发阵容一样，美国人表现得咄咄逼人。贸易战的目的和盘托出：阻止中国的产业升级和技术进步，继续维持美国高技术产业在全球的领导地位。贸易战始于301条款调查，中兴事件肇源禁运风波，两个事件貌似独立，其实却都是在中美博弈的大背景下，美国国家战略图穷匕见。

为什么打击的第一个目标是中兴，如果认为原因仅仅是中兴违反了美国的禁运条约，就如同相信美国攻打伊拉克是因为萨达姆拥有化学武器一样单纯和幼稚。中兴通讯是世界第四大通信设备制造商，公司在2017年末公布拥有6.9万余件全球专利资产，其中有不少布局



于5G领域。而5G是未来信息社会的技术基础，其重要性不亚于商铸九鼎。谁能问鼎5G，谁就可能执信息社会牛耳并掌握未来世界的主导权。

美国当然不会坐视中国信息技术的发展，其出手打压可谓稳准狠，直刺中国信息技术企业“缺芯”的软肋。由于核心芯片、操作系统以及相应的技术支持严重依赖美国进口，中兴通讯有破产倒闭的危险。当然，美国企业的日子也同样不好过，美国政府制裁消息一出，高通、英伟达、AMD等芯片巨头公司股价暴跌。所谓杀敌一千，自损八百。制裁是对双方的伤害。

但是中国的迅速崛起，已经让美国忧心忡忡、不能不出手。有专家测算，中国的GDP将于2025年



超越美国。这将是清末以来，中国的经济总量再次重回世界之巅。对这个位置我们其实并不陌生，中国自汉唐以来，一直就是世界第一。中国人聪明睿智，勤劳刻苦，加上团结在大一统国家体制下，其所能爆发的巨大能量足以让所有对手胆寒。很显然，中国终将回到这个位置，因为这是伟大民族的复兴，而不是孱弱国家的逆袭。

新兴大国与守成大国之间的全面竞争是自古不易的规律。在美国主导的世界政治经济体制下，中国可以做世界工厂，可以生产从袜子衬衫到电脑手机的众多商品，只能处于产业链的中下游。一旦要升级到具有高技术和高附加值特征的高端产业，就是动了他们的奶酪，就是僭越，重手打击随之而来。但是，共产党带领中华民族实现伟大复兴的愿景，来源于人民群众对美好生活的向往，这种十亿人以上规

模的宏愿无人可以阻挡。因此，贸易战的本质是关于中国可不可以和能不能复兴的较量。

中国是清醒的。外交部、商务部都喊出了底线思维的口号。这次事件不是简单的贸易摩擦，而是赤裸裸的经济战争。没有热战，只有冷战。没有战火和硝烟，这要感谢中国当年勒紧腰带搞出来“两弹一星一艇”，感谢改革开放以来军工科研人员继续奋发图强研制出以超越美国的高超声速导弹等为代表的一批高技术武器。但是经济战争一样充满血腥，如果失败同样会导致社会动荡，民不聊生，国家和民族陷入任人宰割的悲惨境地。

就像当年中国受到美苏的双重打压和封锁，阵痛在所难免。美国的第一击，打在中兴身上，也疼在中国整个信息产业从业者的心里。中兴的尴尬和无奈，是国内众多高技术公司的缩影，核心技术受制

于人是目前中国信息技术产业最大的痛。芯片和系统软件是驱动信息社会这个巨大机体的心脏和灵魂。如果安于现状，中国自然没有必要推动自主可控和产业升级。但如果我们的目标是星辰大海，就必须独立自主实现芯片和软件系统的产业化。这是安全的需要也是发展的需要。没有这样的产业升级，中国的复兴将是一个伪命题。

中兴事件的内涵远超商业竞争，它不是商战，而是中美之间政治、经济、军事、科技、金融、网安全方位综合角力的第一枪。认清这一事件本质，有助于我们采取正确的战略战术和应对方法。经过中兴事件，中国发展的加速度只会越来越大。■

(作者单位：中国科学院信息工程研究所)

责任编辑/满宁

## 保密知识小测试

### 判断题

1. 为使应当解密的国家秘密及时解密，机关单位应当每年至少开展一次解密审查工作，认为符合解密条件的，应当解密，并在原国家秘密标志附近做出解密标志，以书面形式通知知悉范围内的机关单位或者人员。属于自行解密和正式公布的，可以免除解密通知。( )

2. 机关单位根据工作需要，并履行审批手续，决定对本机关、本单位或者下级机关单位尚在保密期限内的国家秘密事项予以公开的，正式公布即视为解密。比如，国务院印发的秘密级中央文件，经批准后，由新华社根据授权对外全文公布后，该中央文件即视为解密。( )

3. 近日，中央办公厅印发一份机密级中央文件后，为配合宣传文件精神，推进文件贯彻落实，经报领导批准，由文件起草部门根据该文件规定起草新闻通稿，授权人民日报刊发。对于这种情况可以认为：人民日报刊发通新闻稿后，该机密级中央文件即视为解密。( )

4. 解密后，不再作为国家秘密保护的信息，有的可能涉及工作秘密、商业秘密和个人隐私，不得随意公开，仍应当加强管理，适当控制知悉范围。需要公开的，应当依照信息公开程序进行保密审查。( )

(答案见本期)





## 新版共同条令出台， 保密工作者读出哪些信息

□陈亚洲 李 屈

4月，中央军委主席习近平签署命令，发布新修订的《中国人民解放军内务条令（试行）》《中国人民解放军纪律条令（试行）》《中国人民解放军队列条令（试行）》（统称共同条令），自2018年5月1日起施行。

“共同条令”这个称谓始于1951年。当时，为了适应我军建设发展需要，人民革命军事委员会提出要“制定共同条令，统一全军的纪律和制度”。经过一代又一代人的努力，前后历经10次修改，如今共同条令已经成为从领率机关到基层部队、从高级将领到普通士兵都必须共同遵守的基本法规。其中，《内务条令》是全军建立和维护良好的内外关系以及正规的内部秩序，履行职责，培养优良作风和进行行政管理的依据；《纪律条令》是全军维护纪律、实施奖惩的依据；《队列条令》是全军队列训练和队列生活的依据。3部条令一起颁布，互相补充，共同形成相对完整的规范体系。

此次发布的共同条令，是我军站在新的历史起点，面对全面推进国防和军队现代化，实现党在新时代强军目标的强烈召唤，对2010年条令进行的较大幅度的修订和

完善。其中，在保密工作规定上，首次写入保密纪律，首次对军人和军事单位网络信息行为进行全面规范，首次对军人使用移动电话进行严格规定等，提出了很多新思想、新理念、新内容，值得保密工作者仔细研究。

一是指导思想有新变化。新修订的共同条令全面贯彻习近平主席强军思想，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，适应军委管总、战区主战、军种主建的新格局，将从严治军体现在条令的各个方面，保密要求更加严格、细致，时代性、科学性、精准性和操作性凸显。

二是保密内容有新调整。《内务条令》第十章第十四节“保密”，在原有版本基础上，专门针对军事秘密载体的管理作了新的补充规定，除了原有的在会议、宣传场所要严格遵守保密制度，不得泄露军事机密外，特别强调在演习，以及与军外单位和人员等活动交往中，也要做到上述要求。值得注意的是，新增第二百一十条：“军队单位和人员应当及时收集整理工作中形成的具有保存价值的各种形式文件、记录和数据，并移交保密档案部门归档。”这就更加突出强调

了加强保密档案的规范管理问题。

三是工具有新规范。为了防止军事秘密泄露，《内务条令》对移动电话、国际互联网、共享交通工具等的使用作出了新的规范。比如，第九十二条规定，军人在网络购物、邮寄物品、使用共享交通工具等需要填写单位、身份等信息时，不得涉及部队番号和其他军事秘密。对移动电话和国际互联网的使用管理，专门列入第十三章日常管理中进一步规范，共包括8条具体内容。其中，将以前条令中笼统提到的移动电话区分为公网移动电话和军用移动电话两类，分别作出对作为非涉密事项联络工具的公网移动电话使用的规定和作为各级首长、机关、部队军事行动和日常办公通信保障的军用移动电话使用的





规定。同时,新增对军人使用移动电话要实名管理、技术管控规定、基层单位官兵使用移动电话规定、军营网吧使用规定,以及军队单位加强日常国际互联网管理等具体内容。最后,在对军队单位和人员使用国际互联网规定上,从以前的10条禁令增加到12条禁令,结合当今时代发展迅速的网站、博客、论坛、微博、微信公众号、贴吧、QQ群等网络社群的设立作了严格要求规范,让官兵清楚地知道哪些可以做,哪些是严令禁止的。

四是保密纪律有新增强。《纪律条令》第二章中,首次提出了政治纪律、组织纪律、作战纪律、训练纪律、工作纪律、保密纪律、廉洁纪律、财经纪律、群众纪律、

生活纪律等10个方面的纪律内容要求。其中,第十六条规定:“遵守保密纪律,严守规定,保守秘密。严格遵守国家和军队的保密法规,军事秘密制作、存储、收发、传递、使用、复制、保管、移交、销毁全过程必须严格执行保密规定,加强涉密载体使用管理,防止出现失密、泄密、窃密、卖密问题。”进一步强化了官兵保密纪律意识,确保军队令行禁止。

五是失泄密有新惩处。针对违反国家和军队保密规定的行为,《纪律条令》除保留原有的一些处分项目外,还增强了处罚的力度。比如,第一百四十四条至一百四十七条,对情节严重的违反保密规定的行为,不仅可能给予降

职(级)、降衔(级)的处分,还新增了撤职处分。第一百四十五条,专门对违反规定使用移动电话、国际互联网,私自留存涉密载体,擅自携带涉密载体外出,分情节轻重作了处分规定。第一百四十六条,对未按规定使用密码装备,未经审查批准擅自编制密码或者使用国外密码处理军队涉密信息,未按要求配备、更换、使用密钥,也分情节轻重作了处分规定。第一百四十七条,对档案管理当中违反保密要求的行为作了详细说明,不仅惩处力度加强,而且惩处内容也随着涉密内容增多而相应增加,以罚促管,无一漏网。■

责任编辑/徐琛

## 东部战区陆军某部：组织安全保密教育参观学习



在第3个全民国家安全教育日到来之际,东部战区陆军某海防旅组织官兵到福建省国家安全厅红色教育展厅参观学习。在引导官兵学习了解隐蔽斗争发展史的同时,该旅还组织开展了讨论交流活动,帮助官兵充分认清当前安全保密工作的严峻形势,了解渗透、策反、窃密的最新手段,筑牢“四反”防线。

(图文/齐永辉 黄云焜)



## 由美英法联军空袭叙利亚

# 看军队保密工作实战化转型

□高青 王乃来

2018年4月14日凌晨，美英法联军打着惩罚叙利亚化学武器袭击的幌子，对叙实施了“一次性”3个波次的空袭。空袭背后，是惊心动魄的信息保密交锋。

空袭前，美国总统特朗普毫不避讳地高调宣称要对叙进行惩罚打击，但对什么时候打、用什么方式打、从哪里打却只字未露，并公开命令配备近百枚“战斧”导弹的“温斯顿·丘吉尔”号驱逐舰奔赴地中海、“唐纳德·库克”号驱逐舰加入联军舰队，有效吸引了俄军关注，但这两艘军舰最终一弹未发，致使俄军防范应对空袭准备不足。空袭后，联军宣称百分之百命中目标，而叙利亚方面却称击落了70%的来袭导弹。空袭中，俄军是否进行电子干扰不得而知，打击效果到底如何各执一词。耐人寻味的是，空袭事件恰恰选在国际禁化武组织调查人员即将抵叙的4月14日，打击对象并非宣称的军事设施而是科研机构，俄宣称联军“毁灭证据”，杜马镇是否真的发生化学袭击已成谜。从这些扑朔迷离的信息中可以看到，无论美军再怎样强调“军事透明”，其对行动意图等关键

信息却严格保密，甚至采取了军事佯动、火力摧毁等进攻性手段，干扰欺骗对方，以掩盖不可告人的秘密。

古今中外，保密与作战如影随形，概莫能外。保密战总是先于战争开始、贯穿于作战全程。习主席强调：“军事斗争是进行伟大斗争的重要方面，打赢能力是维护国家安全的战略能力。”军队保密工作始终处在对敌斗争最前沿，始终是保打赢的重要方面，这种斗争博弈的天然属性，决定了新时代军队保密工作必须聚焦能打仗、打胜仗，坚持战斗力这个唯一的根本标准，加快战斗化建设。

### 军队保密工作转型中的“变”与“不变”

力保打赢的使命没有变，但职能任务发生变化。“至事不语，用兵不言。”军队保密工作主要是保护重要军事秘密免遭泄露，更好地隐蔽企图，是保存自己、消灭敌人的重要军事手段。在信息时代，军队保密工作的主要职能已经远超传统范畴，不再仅仅是一般性的管

军队保密工作始终处在对敌斗争最前沿，始终是保打赢的重要方面，这种斗争博弈的天然属性，决定了新时代军队保密工作必须聚焦能打仗、打胜仗，坚持战斗力这个唯一的根本标准，加快战斗化建设。

理工作。从近几场世界局部战争和练兵实践看，作战保密风险评估、保密策略运用、保密保障等打仗职能更加突出。信息时代保密工作实质是在信息域、认知域展开的攻防战，通过制造更多“战争迷雾”达到“不战而屈人之兵”的“强制和平”效果。如在此次美英法联军空袭叙利亚后，美、叙对空袭效果各执一词，美对叙军防空能力着实搞不清楚，只实施了“一次性”打击便草草收手。

角逐博弈的本质没有变，但对抗态势发生变化。“知己知彼，百战不殆。”为了使敌人“不知彼”而陷于被动，在加强自身保密防范、窃取对方军事秘密并将之转化运用于军事斗争等方面，展开全方

位竞争，是双方保密意识、保密手段、保密技术的体系比拼，是谋略艺术的终极对抗。技术强制性改变战争形态，同样也强制性改变战争中保密与窃密的对抗态势，即对抗领域更加高科技化，技术窃密和泄密风险更加突出；对抗能力更加失衡，具有较强的信息技术保密能力的一方往往“赢者通吃”；对抗形式更加体系化，此次空袭中，保密战与信息战、情报战、火力战等融于一体，是一次典型的信息作战。再如，2011年美军击毙本·拉登的“海神之矛”行动，就有赖上千名数据分析师长达10年数据积累分析的战略支撑。换言之，是大数据“抓”住了本·拉登。可见，战争胜负的天平只会愈发向保密技术优势一方倾斜。

严防死守的要求没有变，但方略策略发生变化。“谋成于密，败于泄。”实践证明，在大数据挖掘、网络攻击窃密、读心读脑等技术深度运用于军事领域的背景下，失泄密风险隐患无处不在，但一味地强调“无条件地保”“全面严防死守”既无必要性，也无可能性。保密策略要与时俱进地调整，只有更加突出重点，才能精确防范；只有活用防与窃、保与泄、虚与实的战术战法，才能为发挥指挥谋略艺术提供广阔空间。如此次美英法联军空袭叙利亚前高调宣布将实施军事打击，与其严格军事行动保密、舰队战略佯动相互配合，便是成功的指挥谋略展示。

### 新时代军队保密工作的特点和要求

从功能作用看，从属保障性与主战对抗性并存。世界各军事强国

仗怎么打，兵就怎么练。但平战毕竟有别，战时的临时性要求并不能完全满足和平时期的长久建设，战建需要适度分离。要按照“抓建为战、以战领建”的要求，确保一旦有战事，现有工作运行模式、保密系统等能够迅即转换为战时状态。

高度重视保密工作，美、俄军队中专门编制定密官（保密参谋）、保密部门等岗位，专司平时和战时保密工作。贯彻新时代强军思想，军队保密工作必须加快职能转换，围绕打仗要求，创新设计保密设施设备，紧贴信息战本质，用活保密战法，在做好保障工作的同时，着眼影响和削弱对方的信息获取能力，向作战保密筹划组织、保密策略运用、窃密与保密对抗等作战功能转变。

从平战转换看，训战一致性与战建分离性并存。仗怎么打，兵就怎么练。但平战毕竟有别，战时的临时性要求并不能完全满足和平时期的长久建设，战建需要适度分离。要按照“抓建为战、以战领建”的要求，平时对保密设施设备的规格参数设计、保密管理系统的安装范围、涉密电子信息的存储管理方式、保密要素演练的筹划组织等都要贯彻打仗要求，防止自筑信息系统的“隔离墙”、自埋引导打击的“信号源”，确保一旦有战事，现有工作运行模式、保密系统等能够迅即转换为战时状态。据报道，在某演习中红方为防止官兵违规使用手机，在指挥所附近使用大功率无线电信号干扰器，结果被蓝方侦测锁定和精确打击，这就是平时保密建设未考虑战时特殊要求的典型例子。

从管理方式看，业务分散性与工作统和性并存。保密涉及军队建设的方方面面，军事秘密流转于网络、传输于空中、存储于介质，涉密数量骤增、管理对象多元，涉密范围极大拓展。在当前“小机关、大部队”的新体制下，仅靠保密部门一家难以“包打天下”。保密工作必须力避单纯业务思想，不搞单打独斗，注重普遍提高官兵保密意识和保密技能，充分发挥联合作战指挥体制优势，实行“业务谁主管、保密谁负责”，在保密部门统一牵头组织协调下，诸军兵种全员参与、群策群防、协同作战，全面筑牢安全保密防线。

### 军队保密工作需着力提高几种能力

新时代军队保密工作呈现新气象、新作为，就需要解决新问题、树立新标准、实现新发展。当前迫切需要提高以下几种能力：

一是跨多部门协调能力。发挥联合体制优势，诸军兵种和各专业系统在保密委员会的统一协调下，对分散的保密资源和力量、各自制定的保密策略、战略层面重大涉密事项的信息发布等加以统筹，提升协同应对重大涉密事件能力。二是保密技术抗衡能力。突出信息领域核心技术突破，重点发展以通信保



密、密码、防火墙、防病毒与防黑客、防电磁辐射、防介质泄漏、防窃听窃照和防复印等为主的保密防护技术,以及用于反窃听检查、保密评估和设备设施效能检测、保密管理检查等技术,铸造坚强的保密防护之盾。三是情报融合印证能力。善于抓住情报细节追查真相,与军队相关部门以及地方公安、安全等部门协调共享信息情报,了解我保密环境、保密防护措施、保密检查检测等手段的效果,以随时调整保密防范措施。四是风险预测评估能力。立足于预测预警机制,对重大演训活动、重要涉密工程、敏感备战行动等任务活动进行保密隐患分析、确定风险等级、研判防范重点,采取保密措施,评估工作绩效和防护效能,为发现、防范、化解、管控提供依据遵循。五是隐患排查能力。针对遭敌特渗透策反、信息系统遭攻击入侵、战备行动遭暴露等意外情况,建立和规范应急指挥机制,细化迅速响应、协作查处、责任追究等机制措施,注重在演练中加以检验完善,以快速的应对将泄密危害降至最低。

### 着眼打仗,推动军队 保密工作战斗化建设

战争再次昭示我们,服务打仗、保障打赢,是军队保密工作的



以打仗为导向,树立体系建设、融合发展理念,积极探索实践,创立集中高效的保密组织领导体系、实用前沿的保密理论法规体系、灵活管用的保密宣传教育体系、常态全域的保密督查考评体系、灵敏顺畅的保密科研和技术推广体系。

根本所在。针对新时代军队保密工作机构新组建、体系结构新调整、运行模式新转变,围绕解决保密工作的短板弱项、提高保密工作的战斗性,可着力在以下方面进一步探索实践。

以体系重塑促转型。以打仗为导向,树立体系建设、融合发展理念,积极探索实践,创立集中高效的保密组织领导体系、实用前沿的保密理论法规体系、灵活管用的保密宣传教育体系、常态全域的保密督查考评体系、灵敏顺畅的保密科研和技术推广体系。对政策上尚未明确、理论上尚需探讨、实践上尚要探索的问题,抓紧在备战打仗的实践中论证,坚持边改边试、边试边完善,推动保密工作转型升级。

以技术创新破困境。要加速推动基于国产自主安全可控的核心技术突破,积极发展网络安全产业,深化军民融合发展战略,推进在军事保密领域的运用。学习外军的保密技术及管理经验,在确保能用、管用的前提下,升级更新现有保密技术产品,创新改进集中文印、信息管理模式。

以任务牵引抓落实。围绕“抓建为战”“变保为打”“转防为攻”的思路,深度参与战备、训练、

建设等军事斗争准备任务中去,研究面对不同作战对手、不同作战环境、不同作战样式下的保密力量运用、秘密范围界定、保密环境治理等问题,全面推进保密设施野战化、保密演练实战化、保密管理科学化建设。跟踪技术发展对作战的影响,坚持道器并重,研究创新保密战法,加快将保密技术转化为保密战力。

以队伍建设强支撑。建立健全各级保密委员会,推动定密责任人落实,积极发展专兼职保密队伍。建立涵盖基层指战员、专业领域骨干、保密专家的保密咨询委员会,为研究解决重大保密问题提供参考建议。依托地方保密学院教育资源,以部队保密领导干部、保密工作骨干和涉密人员为主体,以作战保密为重点,强化业务技能培训,确保职能作用发挥。

以法规制度做保障。贯彻国家层面的保密法规,加快构建以保密条例等为主干、专业领域保密法规为分支的新保密法规制度体系。紧盯穿戴设备、大数据挖掘、“互联网+”等新科技运用给军事秘密管理带来的安全风险,整合现有业务领域作战保密制度规定,进一步明确战时军事行动保密、涉密装备管控、保密纪律执行等规定要求。■

责任编辑/徐琛

# 首届数字中国建设峰会开幕 推进网络强国进程

□本刊综合

近日，“以信息化驱动现代化，加快建设数字中国”为主题的首届数字中国建设峰会在福州隆重举行。此次峰会由国家网信办、国家发改委、工信部和福建省人民政府联合主办，包括主论坛、分论坛、成果展览会、报告发布、最佳实践推介等环节。各省区市和新疆生产建设兵团网信部门负责人、行业组织负责人、产业界代表、专家学者以及智库代表等约800人出席。

在峰会开幕之际，习近平总书记发来贺信，向峰会的召开表示衷心的祝贺，向出席会议的各界人士表示热烈的欢迎，并指出当今世界，信息技术创新日新月异，数字化、网络化、智能化深入发展，在推动经济社会发展、促进国家治理体系和治理能力现代化、满足人民日益增长的美好生活需要方面发挥着越来越重要的作用。

习近平总书记强调，党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对建设网络强国、数字中国、智慧社会作出战略部署。加快数字中国建设，就是要适应我国发展新的历史方位，全面贯彻新发展理念，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，以新发展创造新辉煌。

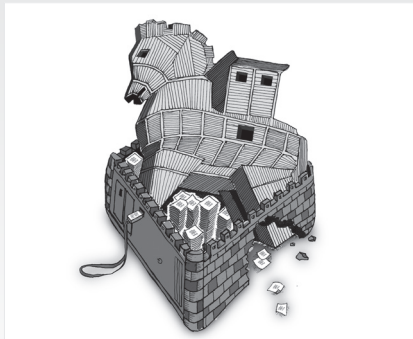
中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席峰会开幕式并发表主旨演讲。他说，要认真学习贯彻习近平总书记网络强国战略思想和各项指示要求，落实全国网络安全和信息化工作会议精神，紧紧围绕数字中国建设，加快突破核心技术，推动基础设施优化升级，发展壮大数字经济，积极释放数据红利，让信息化发展更好造福社会、

造福人民。

在峰会主论坛上，国家网信办发布了《数字中国建设发展报告（2017年）》。报告指出，党的十八大以来，我国信息科技发展在诸多领域取得了历史性成就，以量子通信、高性能计算机为代表的核心技术取得创新突破，全球最大的固定光纤网络，4G网络先后建成，北斗卫星导航系统技术研发等一批重大项目有力推进，全国数字经济规模已经位居全球第二，“互联网+政务”让人民群众获得感显著增强。未来，我国要继续完善信息化发展政策环境，加快信息化领域市场开放，深化数字经济国际交流合作，共同推动全球互联网治理体系变革，与世界各国携手共建网络空间命运共同体。■

责任编辑/武 薇

漫画



严防木马、间谍程序  
窃取国家秘密



安全之盾

『中国航天科工集团  
第三研究院 供稿』



## 透视台湾地区新版“国家机密保护法”

□张群 王域广

近期，据媒体报道，台湾地区“立法院”司法法制委员会初审通过了“国家机密保护法”部分条文修正草案，此次修改涉及不得缩短卸任涉密官员的管制年限、中国大陆及港澳地区纳入规范范畴等规定。



### 台湾地区保密法的前世今生

从刑法角度看，自辛亥革命成功后，1912年，孙中山等革命党人成立南京临时政府，对大清新刑律作了简单删改，定名暂行新刑律，并于同年颁布。随后，新刑律又进行两次修改，1918年起草的第二次修正案，将外患罪和漏泄机务罪合并修订为外患罪。1928年国民政府依据第二次修正案，略加删减，于1935年颁布《中华民国刑法》，扩大秘密范围并增加泄露秘密的罪名种类，此后在此基础上颁布一系列修正条文，沿用至今。

从其他法规角度看，除刑事制裁外，当时的行政规章已有“国家机密”的形式要件，并出现“核定”“非经允准”等概念，如1925年颁布的“陆军测量机关保管秘密机密地图规则”，规定参谋团有

权审定“秘密图”和“机密图”。1950年，台湾地区颁布“国家机密保护办法”，对“国家机密”作了较为系统的规定，期间经过数次修正，因其仅能规范“行政院”及所属机关，于2002年失效。

2003年，台湾地区颁布“国家机密保护法”，分为6章，共41条，颁布的目的之一即为在信息公开的潮流之下，确定某些不得公开的政府信息。“国家机密保护法”兼具行政法与刑事法的特质，具有以下特点：（1）明确了“国家机密”的含义，兼采实质要件和形式要件。

（2）明确规定了公务人员对于“国家机密”的报请核定义务。（3）对于“国家机密”的核定，区分平时与战时。（4）规定了在信息确定为“国家机密”之前的保护措施。（5）确定了保密期限，除涉及“国家”情报来源永久保密外，最长不得超过30年。（6）规定了保护“国家机

密”不被泄露的措施。（7）规定了违反相关法规的法律责任，从罚金到有期徒刑不等。

### 台湾地区保密法的主要内容

“国家机密”的审定一直是“公开”与“保密”的争议核心，近年来，“公开”与“保密”的关系也发生了一些变化，公众越来越倾向于扩大政府信息公开范围，限制政府滥用定密权以防公众利益受到损害，而对于违反相关法律法规发生泄密的，“刑法”“国家机密保护法”等法律法规也详细规定了法律责任。

1. “国家机密”的认定。台湾地区“国家机密”范围较广，包括“军事机密”“国防机密”、公务机密以及其他“国家机密”。在定义上，早期没有统一标准，形式说、实质说兼而采之。2003年颁



布的“国家机密保护法”第二条规定,“国家机密”指“为确保‘国家’安全或利益而有保密之必要,并经依本法核定等级之文书、图画、消息或物品等事项”。官方解释说:这一规定显示“国家秘密”除实质上应为保“国家”安全或利益而有保密之必要外,亦应经依“本法”规定核定其等级,并以政府机关持有或保管之信息为限。有台湾学者据此认为,这是典型折中说观点。

“国家机密”分为绝对机密,极机密和机密,具有以下特点:

(1) 属于政府机关掌握的信息,这类机关既包括各公权力机关,也包括受委托或授权的团体或个人。

(2) 信息属于“国家机密”的范围,包括军事计划、武器系统或军事行动等7大类。(3) 有保密的必要性,即信息并未为大众所知晓,且如果泄露,将会使“国家、国防安全或利益”受到损害。(4) 此类信息不仅限于存在纸面载体,照片、光盘等载体也在此限。(5) 不得因隐瞒违法行为、限制公平竞争等非法目的核定“国家机密”。(6) 须经权责长官核定机密等级、保密期限或解密条件。

2. 公开与保密的关系。从概念上来看,信息公开与保守“国家机密”两个概念是对立关系,但是设立两个制度的目的并不冲突。信息公开是为了满足公民的知情权,促进行政透明化,加强人民和舆论对政府的监督。保守“国家机密”是为了保护“国家安全”,促进行政机关顺利执行公务。虽然两者目的并不冲突,但是在实现手段上需要审慎决定。有台湾学者认为,除确实属于“国家机密”不宜公开的外,对于其他政府信息,应增加公

开范围。其中有以下两点原因:一方面,现在台湾地方政府存在运行不透明、民众不信任等问题,台湾民众热切期盼政府运行“阳光化”。另一方面,目前台湾地方政府定密过滥,严重损害公众权益,为避免“国家机密”无止境扩大,必须对其加以限制。

3. 法律责任。刑法所保护的除“国防秘密”外,还有一般公务机密及个人隐私,而“国家机密保护法”是以保护关系“国家安全和利益”的秘密为主,并不包括其他的公务机密和个人隐私。所以非军人违反相关法规泄露“国家机密”,危害“国家安全和利益”的,优先适用“国家机密保护法”,若此法没有规定或其他法律处罚较重的,适用其他法律。

## 台湾地区保密法制问题

从台湾地区的现行法令和司法案例来看,有关“国家机密”的法制问题有以下两种:一是“情报来源或管道”永久保密在某些情况下会侵害公民权益,而且很难得到救济。二是司法机关在实务中往往倾向于间接审查,过度附和行政机关的决定,当事人很难通过司法途径维护自己的权益。如台湾地区前军事情报局第五处金门工作站站长,为请求“国家赔偿”所需要的证据,向“国防部”申请阅览并解密其担任特殊任务的相关资料,遭到拒绝,其随后起诉到台北高等行政法院。行政法院认为其虽然所执行任务的情况属实,但是属于“涉及国家安全情报来源或管道之国家机密”文件,应永久保密,不能解密,遂判决驳回。

1. “永久保密”的困境。台

湾地区“国家机密保护法”明确规定:“涉及国家安全情报来源或管道之国家机密,应永久保密,不适用前条及档案法二十二条之规定。”这意味着,由于缺乏有效的监督机制,只要情报机关核定属于“国家安全情报来源或管道之国家机密”,那么公权力部门就可以把这个法条作为侵害公民权益的“有力抓手”。本案中,行政法院即以其涉及“国家情报来源或管道之国家机密”为由驳回。虽然这一规定主要是为了保护“特殊人群”的安全,可即便“特殊人群”本人申请解密其本身职务及工作内容,只要被认为属于“国家安全情报来源或管道之国家机密”,那么便要永久保密。当事人的权益便无法得到有效保障,也很难获得救济机会,此为“永久保密”的困境。

2. 司法实务问题。在本案中,原告申请阅览与其执行“特殊任务”时相关的材料,“国防部”以材料均被定为机密为由拒绝,行政法院认为,依据相关法律法规,“国防部”有权拒绝其阅览申请,所以没有调查其是否违反法定程序或滥用等级之必要。行政法院既未依原告请求将相关材料鉴定,也没有实质审查相关材料是否符合有关“机密”认定标准以及是否确实涉及“国家安全情报来源”,而对于行政机关拒绝原告解密及阅览相关资料的决定,采取附和的消极态度。那么在此类案件中,当事人行政救济行不通的情况下,司法机关又采取间接审查的态度,附和行政机关的决定,当事人如何通过司法途径维护自己的权益? ■

责任编辑/李杰



## 《无问西东》VS《北平以北》

□ 鲁 平

试图讲述清华大学百年史的电影《无问西东》中，清华学生、世家子弟“沈光耀”，原型为毕业于清华大学土木工程系的沈崇海（1911—1937）在抗战中投笔从戎、加入国民党空军并驾机作战牺牲的故事，令不少人感动。影片希求通过“沈光耀”这一集高富帅、清华学子、空军英雄于一身的人设，来塑造今人对民国精英抗战的认识。

其实，清华大学的抗日传统，绝非只有以“沈光耀”为代表的“精英抗战”这一脉，还有风格迥异的另外一脉。从中国前进的走向和蕴含其中的逻辑看，正是这另一脉在抗战中表现抢眼，堪称反侵略、争独立的中流砥柱，也正是他们实现了建立新中国这一伟大理想。

早在沈崇海参加抗战5年前，清华学子、共产党员冯仲云、张甲洲、于天放就已经在东北与日寇浴血奋战。他们所代表的这一清华传统，在他们离校之后继续开花结果，到1935年一二·九运动中爆发，为扭转中国的走势创造了前提、积蓄了力量。

在一二·九运动中，清华与北大、北师大、中国大学等北平高校

的青年学子振臂一呼，开辟了反对“内战”与“不抵抗”新的舆论形势；在一二·九运动之后，他们立即组建“中华民族解放先锋队”

（民先），冒着严寒走出校园，深入田间闾巷，向民众宣传全民抗战；全面抗战爆发后，他们告别母校奔赴敌后战场，与人民一起出生入死，直至取得最后的胜利。据统计，七七事变前夕，清华大学共有学生708人，其中民先队成员就有183人。北京各大学的优秀学生骨干黄诚、纪毓秀、凌则之、杨学诚、黄敬、李昌、白乙化、邓力群、康世恩在太行山上、在冀中平原、在燕山脚下、在白山黑水与日寇奋战。

与《无问西东》差不多同时放映的纪录影片《北平以北》讲述的是八路军冀热察挺进军十团和首任团长白乙化的故事。到1940年，当年参加一二·九运动的洋学生已经成长为抗日先锋，十团是整个八路军中唯一的“知识分子团”——大学生、高中生多且多为部队骨干。开国少将、十团政委吴涛之女吴鄂看完影片说，父亲在世时经常讲述白乙化的事迹，他们是辽宁同乡，中国大学同班同学，同是共产党员，共同参加一二·九运动，同

时被捕被拷在同一副脚镣上，后又一同在绥西垦区组织暴动拉起抗日武装，而后又一同加入八路军，组建挺进军十团。

平北属于华北日军的深远后方，是敌后的敌后。军民战斗环境极其艰苦，他们没有后勤保障，吃穿、兵员、伤员、情报全靠自己解决。没有固定居所，寒冬腊月只能睡在山上土坑里。有时连日连战，有时一日数战。为防敌偷袭和保密，驻地频繁更换。吴涛1940年赋诗《转移》，诗中“夜宿白马关，朝发石塘路”，就是十团在平北长城线上战斗的真实写照。白乙化牺牲后，为了不影响根据地军民的士气，严密封锁消息，假称他身负重伤，由王亢代理团长。当影片中“没后退，直向前，站在抗日最前线”歌声响起（《悼白乙化同志歌》，吴涛填词），吴鄂鄂不禁热泪盈眶。

吴涛是富家子弟出身，他的战友白乙化、王波、才山也都家境尚好。其实旧中国能上得起大学的没有几个是寒门子弟。但国难当头，他们毅然肩负起责任，不怕流血牺牲，经受严峻考验，成为时代先锋。■

责任编辑/满宁

## 事件

Event

## 国家安全部开通 互联网举报受理平台

4月15日，国家安全部开通互联网举报受理平台网站www.12339.gov.cn，接受组织和个人的举报信息。

任何组织和个人均可通过登录该网站，对发现的危害国家安全犯罪行为、间谍行为和其他危害国家安全行为的情况线索进行举报，也可以拨打全国统一的举报受理电话“12339”进行举报。国家安全机关将依法受理举报信息并予以保密。对举报属实、为维护国家安全做出积极贡献的，国家安全机关将予以奖励；如借举报名义故意捏造、谎报情况或诬告他人，妨碍国家安全机关工作或造成其他不良社会影响的，国家安全机关将依法追究其法律责任。

## 美顶尖科学家警告白宫 勿限制中国公民赴美科研

4月30日，据《纽约时报》报道，出于对中国在科技领域迅猛发展的担忧，美国政府考虑采取严厉措施，限制中国公民参与美国大学和研究所的敏感科学研究，以防止他们获取国家秘密信息。

5月1日，美国著名科学组织科学促进会发表声明，警告美国政府勿采取相关举措。科学促进会首席执行官拉什·霍尔特表示对相关报道感到担忧，美国想要在世界科技和创新领域保持领先地位，

离不开国际化和多元化的环境。美国医学院校联合会执行副总裁阿图尔·格罗弗认为，如果根据人们的国籍，而非一些个人是否真的对国家造成安全威胁来采取限制措施就太奇怪了，我们目前本来就有安全审查制度。麻省理工学院著名基因学教授凯文·艾斯维尔特表示，限制杰出的年轻中国科学家来美国顶级院校无疑将阻碍科学进步。

## 俄罗斯禁用加密通讯软件 Telegram

4月13日，由于Telegram没有将解密用户消息的密钥提供给俄罗斯联邦安全局，法院当日下午下达命令，将在俄罗斯境内屏蔽Telegram。

Telegram是一款俄罗斯通讯软件，在全球范围内拥有超过2亿用户。Telegram以其特殊的加密方式闻名，能够保证用户的聊天信息不被截获或破解。俄罗斯联邦安全局称，俄罗斯的恐怖分子经常使用Telegram。此前，俄罗斯联邦安全局曾提供6个使用Telegram的手机号码，要求Telegram提供解密所需的密钥，但没有得到回复。

4月16日，俄罗斯国家通信监管机构在其网站正式宣布了对Telegram的禁用命令，并向通信运营商发送了屏蔽通知。

## 以色列特工从伊朗残破仓库 偷出半吨情报

4月30日，以色列总理内塔尼亚胡发表电视讲话，公布了伊朗秘密核档案的调查证据和结果，并指认伊朗就研发核武器一事对国际社会“撒谎”。

内塔尼亚胡称以方近期获取了伊朗

“核计划”档案，重达“半吨”，被伊方藏在一个不起眼的设施中。他还现场展示大量书面文件和光盘，称这就是档案副本，并已经与美国共享。

据《以色列时报》报道，以色列高级官员透露，2016年2月，以色列情报和特勤局就已在伊朗德黑兰南部发现一座不起眼的可疑库房，此后将其置于监视之下。今年1月，以色列特工采取行动，一夜之内将重达半吨的文件偷运回以色列，行动过程如电影大片。内塔尼亚胡有些自豪地说：“很少伊朗人知道它们在哪里，很少人知道。”

## 美国视频平台YouTube 被控非法收集儿童信息

4月9日，美国消费者联合会、电子隐私信息中心以及美国家长电视监督委员会等23家机构联合向美国联邦贸易委员会递交诉状，指控视频平台YouTube非法收集儿童信息，要求对YouTube采取强制性措施，并处以“数百亿美元”的罚款。

投诉书称，尽管YouTube明确指出其平台不适用于13岁以下人群，但事实上，作为全球用户最多的网站之一，YouTube拥有大量面向13岁以下儿童的视频节目。YouTube未经儿童家长或监护人同意，收集了儿童用户的IP地址、搜索历史和定位等信息，以帮助广告商向儿童发布精准广告，触犯了美国《儿童在线隐私保护法》。





## 面孔

Face

### 刘易斯·利比



4月13日，美国总统特朗普签署赦免令，赦免曾卷入“特工门”泄密案的前副总统切尼办公室主任刘易斯·利比。

“特工门”始于2003年7月。前美国外交官约瑟夫·威尔逊指责布什政府为获得公众支持发动伊拉克战争而故意使用虚假情报。此后不久，威尔逊的妻子瓦莱丽·普莱姆的中央情报局特工身份被媒体曝光。时任总统布什的政治顾问卡尔·罗夫和副总统切尼办公室主任利比涉嫌泄密。

2005年10月，利比被起诉。2007年3月，利比被判罪名成立。同年6月，利比被判入狱服刑30个月，刑满察看两年及罚款25万美元。同年7月，时任总统布什免去利比30个月监禁。

### 陈霞芬



4月24日，美国绩效系统保护委员会首席行政法官裁定，美国商务部没有理由解雇陈霞芬，因此命令商务部恢复陈霞芬在美国国家气象部门的工作，并补发其所有薪资和福利。

判决书指出，美国商务部无中生有地指控陈霞芬试图从政府数据库中窃取国家秘密信息并与中国官员分享，刑事调查人员是在有选择性和有偏见的情况下“不可思议”地完成了他们的调查报告。在解雇陈霞芬之前，美国商务部的官员完全没有将陈霞芬十几名同事“明确相关”的宣誓证词纳入考虑。法官还批评了美国商务部官员作出的一系列决定，指出他们似乎更关心“政治正确”，而不是做“正确的事情”。

### 亚历山大·科根

4月22日，作为脸书用户数据泄密案的关键人物，剑桥大学研究人员亚历山大·科根接受美国CBS电视台和CNBC电视台的采访，并在访谈中为自己将用户数据出售给剑桥分析的行为辩护。



科根透露，这些年来他和脸书的关系一直很好，他去脸书拜访过多次，还为脸书做过一个咨询项目，内容就是以剑桥分析为例，如何对收集的数据进行研究。

2013年以来，科根利用其开发的心理测试App，获取了8700万脸书用户以及他们好友的数据，并将这些数据出售给政治数据公司剑桥分析。科根承认违反了脸书的开发者协议，但他表示有许多人都这么做，自己只是其中之一，只有自己受到抨击，这很不公平。

### 甘布尔



4月20日，英国少年黑客甘布尔因涉嫌侵入美国情报与安全部门高官的电子邮箱，窃取秘密信息，被法庭判处入狱两年。

现年18岁的甘布尔是黑客组织“克拉卡斯态度”的创始人，犯案时才15岁。他下手的对象包括时任中央情报局局长布伦南、国土安全部部长约翰逊、美国总统奥巴马的副国家安全顾问海恩斯、科学与技术高级顾问霍尔德里奇、联邦调查局副局长朱利安诺和特工赫斯等。

甘布尔的辩护律师说，甘布尔是个“天真、幼稚”的年轻人，从来没有要伤害任何人的意图。不过检察官强调，甘布尔发动网络攻击的手法“精明”且“穷追不舍”，法官则认为甘布尔的行为是“网络恐怖主义行动”。

## 言论

Viewpoint

## 美国以国家安全为名，行贸易保护之实

最近美国动作很多，一会儿指责中方强迫美国企业转让技术，一会儿又惊呼中国高科技领域发展威胁美国国家安全，说到底还是暴露了美方“只有我可以有，就不允许你有”的霸权心态。

在中国，苹果手机等产品随处可见，我们不觉得是威胁。但是在美国如果有人买了华为手机，在美国一些人看来，就成了威胁美国国家安全的严重事态。作为世界上头号强国和科技强国的美国，难道已经脆弱到如此地步了吗？

美方一方面要求中国更大开放市场，另一方面又以国家安全为由频频对中国正常贸易投资活动设限，不符合市场规律，不符合国际规则，也不符合美方一直挂在嘴边上的公平、公正和对等原则。

美方之所以以国家安全为由打压中国科技发展进步，实质是非常无理的经济和科技霸权行径。美方应当清楚，科技进步应是服务于全人类的福祉，而不应沦为某个国家推进霸权的工具。

——4月20日，外交部发言人华春莹在当日例行记者会上表示

## 网络安全进入“查行为”的第三代体系

第一代安全体系是“查黑”，主要是基于病毒库来进行查杀，也就是说，只要不在黑名单内，都被认为是合法的；第二代是“查白”，也就是360创新推出的白名单机制，这种机制利用云技术收集了国内最全的白名单，覆盖了99%以上网民常用的应用软件。只要一个文件不在白名单中，360云查杀引擎就会限制它的操作，并进行安全鉴定。随着人类社会步入人工智能时代，这种“非黑即白、非白即黑”的网络安全体系已经很难满足现实的需要。

第三代“查行为”的安全体系是当前网络安全领域较为理想的解决方案。这个体系以尽可能全面地采集大数据为基础，以机器学习、人工智能的行为分析为核心，以威胁情报

和应急响应为关键。具体来说，“查行为”主要分为3方面的内容：第一，通过威胁情报，确定攻击行为；第二，通过机器学习，建立行为基线；第三，对超出基线的可疑行为，进行报警。

——4月26日，360企业安全集团董事长齐向东在第五届“4·29首都网络安全日”发表演讲

## 区块链技术可能带来个人数据保护“革命”

区块链技术的出现令个人数据掌控权从互联网公司转移到用户自己手中，使人人掌控自己的个人数据成为可能。通过它，用户个人数据可以与个人数字身份证相关联，用户可以选择数字身份证是匿名、化名或公开，还可以随时随地从任何设备访问区块链应用平台，控制他们的互联网个人数据。举例来说，某人的身份证号码在区块链上的信息可能被转换为一串密文，人脸图像信息也被加密。他在酒店办理入住时，仅需通过应用将身份证号码密文发送给酒店，酒店将信息同区块链应用上的加密数据比对，不需要知道他的任何真实信息，但只要加密数据比对结果相符就可以保证入住。

——4月19日新华网，“区块链如何带来个人数据保护‘革命’”，作者李宓

## 别让“WiFi钥匙”沦为泄密黑洞

当需要黑客“撞库”才能完成的窃密工作能够被“WiFi钥匙”轻而易举公开泄露，类似应用程序的安全性必须被严格拷问。相关部门必须本着对网络安全和用户隐私保护的态度，深入调查、挖掘、分析相关程序的工作原理和泄密漏洞，比如查清其在获取和“共享”密码时是否取得了用户的知情和同意，更应查清其在共享流量时为何会连密码甚至手机号等与共享流量无关的个人隐私信息也一并“共享”。作为号称“全球用户总量突破9亿”的应用程序，如果不能很好地维护用户的信息安全，甚至沦为泄密黑洞，其带来的破坏程度可想而知。监管部门更应该认识到，要是一款应用软件不能在维护用户隐私和信息安全方面尽到起码的责任，甚至存在故意泄露隐私的嫌疑，就应承担被下架、被处罚等昂贵代价。

——4月4日《北京青年报》，“别让‘WiFi钥匙’沦为泄密黑洞”，作者史洪举

## 数字

Digit



29

4月13日，彭博社公布了一份苹果公司内部备忘录，内容显示2017年苹果公司共抓到29名“泄密者”，其中12人被捕。备忘录进一步警告苹果员工要提防“媒体、分析人士和博主”，称他们有可能在社交媒体上被这些人盯上或关注并落入圈套。备忘录还提到，有关苹果未发布产品的独家报道会严重影响产品后续发布，发布博主或记者会从中受益，但是泄密的苹果员工会失去一切，情节严重者还会坐牢，因为网络入侵和盗取商业秘密均属联邦犯罪。

50万

4月13日，山东省国家安全厅出台《公民和组织举报危害国家安全行为线索奖励办法》，自发布之日起实施。办法对公民和组织举报且被国家安全机关采用的线索，根据其作用、效果等进行奖励，奖励金额从500元到50万元不等。公民和组织可以通过书信、12339电话、面谈、网络等形式，向国家安全机关反映危害国家安全的线索。

600万

4月25日，欧洲刑警组织发布消息称，国际警察的“关机行动”，成功关闭了全球最大的雇佣式黑客服务网站Webstresser.org，逮捕该网站分布在英国、加拿大、克罗地亚和塞尔维亚4个国家的工作人员，并将其在美国、德国和荷兰等国下线，同时缴获其硬件设备。Webstresser.org拥有13.6万注册用户，曾一手发动过600万次DDoS攻击。调查人员发现，DDoS攻击服务市场相当庞大，该网站自称能提供“横跨3大洲，一天24小时，一周7天的无间断客户服务”，提供从18.99美元月租的青铜会员到49.99美元的白金会员服务。

2000万

4月12日，据外媒报道，美国联邦贸易委员会称，优步在2016年发生的数据泄露事件泄露了超过2000万用户信息，包括姓名、电话号码和电子邮箱地址等，他们严厉谴责优步没有及时披露这一事实。美国联邦贸易委员会宣布，他们对去年与优步达成的和解协议进行了修订，如果优步未来没有及时披露发生的类似事件，就可能会受到民事处罚。同时，优步还必须提交对其数据安全的审计报告。

4800万

4月19日，一家名为Localblox的美国数据公司在用户毫不知情的情况下，通过脸书、推特等社交网络收集大量用户数据，构建了一个4800万人的个人资料数据库，其中包括姓名、家庭住址、工作信息、职业历史等个人信息。在今年早些时候，该公司将这个标签为lbdumps超过1.2TB的文件放在互联网上，却没有加密，导致任何人都可以下载这些信息。



## 新时代应树立保密“新三观”

□毕宏伟

2018年4月15日迎来了十九大召开后的第一个“全民国家安全教育日”。保密工作是维护国家安全和利益的重要手段，与国家安全各领域工作高度融合，密不可分。进入新时代，保密工作要转型升级，保密工作者应树立保密工作新三观，即“保密世界观、保密价值观、保密人生观”。

**保密世界观：**从总体看保密工作。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。从全球看，窃密与反窃密斗争尖锐复杂。如今的中国正在走近世界舞台中央，一举一动引世人瞩目，更有无数竞争对手和敌对势力居心叵测的窥视。从各行各业看，涉密事项快速增长、辐射范围不断扩大。行业部门自身国家秘密的安全，和业务周边外延行业部门国家秘密的公共安全，都要求保密工作跳出单打独斗的框框限制，形成总体保密观、联合保密观、集体保密观，联合制胜，在多个层次、从多个角度提升保密工作的存在感和影响力，取得事半功倍的效果。

**保密价值观：**国家秘密无价。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全。国家秘密本身就事关国家安全和利益，其现实价值之重大和后期影响之深远毋庸置疑。国家秘密是国家的核心信息资源，是国家财产的特殊形态，国家秘密载体从产生到消亡这一全程化的保护措施，凝聚了无数的人力物力财力，是一项无法分割的一损俱损的集体工作成果。保密工作要在发展和安全上下功夫，公开能公开的，保住要保守的。要两全其美，就必须依法定密、规范定密、精准定密，让我们投入的人力物力财力发挥更大的作用，取得更好的效果。

**保密人生观：**谨守保密法律法规。维护国家主权、安全、发展利益，人人有责。有国才有家，国强才有民富。自觉遵守保密法律法规，保护国家的安全和利益，就是对党对国对家最大的负责。国法绝不儿戏，保密红线碰不得。保密工

作者要培养保密习惯和遵法守法意识，牢固树立国家安全和利益高于一切的观念，忠于党、忠于国家、忠于人民，怀揣强烈的责任感、使命感、荣誉感，不断提高保密专业素质，增强保密专业能力，以专业的作风和专业的精神努力开创新时代保密工作新局面。

中国特色社会主义进入新时代的关键时期，国家秘密安全将面临更加严峻的风险挑战，保密工作者要从保密世界观、保密价值观、保密人生观三方面做好思想准备，从知识、技术、能力三方面武装好自己，担负起新时代维护国家安全和利益的职责使命，完成好新时代的保密工作。■

（作者单位：吉林省保密局指导管理处）

责任编辑/孙战国





**自主可控 十年磨砺 安全无畏**

全国咨询电话：400 688 1034

**小哨兵 移动终端安全智能管理系统** 帮助部队实现手机综合管理、安全上网管理和保密检查管理等智能化解决方案。在手机网络进军营的大环境中，使手机违规违纪问题做到第一时间发现、第一时间防范、第一时间处置。完善技防体系，为军营信息安全保驾护航，服务智慧军营建设。



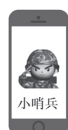
#### 手机安全上网

- 过滤敏感信息，自动报警，比如QQ、微信、短信、网络访问等
- 屏蔽陌生交友通道，杜绝视频直播违规发送



#### 手机行为管理

- 分敏感区域、分时段网上行为监管，限制拍照、摄录传播涉密信息
- 人员外出路径查询追溯



#### 手机保密检查

- 主动防范，支持个人自查、随机检查、定期普查
- 网络病毒攻击防护，隔离非法软件，SIM卡异常报警等



军密认字第2245号

#### 移动终端安全配套解决方案

● 安全保密检查系统 ● 保密信息清除系统 ● 安全木马检测系统

#### 办公环境检查

FDA-613型手持反窃听窃视探测仪（手持版）  
FDA-737型手持反窃听窃视侦查套装（便携版）  
FDA-913型涉密环境检查套装（专业版）  
DLU-02型光学摄像头探测仪（专业版）  
OSCOR-Green24G 全频反窃听分析仪  
ORION.2.4HX3.3W 非线性节点探测仪



FDA-913型涉密环境检查套装  
(豪华版)

#### 手机安全防护

小哨兵电子设备检测门  
JA-C300型区域无线智能管控系统  
FDC-5000型手机探测门（军密认字第1952号）  
FBA-211型桌面型录音阻断器  
FDC-3000型手机信号探测仪  
FDC-2500型手机探测器



移动终端安全保密检查系统  
(军密认字第2260号)

#### 信息安全防护

USB视频干扰器  
台式视频干扰器  
机房干扰仪  
硬盘消磁机  
保密碎纸机  
手机屏蔽袋  
12格-20格-30格手机屏蔽柜



JD-661T型4G移动电话信号阻断器  
(军密认字第1937号)

**北京军信安科信息科技研究所**

Beijing Junxin Anke Research Institute Of Information Technology

地址：北京市海淀区学清路9号汇智大厦 A座1705室

电话：010-62925789 62925712

http://www.tiancanwang.com





# 北京中超伟业信息安全技术有限公司

## Beijing Zhongchao Weiye Information Security Technology Co., LTD.

北京中超伟业信息安全技术有限公司（简称中超伟业），于2009年在北京中关村高科技园区成立。公司成立以来，面向国内外不断引进高精尖人才，并与多所高校、院所合作，坚持走国产化道路，持续推进产品创新，是国家、中关村高新技术企业和双软认证企业，是军民融合试点企业。

经过多年的技术沉淀和市场积累，公司自主研发生产的主机安全、数据安全、电磁安全和通信安全四大产品系列，服务中央和国家机关军队等单位内外网建设。

中超伟业是卓越的提供信息安全解决方案的服务商，全方位响应客户需求的信息安全产品供货商。

### 电子政务内外网系列

#### 中超伟业操作系统安全增强系统



##### 服务器运行安全

身份鉴别、驱动程序控制、执行程序控制  
可信代码防篡改、程序安装控制



##### 服务器数据安全

文件自主访问控制、文件访问控制  
移动介质权限控制



##### 服务器管理安全

服务器统一管理、管理员职责分离  
行为监控审计



#### 中超信息消除工具（软件版）



##### 数据深度粉碎 不可恢复

包括文件粉碎、分区粉碎、磁盘粉碎、  
空白区域粉碎以及系统痕迹擦除功能，  
确保数据不被还原。



#### SSR服务器安全加固软件（中标麒麟）



针对中标麒麟操作系统进行安全加固，  
基于白名单机制，实现强制访问控制、  
完整性检测、进程保护、行为审计等功  
能。

#### 主机安全

操作系统安全增强系统  
(Windows版) (Linux版)  
SSR服务器安全加固软件  
(中标麒麟版)  
信息消除工具（软件版）

#### 数据安全

信息消除工具 内网安全管理系统  
中超芯片粉碎机 数据库漏洞扫描系统  
消磁粉碎一体机 数据库安全审计管理系统  
取证分析一体机 打印安全监控与审计系统  
磁性存储介质消磁机

#### 电磁安全

手机屏蔽柜  
电磁屏蔽机柜  
低辐射笔记本  
低辐射计算机  
4G移动通信干扰器

#### 通信安全

网络隔离传导干扰器  
(百兆)  
网络隔离传导干扰器  
(千兆)

### 中超伟业 信息安全行业专家

公司电话：010-52866096

公司网址：www.zgzcwy.com

公司传真：010-82852717

全国营销热线：400-1339-677

营销地址：北京市海淀区马连洼北路亿城国际中心6层617室

总部地址：北京市昌平区科技园区超前路甲1号北控宏创科技园10号楼3层







和升达科技

全国免费客服热线：400 900 8950

## 打造新时代保密销毁技术新理念



### 自动化

销毁行业中国制造2025

### 高保密

涉密载体保密一级安全销毁

### 无污染

无“粉尘、噪音、振动”污染

## 专业销毁更安全



信  
安  
保  
系  
列

#### 信安保销毁中心应用设备

XBP-MK17.2/15.2/10.2工业碎纸机  
XBP-300车载/办公双用型碎纸机  
XBC-LX800/LX300连续消磁机  
XBF-HD400/HD200多媒体粉碎机  
XBF-50H/100H一级多媒体粉碎机  
XBM-XG02硒鼓拆卸销毁机  
XBM-HD03硬盘、芯片自动拆卸机  
销毁中心全流程信息化管理系统  
各种型号传送带、防爆除尘设备等

#### 信安保专业办公销毁设备

XBC-Power超大腔口消磁机  
XBC-Super(411)全能消磁机  
XBC-Super/SuperEx大腔口消磁机  
MH-2009/2008多媒体介质销毁机  
XBF-02H一级存储介质粉碎机  
XBF-01E二级存储介质粉碎机  
XBZ-02硬盘折弯打孔机  
XBE-411信息清除工具

销  
密  
卫  
士  
系  
列

#### 移动销毁解决方案

- (1) 中型商务车一级销毁解决方案
- (2) 中型商务车二级销毁解决方案
- (3) 厢式货车一级销毁解决方案
- (4) 厢式货车二级销毁解决方案

#### 销密卫士办公销毁设备

XMS-9000(6合1型)办公销毁机  
XMS-900(5合1型)办公销毁机  
XMP-90高保密碎纸机



北京和升达信息安全技术有限公司

Beijing Heshengda Information Security Technology Co., Ltd.

地址：北京市石景山区苹果园西小街19号院宏坤盛通大厦九层

电话：400-900-8950 网址：www.heshengda.com



## 安全工业物联网

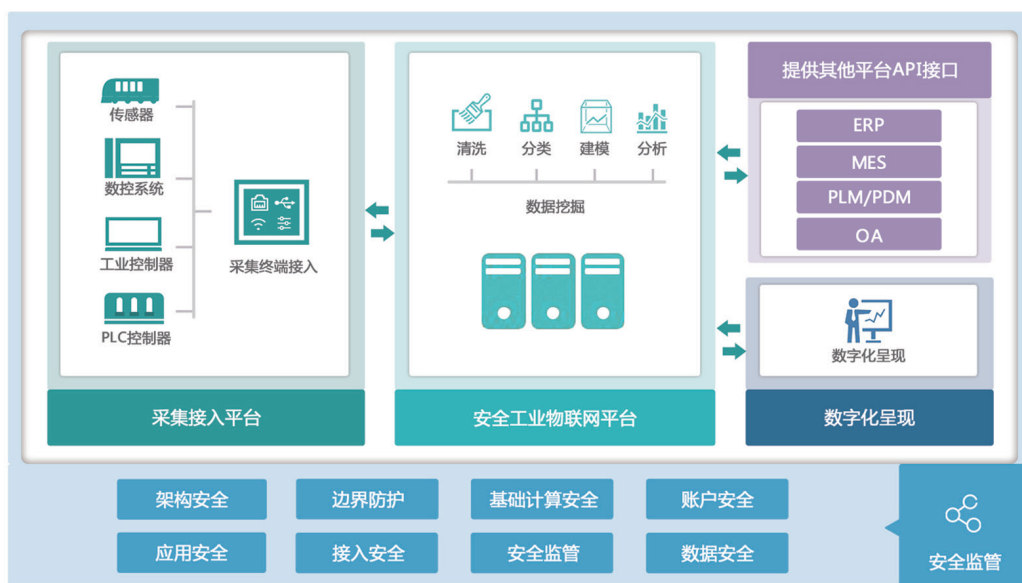
### 平台特点

安全工业物联网将加工生产、市场营销、企业管理等环节进行了结合，全方位采集底层数据，并进行深层面数据分析，从而提高生产效率、降低生产成本、提高生产质量、提高安全生产能力。



### 平台组成

安全工业物联网平台结构主要包括：采集接入平台、物联网平台、数值化呈现平台、API接口、安全架构等五部分。



技术的开拓者 • 专业的服务队 • 信赖的好品牌

北京立思辰计算机技术有限公司 服务热线：400-010-8680



# 湖北：多措并举 助力脱贫

近年来，湖北保密系统认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的新理念新思想，按照省委、省政府统一安排部署，在各级党委办公厅（室）带领下，以党性原则、为民情怀、务实举措，助力脱贫攻坚。

省保密局积极示范带动，连续3年选派年轻干部长期驻村，局长李卫斌带领班子成员，每年定期到驻点村调研，入户调研贫困家庭10余次，慰问困难群众，谋划脱贫方案，共商发展计划。160余名全省各级保密干部与220余户贫困家庭结对帮扶，针对不同致贫原因，制定帮扶措施，“一户一策”开展帮扶。

省保密局每年支持10万元专项经费，用于驻点村基础建设和民生工程；省、市、县各级保密部门通过线上、线下渠道，为贫困家庭捐款捐物70万余元；武汉市保密局女干部与留守儿童结亲认“干妈”；黄冈、黄石、荆州、天门、神农架等地保密局积极协调相关单位，为驻点村争取各类扶贫经费330余万元。宜昌、襄阳、十堰、鄂州、潜江等地保密部门立足资源禀赋，充分发挥地方优势，帮助贫



看望困难群众

困地区大力发展特色产业，做大做强品牌。近年来，逐渐培育出光伏发电、经济作物种植、旅游农家乐等一系列高效益、可持续的特色产业，成为群众增收的主渠道，脱贫摘帽的“火车头”。同时，在金融、教育、基建、医疗、就业等方面提供政策帮扶，确保“真扶贫、真脱贫、不返贫”，如期完成脱贫攻坚任务。



走访贫困户



与困难群众一起贴春联



驻点村新建成的党员群众服务中心



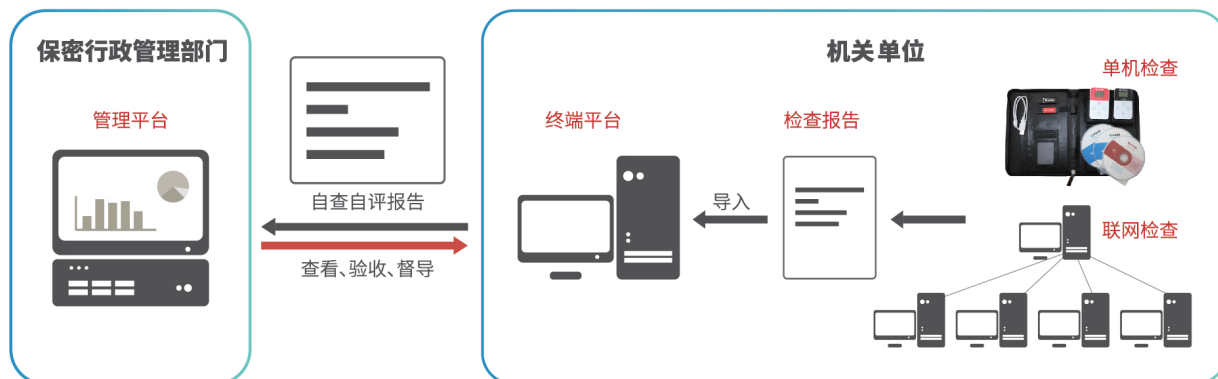
## 保密自查自评工作解决方案

中孚信息以保密工作的信息化、规范化和高效化管理为目标,以基础信息管理、自查自评信息管理为支撑,实现统一监管、集中分析和形象展现,从技术角度落实自查自评工作的具体要求,推出了“**保密自查自评工作解决方案**”,并成功应用于多地**自查自评工作**。方案通过建立保密自查自评工作信息化体系,帮助各机关单位智能化地完成自查自评工作,建立规范的保密工作机制,全面提升保密管理工作的能力、质量和水平。

### 系统组成



### 工作流程



### 方案优势

- 方案是融合保密基础信息、日常业务办理、自查自评等一体化的全流程信息化工作平台
- 方案把保密业务工作实际数据自动与自查自评结果进行联动,减少人工干预,数据客观、真实、有效
- 方案创新性地实现了保密业务工作与技术检查相结合,提高自查自评工作效率,减轻工作负担
- 方案内置保密工作基础模板、问题解决方法及知识库,是开展保密自查自评工作规范化、常态化的有力抓手

### 合作共赢

中孚信息以开放的心态,共赢的理念,欢迎有志于“保障国家信息安全”事业的合作伙伴共同携手推进自查自评系统的广泛应用。(战略合作请致电:15201608506)

